



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ МОСТОВСКИЙ РАЙОН**

---

Горького ул., д.139, п.Мостовской, 352570 тел. 8(861-92) 5-43-82

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 23**

**Контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район по результатам экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»**

п.Мостовской

«2» декабря 2019 года

Заключение на проект решения Совета муниципального образования Мостовский район «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьей 8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Мостовский район.

Целью подготовки заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район на проект решения Совета муниципального образования Мостовский район «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов» является оценка достоверности, обоснованности проекта бюджета, а также соблюдения участниками бюджетного планирования требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе муниципального образования Мостовский район и других нормативных и правовых актов Российской Федерации и муниципального образования Мостовский район.

В ходе подготовки к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Мостовский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов Контрольно-счетная палата руководствовалась требованиями Бюджетного кодекса (далее БК), Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Закон №131-ФЗ), Законом Краснодарского края от 15.07.2005 №918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае», Налоговым кодексом Российской Федерации,



Положением о бюджетном процессе муниципального образования Мостовский район, а также:

- Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- постановлением главы муниципального образования Мостовский район от 15 июля 2013 года № 2069 «О порядке составления проекта бюджета муниципального образования Мостовский район на очередной финансовый год и плановый период»;
- Финансово-экономическим обоснованием проекта решения Совета муниципального образования Мостовский район «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;
- Предварительными итогами социально-экономического развития муниципального образования Мостовский район за 9 месяцев 2019 года и ожидаемыми итогами социально-экономического развития в 2019 году;
- Прогнозом (предварительным) социально-экономического развития Мостовского района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов;
- Прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета муниципального образования Мостовский район на очередной финансовый 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;
- Текст проекта решения «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;
- Пояснительной запиской к проекту решения Совета муниципального образования Мостовский район «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», которая содержит информацию об основных характеристиках проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов с учетом внесенных изменений, включая сведения о доходах бюджета по видам доходов, сведения о расходах бюджета, осуществляемых в рамках муниципальных программ муниципального образования Мостовский район, и непрограммных направлениях деятельности местной администрации, сведения об источниках финансирования дефицита бюджета;
- Реестром расходных обязательств муниципального образования Мостовский район;
- Верхним пределом муниципального долга по состоянию на 01.01.2021, на 01.01.2022 и на 01.01.2023;
- Проектами методик расчета распределения межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Мостовский район в бюджеты городских и сельских поселений муниципального образования Мостовский район;
- Оценкой ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Мостовский район за 2019 год по доходам и расходам;

- Пояснительной запиской к абзацу 13 статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Расчеты прогнозных доходов на очередной финансовый 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;
- Реестром источников доходов бюджетной системы Российской Федерации;
- Паспортами муниципальных программ.

Согласно прогнозу финансового управления администрации муниципального образования Мостовский район объем доходов бюджета муниципального образования Мостовский район в 2020 году составит 1 417 837,2 тыс.рублей, что на 18 098,7 тыс.рублей больше, чем планируется в 2019 году (план по состоянию на 01.10.2019 года - 1 399 738,5 тыс.рублей), в 2021 году – 1 211 769,4 тыс.рублей (снижение к 2019 году – 187 969,1 тыс.рублей), в 2022 году – 1 227 680,0 тыс.рублей (снижение к 2019 году – 172 058,5 тыс.рублей).

Расходы бюджета муниципального образования Мостовский район в 2020 году составят 1 435 137,2 тыс.рублей, что на 7 628,2 тыс.рублей больше, чем ожидается в 2019 году (план по состоянию на 01.10.2019 – 1 427 509,0 тыс.рублей), в 2021 году 1 226 769,4 тыс.рублей, что на 200 739,6 тыс.рублей меньше к прогнозируемым расходам 2019 года, в 2022 году – 1 231 680,0 тыс.рублей, что на 195 829,0 тыс.рублей меньше уровня 2019 года.

Дефицит бюджета муниципального образования Мостовский район в 2020 году составит 17 300,0 тыс.рублей, в 2021 году – 15 000,0 тыс.рублей и в 2022 году прогнозируется дефицит бюджета в сумме 4 000,0 тыс.рублей (Приложения №13, 14 к решению Совета муниципального образования Мостовский район).

Основные параметры бюджета муниципального образования Мостовский район в 2019-2020 году и на 2021 - 2022 годы представлены в следующей таблице №1:



**Основные параметры бюджета муниципального образования Московский района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Таблица №1 (тыс.рублей)

Показатель	2018 год (отчет)	2019 год (план)	2020 год		2021 год		2022 год	
			проект	Изменения к предыдущему году, %	проект	Изменения к предыдущему году, %	проект	Изменения к предыдущему году, %
<b>Доходы, всего</b>	<b>1 413 282,2</b>	<b>1 399 738,5</b>	<b>1 417 837,2</b>	<b>101</b>	<b>1 211 769,4</b>	<b>85</b>	<b>1 227 680,0</b>	<b>101</b>
Налоговые доходы и неналоговые доходы	315 249,5	324 247,1	348 540,0	107	321 270,0	92	332 020,0	103
Безвозмездные поступления	1 098 032,7	1 075 491,4	1 069 297,2	99	890 499,2	83	895 660,0	100
<b>Расходы, всего</b>	<b>1 424 553,7</b>	<b>1 427 509,0</b>	<b>1 435 137,2</b>	<b>100</b>	<b>1 226 769,4</b>	<b>85</b>	<b>1 231 680,0</b>	<b>100</b>
<b>Дефицит(-), профицит(+)</b>	<b>-11 271,5</b>	<b>-25 035,5</b>	<b>-17 300,0</b>		<b>-15 000,0</b>		<b>-4000,0</b>	

Согласно приведенным данным, объем налоговых и неналоговых доходов в 2020 году составит 348 540,0 тыс.рублей, в 2021 – 321 270,0 тыс.рублей и 2022 году 332 020,0 тыс.рублей.

Объем безвозмездных поступлений в 2020 году планируется 1 069 297,2 тыс.рублей, 2021 году объем безвозмездных поступлений – 890 499,2 тыс.рублей, в 2022 году – 895 660,0 тыс.рублей.

Проектом решения о бюджете учтены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению предельных показателей муниципального долга, а также предусмотрены ассигнования на исполнение действующих и вновь принимаемых обязательств, составляющих муниципальный внутренний долг муниципального образования Мостовский район.

Предлагается установить:

- предельный объем муниципального долга муниципального образования Мостовский район на 2020 год в сумме 150 000,0 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 150 000,0 тыс.рублей и на 2022 год – 150 000,0 тыс.рублей;
- верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования Мостовский район на 1 января 2021 года в сумме 60 493,0 тыс.рублей, на 1 января 2022 года – 73 493,0 тыс.рублей и на 1 января 2023 года – 77 493,0 тыс.рублей.

Значение предельных показателей муниципального внутреннего долга муниципального образования Мостовский район отражают прогнозируемые изменения объема указанного долга в течение 2020 года и планового периода 2021 - 2022 годов (планируется привлечение кредита).

Верхний предел муниципального внутреннего долга установлен с соблюдением условий п.3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно Приложению № 13 к проекту бюджета предусмотрено формирование местного бюджета на 2020 год с дефицитом бюджета в размере 17 300,0 тыс.рублей (планируемый на 2020 год дефицит бюджета муниципального образования Мостовский район не превышает параметры, установленные ст. 92 БК РФ  $(1\,417\,837,2 - 1\,069\,297,2 - 153\,413,9) \cdot 0,1 = 19\,512,6$  тыс.рублей).

Программой муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Мостовский район на 2020 год (Приложение № 17) планируется:

- привлечение кредитов от кредитных организаций на общую сумму 18 850,0 тыс. рублей, а также погашение ранее привлеченных кредитов в сумме 18 850,0 тыс.рублей;

- обслуживание муниципального долга запланировано в сумме 2 419,4 тыс.рублей;

- бюджетных кредитов на сумму 19 300,0 тыс.рублей;



- обслуживание муниципального долга в сумме 32,0 тыс.рублей.

При проверке Программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Мостовский район на 2021-2022 годы (Приложение № 18) допущены ошибки в :

- привлечение кредитов от кредитных организаций в 2021 году на общую сумму 37 392,0 тыс.рублей (*9 613,0 тыс. рублей в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Мостовский район*), а также погашение ранее привлеченных кредитов в сумме 9 613,0 тыс.рублей, в 2022 году привлечение – 49 030,0 тыс.рублей (*18 850,0 тыс.рублей в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Мостовский район*), погашение – 18 850,0 тыс.рублей;

- обслуживание муниципального долга запланировано в сумме 2 468,9 тыс.рублей;

- привлечение бюджетных кредитов в 2021 году на сумму 9 613,0 тыс.рублей (*37 392,0 тыс.рублей в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Мостовский район*), в 2022 году – 18 850,0 тыс.рублей (*49 030,0 тыс.рублей в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Мостовский район*);

- погашение в 2021 году – 24392,0 тыс.рублей, в 2022 году – 45 030,0 тыс.рублей;

- обслуживание муниципального долга в сумме 49,5 тыс.рублей.

Проектом решения на 2020 год предусмотрены расходы на обслуживание муниципального долга (Р.1300) в сумме 2 451,4 тыс.рублей, на 2021 год – 2 464,9 тыс.рублей и на 2022 год – 2 468,9 тыс.рублей. Данные параметры не превышают ограничения, установленные ст.111 Бюджетного кодекса РФ (объем расходов на обслуживание муниципального долга, утвержденный решением о бюджете не должен превышать 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций).

**Контрольно-счетная палата муниципального образования Мостовский район** рекомендует обратить внимание на суммы заложенные на обслуживание муниципального долга, так как при долговой нагрузке в 2020 году в сумме 38 150,0 тыс.рублей и погашению кредита в сумме 18 850,0 тыс.рублей, обслуживание долга планируется в сумме 2 451,4 тыс.рублей, а в 2021 году при привлечении кредитов в сумме 47 005,0 тыс.рублей и погашению в сумме 34 005, тыс.рублей, расходы составили 2 464,9 тыс.рублей и соответственно в 2022 году привлечение – 67 880,0 тыс.рублей, погашение – 63 880,0 тыс.рублей, сумма на обслуживание муниципального долга, так же составила 2 468,9 тыс.рублей. Необходимо проанализировать Долговую книгу муниципального образования Мостовский район и договора на привлечение кредитов.



В основе расчетов формирования доходной части бюджета муниципального образования Мостовский район на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов учтены прогнозные данные по социально-экономическому развитию, основных направлений налоговой политики и основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Мостовский район.

Согласно проекту решения Совета «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» общий объем доходов бюджета муниципального образования Мостовский район запланирован на 2020 год в сумме 1 417 837,2 тыс.рублей, что на 11 825,0 тыс.рублей больше ожидаемого уровня 2019 года (1 406 012,2 тыс.рублей). В 2021 году доходы прогнозируются в размере 1 211 769,4 тыс.рублей со снижением на 206 067,8 тыс.рублей к предыдущему периоду. В 2022 году в размере 1 227 680,0 тыс.рублей, что на 15 910,6 тыс.рублей, больше чем в 2021 году.

Согласно представленному проекту решения доходы бюджета муниципального образования Мостовский район в 2020-2022 годах будут сформированы за счет:

- налоговые и неналоговые доходы:

в 2020 году – 348 540,0 тыс.рублей, что на 24 292,9 тыс.рублей больше, чем в 2019 году;

в 2021 году в общей сумме 321 270,0 тыс.рублей, что на 2 977,1 тыс.рублей меньше, чем утверждено в 2019 году;

в 2022 году – 332 020 тыс.рублей или на 7 772,9 тыс.рублей больше, чем в 2019 году.

- безвозмездных поступлений:

в 2020 году в общей сумме 1 069 297,2 тыс.рублей, что на 6 194,2 тыс.рублей меньше, чем ожидается в 2019 году;

в 2021 году – 890 499,2 тыс.рублей, что на 184 992,2 тыс.рублей меньше, чем в 2019 году;

в 2022 году – 895 660,0 тыс.рублей, что на 179 831,4 тыс.рублей меньше, чем в 2019 году.

В составе доходов муниципального образования Мостовский район предусматриваются безвозмездные поступления. Объем указанных средств, предусмотренный проектом решения, характеризуется показателями, приведенными в Таблице №2.

Таблица №2

Показатель	2020 год проект	2021 год проект	2022 год проект
1	2	3	4
Безвозмездные поступления, всего в том числе:	<b>1 069 297,2</b>	<b>919 221,0</b>	<b>925 605,1</b>
Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности	167 393,8	135 039,2	138 016,7
Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	672 304,4	668 994,0	669 626,1
Субвенции бюджетам муниципальных районов на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю	66 868,3	75 917,4	78 955,6
Субвенции бюджетам муниципальных районов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования	7 555,6	7 555,6	7 555,6
Иные межбюджетные трансферты	129 931,4		

Объем безвозмездных поступлений из краевого бюджета составит в 2020 году – 939 365,8 тыс. рублей, в 2021 году – 919 221,0 тыс. рублей, в 2022 году – 925 605,1 тыс. рублей. Состав безвозмездных поступлений из краевого бюджета на 2020-2022 годы представлен в Приложениях № 5,6 к проекту решения.



Расходы бюджета муниципального образования Мостовский район сформированы с учетом разграничения полномочий по исполнению бюджетов того или иного уровня в соответствии со статьями 14-15 Федерального закона 131-ФЗ, нормативно-правовыми актами Краснодарского края и методикой расчета финансовой помощи муниципальному району, утвержденной постановлением главы администрации Краснодарского края.

Проект бюджета муниципального образования Мостовский район по расходам в 2020 году составляет 1 435 137,2 тыс.рублей, в 2021 году – 1 226 769,4 тыс.рублей, в 2022 году – 1 231 680,0 тыс.рублей.

### Оценка ожидаемого исполнения бюджета по расходам на текущий 2019 год и плановые показатели 2020 года

Таблица №3 (тыс.руб.)

Наименование показателя	Код раздела	Ожидаемая оценка исполнения 2019 год	План 2020 год	Отклонения
Общегосударственные расходы	<b>0100</b>	111 634,6	134 117,8	22 483,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	<b>0300</b>	14 150,4	17 682,4	3 532,0
Национальная экономика	<b>0400</b>	17 001,3	15 657,1	- 1 344,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	<b>0500</b>	124,0	74,0	- 50,0
Образование	<b>0700</b>	951 902,8	945 152,4	- 6 750,4
Культура, кинематография	<b>0800</b>	150 092,0	147 934,5	- 2 157,5
Здравоохранение	<b>0900</b>	20 053,3	18 633,3	- 1 420,0
Социальная политика	<b>1000</b>	99 621,6	105 630,2	6 008,6
Физическая культура и спорт	<b>1100</b>	34 883,0	29 804,1	- 5 078,9
Обслуживание гос.долга	<b>1300</b>	2 846,0	2 451,4	- 394,6
Межбюджетные трансферты	<b>1400</b>	25 200,0	18 000,0	-7 200,0
<b>Итого расходов бюджета</b>		<b>1 427 509,0</b>	<b>1 435 137,2</b>	<b>7 628,2</b>

Привести в соответствие таблицу «Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Мостовский район по расходам» с приказом Минфина России от 8 июня 2018 года № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Размеры резервного фонда, предусмотренные в 2020 году в сумме 200,0 тыс.рублей, соответствуют пункту 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ и не превышают 3% от общего объема расходов.

При формировании расходов на общегосударственные вопросы учтен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края № \_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ года «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления осуществляющих



свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края».

В приложениях 1,3,4,10,11,12,13 коды бюджетной классификации: коды доходов, коды главных администраторов доходов и расходов, применяемые в проекте решения о бюджете соответствуют бюджетной классификации (Приказ Минфина России от 8 июня 2018 года № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения») и Приказу финансового управления администрации муниципального образования Мостовский район от 11.11.2019 №73 «Об утверждении Правил применения целевых статей расходов бюджета муниципального образования Мостовский район».

Наименование налоговых и неналоговых доходов в текстовой и табличных частях совпадают. Наименования бюджетных ассигнований соответствуют приведенным в статье 69 БК РФ, расходов отличающихся от приведенных в данной статье в проекте бюджета на 2020 год нет. Характеристики бюджета, указанные в текстовой части проекта решения соответствуют показателям в табличной части приложений.

Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Мостовский район на 2020 год (Приложение № 11) соответствует Реестру расходных обязательств муниципального образования Мостовский район на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы (Статьи 86 и 87 БК РФ). Расходные обязательства отражены в Реестре в разрезе признаков функциональной и экономической классификации расходов бюджетов РФ.

В соответствии с БК РФ расходная часть бюджета муниципального образования Мостовский район сформирована и представлена в программном формате на основании 17 муниципальных программ, разработанных в соответствии с целями социально-экономического развития Мостовского района.

Приложением № 9 к проекту решения «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям расходов (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2020 год» утвержден объем бюджетных ассигнований на реализацию программных и непрограммных направлений деятельности в сумме 1 435 137,2 тыс.рублей, в том числе:

- в составе бюджетных ассигнований на реализацию 17 муниципальных программ предусмотрены ассигнования на 2020 год в сумме – 1 328 532,1 тыс.рублей;
- на 2020 год на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрено в сумме – 106 605,1 тыс. рублей.

Проект бюджета представлен на рассмотрение Совету муниципального образования Мостовский район в соответствии со статьей 184 БК РФ.



Проектом решения «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» предлагается утвердить следующие основные характеристики местного бюджета в 2020 году:

- доходы бюджета составят в сумме 1 417 837,2 тыс. рублей;
- расходы бюджета планируются в сумме 1 435 137,2 тыс. рублей;
- дефицит предлагается утвердить в сумме 17 300,0 тыс. рублей;

**в 2021 году:**

- доходы бюджета составят в сумме 1 211 769,4 тыс. рублей;
- расходы бюджета планируются в сумме 1 226 769,4 тыс. рублей;
- дефицит предлагается утвердить в сумме 15 000,0 тыс. рублей;

**в 2022 году:**

- доходы бюджета составят в сумме 1 227 680,0 тыс. рублей;
- расходы бюджета планируются в сумме 1 231 680,0 тыс. рублей;
- дефицит предлагается утвердить в сумме 4 000,0 тыс. рублей.

#### **Анализ текстовой части проекта решения.**

Представленный на утверждение проект решения «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» состоит из 16 статей и 20 приложений к проекту решения.

Содержание текстовых статей проекта решения и приложений к нему в целом соответствует требованиям БК РФ, Налогового кодекса РФ, решению о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мостовский район.

В проекте соблюдены ограничения, установленные БК РФ объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, размеру резервного фонда. Планируемый дефицит бюджета муниципального образования Мостовский район в размере 17 300,0 тыс.рублей не превышает параметры, установленные ст. 92 БК РФ  $(1\ 417\ 837,2 - 1\ 69\ 297,2 - 153\ 413,9) * 0,1 = 19\ 512,6$  тыс.рублей.

Разработка и предоставление проекта бюджета муниципального образования Мостовский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и документов, представленных одновременно с проектом установлены в сроки, с соблюдением всех необходимых процедур статьи 184 и 185 БК РФ.

Контрольно-счетная палата муниципального образования Мостовский район считает возможным принять решение «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом рекомендаций, изложенных в настоящем заключении.

Председатель контрольно-счетной палаты  
муниципального образования  
Мостовский район



А.А.Кувика