



## **СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ МОСТОВСКИЙ РАЙОН**

### **РЕШЕНИЕ**

от 22 марта 2023 г.

№ 267

пгт Мостовской

#### **Об отчете о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район за 2022 год**

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 6 статьи 47 Устава муниципального образования Мостовский район, заслушав и обсудив отчет председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район А.А. Кувика о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район за 2021 год, Совет муниципального образования Мостовский район РЕШИЛ:

1. Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район за 2022 год принять к сведению прилагается.

2. Отчёт о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район за 2022 год разместить на официальном сайте администрации муниципального образования Мостовский район.

3. Контрольно-счетной палате муниципального образования Мостовский район:

принять меры по предотвращению фактов нецелевого и неэффективного использования бюджетных денежных средств, выделенных из бюджетов различных уровней на реализацию проектных мероприятий;

повысить результативность работы органа внешнего финансового контроля, путём качественного исполнения своих обязанностей должностными лицами контрольно-счетной палаты Мостовского района;

обеспечить доступ к информации о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район, публикуя в своих официальных изданиях или других средствах массовой информации информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

активизировать работу по выявлению неучтенных резервов для увеличения доходной части бюджетов муниципальных образований;

проводить оценку эффективности использования средств местных бюджетов и возможностей для оптимизации расходов;

проводить мониторинг бюджетного процесса и внесение предложений по его совершенствованию;

при планировании мероприятий исходить из социально-экономической значимости проверяемого (исследуемого) вопроса и оценки рисков потерь бюджетных средств и муниципального имущества;

усилить контроль за устранением выявленных нарушений и недостатков в деятельности подконтрольных объектов, восстановлением неправомерно использованных бюджетных средств;

осуществлять контроль за законностью и результативностью использования и распоряжения муниципальным имуществом;

при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий ориентировать сотрудников контрольно-счетных палат муниципальных образований на оказание практической помощи проверяемым организациям и учреждениям в повышении эффективности их работы, укреплении бюджетно-финансовой дисциплины и налаживании должного бухгалтерского учета и бюджетной отчетности;

проводить мероприятия по аудиту эффективности расходования бюджетных средств на реализацию национальных проектов;

осуществлять контроль за состоянием муниципального внутреннего долга; с учетом специфики органа внешнего муниципального финансового контроля и плана работы на текущий год оказывать содействие органам прокуратуры, иным правоохранительным, надзорным и контрольным органам Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в рамках заключённых соглашений о сотрудничестве и взаимодействии.

4.Администрации муниципального образования Мостовский район:

принять меры по укреплению бюджетной дисциплины в подведомственных учреждениях;

усилить внутренний финансовый контроль за использованием бюджетных ресурсов, муниципальной собственности, ведением бухгалтерского и бюджетного учета;

уделять особое внимание соблюдению требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на комиссию по финансово-бюджетной и налоговой политике Совета муниципального образования Мостовский район (Попов А.А.).

4.Решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Совета  
муниципального образования  
Мостовский район



А.В. Ладанов

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к решению Совета муниципального  
образования Мостовский район  
от 22 марта 2023 г. № 267

**Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального  
образования Мостовский район за 2022 год**

Настоящий отчет подготовлен во исполнение статьи 20 Положения о контрольно-счётной палате муниципального образования Мостовский район (далее - Контрольно-счётная палата), утверждённого решением Совета муниципального образования Мостовский район от 17 ноября 2021 года № 121 и содержит информацию об основных направлениях деятельности контрольно-счётной палаты в 2022 году, результатах проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий и вытекающих из них выводов, рекомендаций и предложений.

Контрольно-счётная палата является органом, призванным в пределах полномочий представлять Совету, Главе и населению муниципального образования Мостовский район объективную и независимую информацию о формировании и исполнении местного бюджета (бюджета муниципального образования Мостовский район) (далее – районный бюджет), состоянии бюджетного процесса, законности и эффективности по управлению и распоряжению муниципальными финансами и имуществом, причинах и последствиях выявленных нарушений в ходе использования бюджетных средств, возможностях их устранения.

Штатная численность контрольно-счетной палаты составляет 5 человек, фактическая численность 4 человека, в том числе 1 председатель и 3 специалиста.

Палата осуществляет свою деятельность на основании годового плана работы, формируемого с учетом риск-ориентированного подхода.

Ключевым направлением работы палаты является своевременное предотвращение финансовых нарушений. В этом направлении строилось конструктивное взаимодействие с Советом муниципального образования Мостовский район, администрацией муниципального образования Мостовский район и администрациями городских и сельских поселений района в различных формах - от совместного планирования работы контрольно-счетной палаты до реализации предложений и рекомендаций по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В отчетном периоде приоритетными направлениями деятельности Палаты являлись контроль за эффективным использованием бюджетных средств в социальной и жилищно-коммунальной сферах.

Активно развивалась экспертно-аналитическая деятельность Палаты, направленная на повышение прозрачности бюджетного процесса, обеспечение взаимоувязки бюджетного и стратегического планирования в муниципальном образовании Мостовский район, повышение эффективности бюджетных

ресурсов, предупреждение бюджетных нарушений в процессе формирования и исполнения местных бюджетов.

Палатой в своей деятельности значительное внимание уделяется осуществлению контроля за формированием и реализацией муниципальных программ, включая оценку сбалансированности их целей, задач, целевых показателей, мероприятий и финансовых ресурсов на их реализацию, а также соответствию этих программ стратегическим направлениям социально-экономического развития города, сокращению расходов, не связанных с осуществлением прямых полномочий органов местного самоуправления.

Всего в 2022 году Контрольно-счетной палатой проведено 97 мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, в том числе 47 контрольных и 50 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых выявлено нарушений на общую сумму 300 838,7 тыс.рублей, из них:

- нарушение порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составление отчетности – 299 462 тыс.рублей;

- начисление заработной платы составило – 175,2 тыс.рублей;

- прочие нарушения – 1 201,5 тыс. рублей, в том числе:

осуществление закупок без НПА, выполнение благоустройства населенного пункта оплачивалось без подтверждения актов выполненных работ, при проверки МУП «Костромское» выявлена кредиторская в сумме 690,3 тыс.рублей..

Основной объем нарушений приходится на нарушения порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности, а также прочие нарушения законодательства, допущенные при расходовании бюджетных средств.

Контрольно-счетной палатой муниципального образования Мостовский район совместно с Контрольно-счетной палатой Краснодарского края в 2022 году было проведено 11 совместных контрольных мероприятий в отношении главных администраторов доходов бюджета муниципального образования Мостовский район: администрации муниципального образования Мостовский район, Совета муниципального образования Мостовский район, финансовое управление администрации муниципального образования Мостовский район, Районного управления образованием администрации муниципального образования Мостовский район, Отдела культуры администрации муниципального образования Мостовский район, Отдела по делам молодежи администрации муниципального образования Мостовский район, Отдела по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Мостовский район, муниципального казенного учреждения «Молодежный центр «Успех», муниципального казенного учреждения «Аварийно-спасательный отряд Мостовского района «КАЗАК-СПАС», муниципального казенного учреждения «Управление по комплексному обслуживанию администрации муниципального образования Мостовский район», администрации Костромского сельского поселения и Совета Костромского сельского поселения.

Проверки осуществлялись в отношении годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год, включая проверку соблюдения главными администраторами бюджетных средств муниципального образования

Мостовский район и подведомственными муниципальными казенными учреждениями в 2021 году единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности.

В ходе проведения контрольных мероприятий были установлены следующие нарушения:

- при исполнении районного бюджета администрация в нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка казначейского обслуживания не перечислила дебиторскую задолженность прошлых лет Фонда социального страхования Российской Федерации в сумме 529,3 тыс.рублей;

- при выполнении бюджетных полномочий администратора доходов бюджета не осуществила учет, контроль за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, а также взыскания задолженности по платежам в бюджет в сумме 634,2 тыс.рублей;

- при организации ведения бюджетного учета нефинансовых активов не обеспечила инвентарный и аналитический учет земельных участков, а именно:

- \*мнимый объект бухгалтерского учета на сумму 809,0 тыс.рублей - земельный участок находящийся в казне в отсутствие на него зарегистрированных прав собственности;

- \*«прочие производственные активы» 23 мнимых объекта бухгалтерского учета на общую сумму 45 306,5 тыс.рублей, из них 3 земельных участка на общую сумму 1 546,4 тыс.рублей, фактически принадлежащих на праве собственности физическим лицам; 16 земельных участков на общую сумму 37 518,6 тыс.рублей, фактически принадлежащих муниципальному образованию и отражены в составе муниципальной казны и 2 земельных участка совокупной кадастровой стоимостью 4 626,5 тыс.рублей отражены в бюджетном учете как 6 объектов нефинансовых активов общей балансовой стоимостью 10 868,0 тыс.рублей (4 мнимых объектов бухгалтерского учета на сумму 6 241,5 тыс.рублей);

- \*не отражено в бюджетном учете и бюджетной отчетности изменения кадастровой стоимости 78 земельных участков в общей сумме 197 937,9 тыс.рублей (в том числе: увеличение кадастровой стоимости у 11 земельных участков на сумму 62 897,7 тыс.рублей, уменьшение кадастровой стоимости у 67 земельных участков на 135 040,2 тыс.рублей.

Указанные нарушения единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности привели к искажению показателей бюджетной отчетности администрации района за 2021 год. Таким образом, в действиях должностных лиц администрации района, содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ, выразившегося в грубом нарушении требований к бюджетному (бухгалтерскому учету).

Годовой отчет об исполнении бюджета Костромского сельского поселения Мостовского района за 2021 год соответствует данным УФК по Краснодарскому краю за 2021 год, что свидетельствует о его достоверности в части показателей кассового исполнения бюджета муниципального образования, вместе с тем при формировании Отчета об исполнении бюджета не учтены требования Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации. При формировании решения об исполнении бюджета поселения за 2021 год допущены нарушения бюджетного законодательства, не позволяющие признать утвержденный в соответствии с положениями статьи 264.6 БК РФ отчет об исполнении бюджета поселения достоверным.

Бюджетная отчетность главного администратора за 2021 год является недостоверной, так как некоторые ее показатели не подтверждены соответствующими регистрами бухгалтерского (бюджетного) учета, а именно Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств на 01.01.2022 не подтвержден соответствующими показателями Главной книги (ф.0504072) на общую сумму 15 542,5 тыс.рублей (12 фактов).

В бюджетном учете и бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2022 в составе муниципальной казны муниципального образования Костромское сельское поселение не отражено «Недвижимое имущество, составляющее казну» 12 объектов с балансовой (кадастровой) стоимостью 35 390,3 тыс.рублей; не отражены «Непроизводственные активы, составляющие казну» 11 земельных участков на сумму 1 078,1 тыс.рублей.

Таким образом, в действиях должностных лиц администрации поселения содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ, выразившегося во включении в бюджетную отчетность показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета и не подтвержденных соответствующими регистрами бухгалтерского учета.

В целях устранения выявленных в ходе проверки нарушений, причин и условий им способствовавших, а также недопущению их впредь специалистами контрольной группы выписаны представления и даны предложения и рекомендации.

В рамках выполнения плана работ на 2022 год контрольно-счетной палатой муниципального образования Мостовский район проведено контрольное мероприятие финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства «Костромское» Костромского сельского поселения Мостовского района было установлено следующее:

- не были разработаны и утверждены нормативно правовые акты в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 18 июля 2011 года №223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- проверкой выявлено нарушение начисления заработной платы работникам МУП «Костромское», в ходе проверки были доначислены суммы;

- нарушен разделы приказа Минтранса РФ от 18 сентября 2008 г. N 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» даты и время проведения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра транспортного средства проставляются медицинским работником, проводившим соответствующий осмотр, и заверяются его штампом и подписью с указанием фамилии, имени и отчества. Отсутствуют сведения откуда взять груз, куда доставить груз, на какое расстояние, не указано название груза, число ездов с грузом, вес груза, отсутствуют сведения отработанного времени на перевозку груза, отсутствует расход горючего

трактора. Договор на проведение ежедневного предрейсового и послерейсового медицинского осмотра отсутствуют.

- приобретение ГСМ и дизтоплива велось без заключения муниципальных контрактов, за наличные средства (отсутствуют лимитно-заборные ведомости с указанием отпущенного количества горючего по каждому транспорту);

- допущена переплата по договору гражданского правового характера от 31 августа 2021 №7 на скашивание сорной растительности в сумме 3 488 рублей 73 копейки;

- нарушен закон от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники» кассовый аппарат не применяется, на момент проверки находится в неисправном состоянии, что повлекло за собой административное правонарушение по статье 14.5 КоАП РФ;

- на Предприятии нарушен порядок хранения свободных денежных средств, предусмотренный Указанием Банка России, что влечет за собой административную ответственность по статье 15.1 КоАП РФ;

- не своевременно производится перечисление НДСЛ, не проводится анализ дебиторской и кредиторской задолженности, допускается увеличение отрицательного финансового положения Предприятия.

При проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения «Управление по комплексному и техническому обслуживанию» установлено нарушение Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в рамках:

- не предоставления предыдущих актов установки аккумулятора на автобусы (карточка учета работы аккумуляторной батареи), в актах на списания и установки аккумуляторной батареи отсутствует подпись водителя, закрепленного за автобусом;

- в отсутствие дефектных актов причины неисправности автошин, не предоставлена карточка учета работы автомобильной шины с указанием модели шины, периода пробега шины, отсутствует подпись водителя закрепленного за автомобилем подтверждающего факт замены шин.

Следует отметить, что графики проведения технического обслуживания транспортных средств имеются в учреждении, но они не соблюдаются с фактическим выполнением работ.

Проверка муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Дом детского творчества» п.Псебай муниципального образования Мостовский район в рамках исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» выявила нарушение ч.2 п.8 ст.16 44-ФЗ о приведении планов-графиков в соответствие с изменениями доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ. План-график не размещен в ЕИС, что является нарушением ч.1,4 ст.7.29.3 КоАП порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе и влечет к административной ответственности в виде штрафа от 5,0 до 30,0 тыс. рублей.

По результатам совместной проверки аудита эффективности предоставления и использования краевых субвенций, выделенных на осуществление государственных полномочий муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения основной общеобразовательной школы №19 имени Николая Яковлевича Ходосова хутора Свободный Мир муниципального образования Мостовский район и муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения основной общеобразовательной школы №24 имени Полины Ивановны Копниной станицы Хамкетинской муниципального образования Мостовский район за 2020-2021 годы выявлено начисление заработной платы учителю Богомолу Д.И. за предметы не имеющие профессиональной переподготовки в 2020 году 95,3 тыс.рублей и 2021 год – 76,4 тыс.рублей, что повлекло за собой нарушение порядка определения объема и условия предоставления субсидий из бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, установленный соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией или уполномоченными ими органами государственной власти, органами местного самоуправления. За данное нарушение должностное лицо было привлечено к административному штрафу в размере 10,0 тыс.рублей по статье 15.15.5 КоАП РФ.

По результатам внешнего муниципального финансового контроля Палатой подготовлен 31 акт контрольных мероприятий, 50 заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий, внесено 16 представлений, направлено 16 информационных писем в адрес глав городских и сельских поселений муниципального образования Мостовский район.

В своей деятельности Контрольно-счетная палата осуществляет взаимодействие с прокуратурой Мостовского района на условиях Соглашения о порядке взаимодействия, заключенного в 2022 году. Специалисты палаты 14 раз привлекались для участия в проверках, проводимых прокуратурой Мостовского района.

В отчетном периоде в адрес правоохранительных органов направлялось 2 материала по установлению движения денежных средств по кассе ГБУЗ «Мостовская ЦРБ», а также установление незаконной выплаты заработной платы работникам и проверка по факту возможно противоправных действий со стороны директора МБОУ «Гимназия №4».

Устранение объектами контроля выявленных по результатам мероприятий внешнего муниципального финансового контроля нарушений и недостатков находится на постоянном контроле председателя и специалистов Палаты.

За отчетный период привлечено 16 должностных лиц к административной ответственности, из них: по ч.2 ст. 15.15.6 – 1 протокол, по ч.4 ст. 15.15.6 – 10 протоколов, 15.15.5 – протокол. Выявлено 4 нарушения, имеющие признаки административного правонарушения по статьям: по ч.1 ст.29.3 – 1 протокол, ч.4 ст.29.3 – 1 протокол, ч.3 ст.7.30 – 1 протокол, по ст.15.1 – 1 протокол и ч.2 ст.14.5 – протокол. По результатам рассмотрения дел Мостовским районным Судом было привлечено должностное лицо к административной ответственности и наложен штраф в сумме 10 тыс.рублей.

Материалы проверок рассматривались на рабочих совещаниях с участием



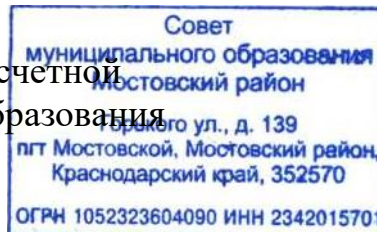
заместителя главы муниципального образования Мостовский район (Чеботова), начальника финансового управления муниципального образования Мостовский район (Тютерева), руководители проверяемых муниципальных учреждений и администраций муниципального образования Мостовский район, в ходе которых отмечена заинтересованность участников бюджетного процесса в улучшении его качества, принятия мер по повышению эффективного расходования средств местного бюджета и использования объектов муниципальной собственности.

В связи с допущенными нарушениями привлечено к дисциплинарной ответственности 14 должностных лица объектов контроля.

В целях предотвращения нарушений бюджетного и иного законодательства специалистами палаты на постоянной основе оказывается консультативная помощь участникам бюджетного процесса, а также муниципальным учреждениям при реализации бюджетных полномочий и осуществлении расходования средств местного бюджета.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», осуществляла работу по личному приему граждан, а также по приему и рассмотрению обращений граждан и организаций, поступивших посредством почты (в том числе электронной). За весь период деятельности палаты рассмотрено 2 обращения граждан и юридических лиц, по 1 обращению проведено контрольное мероприятие.

Председатель контрольно-счетной  
палаты муниципального образования  
Мостовский район



А.А.Кувика