



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
МОСТОВСКИЙ РАЙОН**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23.11.2023

№ 1481

пгт Мостовской

**Об утверждении основных направлений долговой
политики муниципального образования Мостовский
район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьей 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Мостовский район от 25 октября 2015 г. № 7 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мостовский район», постановлением администрации муниципального образования Мостовский район от 27 ноября 2018 г. № 1248 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования Мостовский район» п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования Мостовский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Отделу информатизации и связи управления делами администрации муниципального образования Мостовский район (Герасименко Д.С.) обеспечить размещение (опубликование) настоящего постановления на официальном сайте администрации муниципального образования Мостовский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Мостовский район Чеботову М.Г.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания, но не ранее 1 января 2024 г.

Глава муниципального образования
Мостовский район



С.В.Ласунов

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
муниципального образования
Мостовский район
от 23.11.2023 № 1481

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ долговой политики муниципального образования Мостовский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Долговая политика муниципального образования Мостовский район является составной частью бюджетной политики, способствует решению значимых для района задач и заключается в реализации комплекса мероприятий в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования Мостовский район (далее – муниципальный долг), направленных на удовлетворение потребности в муниципальных заимствованиях муниципального образования Мостовский район (далее - заимствования), своевременное и полное исполнение долговых обязательств муниципального образования Мостовский район (далее - долговые обязательства), оптимизацию расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Мостовский район, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключая их неисполнение, снижение рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом (далее – бюджетные риски).

1.Итоги реализации долговой политики муниципального образования Мостовский район в период до 2023 года

В 2022 году и в предшествующем периоде заимствования использовались для погашения долговых обязательств и финансового обеспечения реализации инфраструктурных проектов в целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования Мостовский район (далее – местного бюджета).

Заимствования осуществлялись согласно решениям о местном бюджете на соответствующие годы. Размер муниципального долга, а также стоимость его обслуживания ежегодно были ниже предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ) и решением о местном бюджете на соответствующие годы.

Привлечение заимствований обеспечило возможность направления доходов местного бюджета на финансирование расходов местного бюджета в социальной сфере. Дополнение поступающих доходов заемными средствами

позволило также осуществлять реализацию инфраструктурных проектов на территории района, развитие социальной инфраструктуры и мероприятия, направленные на социально – экономическое развитие Мостовского района.

Основные показатели, характеризующие муниципальный долг за 2017 – 2022 годы, приведены в таблице 1.

Таблица 1

**Динамика показателей
муниципального долга за 2017 -2022 годы (факт)**

| N п/п | Показатель | Год | | | | | |
|----------|--|-------|------|------|------|------|------|
| | | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | Объем муниципального долга, млн. рублей, в том числе: | 100,0 | 72,9 | 41,2 | 60,5 | 55,4 | 47,8 |
| 1.1. | кредиты, привлеченные муниципальным образованием от кредитных организаций | 89,0 | 57,9 | 28,5 | 47,8 | 47,8 | 0,0 |
| 1.2. | бюджетные кредиты, привлеченные муниципальным образованием от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 11,0 | 15,0 | 12,7 | 12,7 | 7,6 | 47,8 |
| 2 | Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс. рублей | 11,5 | 6,5 | 2,4 | 2,2 | 2,5 | 0,4 |
| 3 | Долговая нагрузка, %* | 50,7 | 36,7 | 17,9 | 27,9 | 20,5 | 15,1 |

* Здесь и далее по тексту долговая нагрузка определяется как отношение общего объема муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений за соответствующий год.

В 2019 году проведена реструктуризация по кредитам, предоставленным бюджету муниципального образования Мостовский район на частичное покрытие дефицита бюджета при наличии временного кассового разрыва, срок погашения, которых предусматривался в 2019 году.

Объем основного долга, реструктурированный в 2019 году по бюджетным кредитам, составил 50 995,0 тыс. рублей. В результате, все обязательства муниципального образования Мостовский район по бюджетным кредитам реструктурированы в полном объеме. Условия реструктуризации, проведенной в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 января 2019 г. № 22 «Об утверждении

порядков предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов, предоставляемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Краснодарского края и проведения реструктуризации муниципального долга по ним в 2019 году», выполняются надлежащим образом.

По состоянию на 1 января 2020 г. общий объем муниципального долга составил 41,2 млн. рублей. Из общего объема муниципального долга по состоянию на 1 января 2020 г. обязательства по кредитам кредитных организаций составляли 69,1%, по бюджетным кредитам – 30,9%.

По состоянию на 1 января 2021 г. общий объем муниципального долга составил 60,5 млн. рублей. Из общего объема муниципального долга по состоянию на 1 января 2021 г. обязательства по кредитам кредитных организаций составляли 79,0%, по бюджетным кредитам – 21,0%.

По состоянию на 1 января 2022 г. общий объем муниципального долга составил 55,4 млн. рублей. Из общего объема муниципального долга по состоянию на 1 января 2022 г. обязательства по кредитам кредитных организаций составляли 86,2%, по бюджетным кредитам – 13,8%.

Положительная динамика показателей, характеризующих муниципальный долг Мостовского района, способствовала повышению в 2021 году оценки долговой устойчивости Мостовского района со среднего до высокого уровня.

По состоянию на 1 января 2023 г. общий объем муниципального долга составил 47,8 млн. рублей, в том числе по бюджетным кредитам – 100%. Погашение задолженности будет осуществляться с 2025 по 2026 годы равными долями (25%) ежегодно и в 2027 году – 50% от суммы бюджетного кредита.

Получение бюджетного кредита позволит не допустить существенного роста расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Мостовский район, удлинить сроки и снизить риски рефинансирования муниципальных заимствований.

По итогам 2022 года долговая нагрузка на бюджет муниципального образования Мостовский район составила 15,1%, что на 5,4 процентных пункта ниже уровня долговой нагрузки, сложившейся по итогам 2021 года (20,5%), а также существенно ниже ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (не более 100%).

Наличие в структуре муниципального долга долгосрочных долговых обязательств и распределение по годам выплат по их погашению являются факторами, положительно влияющими на снижение бюджетных рисков, связанных с существующим объемом муниципального долга.

2. Цели, задачи и особенности долговой политики муниципального образования Мостовский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

2.1. Основные факторы, определяющие характер, особенности и направления долговой политики муниципального образования Мостовский район:

сохраняющийся значительный накопленный объем муниципального долга;

необходимость финансового обеспечения принятых расходных обязательств муниципального образования Мостовский район в полном объеме;

значительный объем расходов местного бюджета в социальной сфере;

влияние ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики Мостовского района и динамику поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Мостовского района;

2.2. Цели долговой политики муниципального образования Мостовский район:

обеспечение сбалансированности местного бюджета, достижение и поддержание высокого уровня долговой устойчивости муниципального образования Мостовский район;

надлежащее выполнение условий соглашений в сфере бюджетного кредитования;

соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и соглашениями в сфере бюджетного кредитования;

недопущение возникновения просроченной задолженности по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

проведение эффективной долговой политики, ориентированной на среднесрочные и долгосрочные заимствования, равномерное распределение нагрузки по погашению долговых обязательств, сдерживание темпов роста долговой нагрузки на бюджет муниципального образования Мостовский район.

2.3. Задачи долговой политики муниципального образования Мостовский район:

соблюдение законодательства Российской Федерации и Краснодарского края при осуществлении заимствований;

исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга в полном объеме и в установленные сроки;

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание;

ограничение темпов роста объема муниципального долга и уровня долговой нагрузки;

минимизация рисков, связанных с осуществлением заимствований, привлечение в бюджет муниципального образования Мостовский район кредитов от кредитных организаций (в случаях, установленных решением муниципального образования Мостовский район о бюджете на

соответствующие годы) по ставкам, соответствующим условиям соглашений в сфере бюджетного кредитования;

поддержание необходимого уровня кредитоспособности муниципального образования Мостовский район, формирование его благоприятной кредитной истории;

обеспечение прозрачности и предсказуемости долговой политики муниципального образования Мостовский район, сохранение преемственности основных направлений управления муниципальным долгом.

В 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов необходимо осуществлять управление сложившимся в предшествующие годы муниципальным долгом, в том числе обеспечивать своевременное погашение долговых обязательств, уплаты процентов по кредитам. Требуемые для этого средства на соответствующие годы будут предусматриваться в местном бюджете в необходимом объеме.

Муниципальным образованием Мостовский район в 2024 - 2026 годах заимствования могут осуществляться в целях финансирования дефицита бюджета, погашения долговых обязательств, пополнения в течение финансового года остатка средств на счете бюджета, а также в целях предоставления бюджетных кредитов бюджетам городских и сельских поселений Мостовского района из местного бюджета, предусмотренных порядком предоставления бюджетных кредитов.

Ежегодные объемы заимствований будут определяться исходя из необходимости обеспечения сбалансированности бюджета Мостовского района при одновременном ежегодном ограничении общего объема муниципального долга и уровня долговой нагрузки, что является первоочередной задачей в сфере управления муниципальным долгом в 2024 - 2026 годах.

В таблице 2 приведены прогнозируемые показатели по муниципальному долгу на 2023 - 2026 годы.

Таблица 2

Показатели, характеризующие муниципальный долг

| п/п | Показатель | Год | | | |
|-----|---|------|------|-------|-------|
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Объем муниципального долга, млн. рублей (прогноз) | 59,7 | 89,7 | 119,6 | 149,6 |
| 2 | Ограничения по муниципальному долгу, % (не более): долговая нагрузка | 42,0 | 42,0 | 42,0 | 42,0 |

2.4. Основными инструментами реализации долговой политики Мостовского района в 2024 -2026 годах будут являться бюджетные кредиты из бюджета субъекта Краснодарского края, привлекаемые в целях погашения долговых обязательств и (или) финансирования дефицита местного бюджета.

В целях управления текущей ликвидностью местного бюджета по мере необходимости может быть использован механизм привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета (далее – казначейские кредиты). Объем привлечения и погашения казначейских кредитов определяется в пределах ежегодно устанавливаемого лимита. Привлечение казначейских кредитов осуществляется в пределах финансового года и не влечет увеличения объема муниципального долга по итогам соответствующего года.

Для минимизации нагрузки на местный бюджет по погашению долговых обязательств при составлении и исполнении местного бюджета будут анализироваться объемы погашения долговых обязательств, приходящиеся на соответствующие финансовые годы. Сроки, на которые будут привлекаться новые заимствования, планируется устанавливать с учетом необходимости достижения равномерного распределения по годам нагрузки по погашению и обслуживанию долговых обязательств.

2.5. Риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом:

риск рефинансирования - вероятность того, что муниципальное образование Мостовский район не сможет осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для погашения накопленного муниципального долга и в результате будет вынужден использовать доходы местного бюджета для погашения долговых обязательств;

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

операционный риск - вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат вследствие ошибок (просчетов) в процессе привлечения заимствований, а также нарушения норм бюджетного законодательства Российской Федерации в процессе управления муниципальным долгом, сбоев или отказа используемых учетно-расчетных, информационных и иных систем.

Для количественной оценки бюджетных рисков используются следующие показатели:

долговая нагрузка:

в 2023 году - максимальное значение 42%;

в 2024 году - максимальное значение 42%;

в 2025 году - максимальное значение 42%;

в 2026 году - максимальное значение 42%;

доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - максимальное значение устанавливается на уровне 5 %;

доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга - максимальное значение устанавливается на уровне 10 %;

годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - максимальное значение 13 %.

2.6. Для формирования благоприятной кредитной истории муниципального образования Мостовский район на официальном сайте администрации муниципального образования Мостовский район будет продолжена практика размещения информации о долговой политике района на соответствующие годы, сведений об объеме и структуре муниципального долга (по состоянию на первое число каждого месяца).

Начальник финансового управления
администрации муниципального
образования Мостовский район



Е.М. Тютерева