

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ** **бюджетной и налоговой политики муниципального образования** **Мостовский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Мостовский район от 28 октября 2015 года №7 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мостовский район» и с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021- 2022 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Указа Президента Российской Федерации от 16 марта 2022 года №121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации», прогноза социально-экономического развития муниципального образования Мостовский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, обязательства муниципального образования Мостовский район в соответствии с заключенным с Министерством финансов Краснодарского края соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Мостовский район, условия проведения реструктуризации обязательств (задолженности) муниципального образования Мостовский район перед Краснодарским краем по бюджетным кредитам

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Мостовский район и бюджетов муниципальных образований –

поселений муниципального образования Мостовский район; развитие программно-целевых методов управления; повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), совершенствование межбюджетных отношений; обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого в муниципальном образовании Мостовский район.

## 1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики

Бюджетная и налоговая политика Мостовского района направлена на выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации.

В 2021 и 2022 годах в рамках основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район, выполнения обязательств муниципального образования Мостовский район, как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Краснодарского края из краевого бюджета, осуществляются меры, направленные на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета муниципального образования Мостовский район, снижение уровня дотационности муниципального образования Мостовский район, снижение объема муниципального долга муниципального образования Мостовский район и долговой нагрузки на местный бюджет.

Реализация мер по наполняемости бюджета муниципального образования Мостовский район и бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Мостовский район, проведение бюджетной политики в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также ряда мер, направленных на снижение муниципального долга, стали важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, выполнения социально значимых обязательств.

Изменения регионального налогового законодательства, принятые в 2021 и 2022 годах, направлены на:

1) поддержку хозяйствующих субъектов и граждан в условиях внешнего санкционного давления и распространения новой коронавирусной инфекции:

продлены сроки уплаты налога на имущество организаций и налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в 2022 году для организаций и индивидуальных предпринимателей;

-продлено на налоговый период 2022 года действие пониженной налоговой ставки по налогу на имущество организаций в размере 0,01% для

организаций, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, санаторно-курортному лечению, в том числе в амбулаторных условиях;

установлены для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, на налоговые периоды 2022 -2024 годов налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения в размере 1%, если объектом налогообложения являются доходы, и 5% - если объектом являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

2) улучшение инвестиционного климата посредством налогового стимулирования инвесторов к созданию новых производств или их модернизации, повышению производительности труда:

установлено освобождение от уплаты налога на имущество организаций, а также право на применение пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, в размере 10% для организаций – участников региональных инвестиционных проектов, включенных в реестр участников региональных инвестиционных проектов;

увеличен размер инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций:

до 90 % расходов на осуществление инвестиций в основные средства - для участников национального проекта «Производительность труда» вне зависимости от вида осуществляемой деятельности;

с 50 % до 70 % расходов на осуществление инвестиций в основные средства - для налогоплательщиков, которые не являются участниками национального проекта «Производительность труда», с одновременным расширением видов осуществляемой ими деятельности (транспортировка и хранение, информатизация и связь);

установлена налоговая льгота по налогу на имущество организаций для инвесторов, осуществляющих деятельность в сферах: промышленности, являющихся управляющими компаниями промышленных технопарков, а также субъектов деятельности в сфере промышленности, использующим объекты технологической инфраструктуры и промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе промышленных технопарков; строительства гостиниц и прочих мест для временного проживания; объектов санаторно-курортного назначения;

3) увеличен с 1 января 2022 года норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов Краснодарского края от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, с 35 % до 50 %.

В части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов:

1) реализованы мероприятия плана по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в муниципальном образовании

Мостовский район. Экономия средств составила 6,5млн.рублей. В результате реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, проведенной Министерством финансов Краснодарского края, снижена долговая нагрузка на местный бюджет. Высвободившиеся средства в сумме 7,3 тыс. рублей направлены на выполнение условий по строительству центра единоборств, на оплату услуг охранных организаций учреждениями образования, проведения выборов.

В феврале 2022 года муниципальному образованию Мостовский район была предоставлена в полном дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района, что позволило досрочно погасить долговые обязательства муниципального образования по коммерческому кредиту в сумме 47,8 млн. Реструктуризация кредитов согласно условий договора позволила отсрочить выплаты по погашению долга до 2025 года. Начиная с 2025 года, погашению подлежат 25% муниципального долга в 2025 году, 25% - в 2026 году и 50% - в 2027 году. Экономия средств на обслуживание муниципального долга в 2022 году составила 2,4 млн. рублей;

2) осуществляется финансовый контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3) анализируются причины невыполнения муниципального задания, в том числе установлены требования об обязательном возврате средств субсидии в местный бюджет в случае не достижения показателей, установленных в муниципальном задании;

4) мероприятия всех муниципальных программ муниципального образования Мостовский район пересмотрены на предмет целесообразности их реализации с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

5) принятие новых расходных обязательств приостановлено.

Продолжается работа по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

Принимаются меры, направленные на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории муниципального образования Мостовский район.

Принимаются меры по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках межведомственных комиссий и рабочих групп, работающих как на районном, так и на поселенческом уровнях.

В районе проведено 9 заседаний межведомственной комиссии по легализации налоговой базы по НДФЛ и погашению задолженности по

налоговым и неналоговым платежам. Было рассмотрено 29 хозяйствующих субъектов, выявлено задолженности на сумму 15,3 млн. руб., взыскано 11,2 млн. рублей, процент исполнения составил 73,2%.

- в рамках работы межведомственных комиссий и рабочих групп по недоимке физических лиц по имущественным платежам (земля, имущество, транспорт) проведено 153 заседаний балансовых комиссий, на которых было заслушано 4982 физических лица, рассмотрено задолженности на сумму 6,5 млн. руб., взыскано на сумму 4,0 млн. руб., уд. вес составил 61,5% к общей сумме задолженности.

В рамках выполнения обязательств муниципального образования Мостовский район как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования Мостовский район из краевого бюджета на 2023 год осуществляются меры, направленные на рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования Мостовский район.

Продолжают реализовываться на местном уровне:

1) план по отмене с 1 января 2018 года установленных муниципальным образованием Мостовский район, расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения;

2) ежегодные планы мероприятий, направленные на увеличение наполняемости доходной части бюджета муниципального образования Мостовский район и в целом консолидированного бюджета Краснодарского края.

Все эти меры позволяют снизить риски несбалансированности местного бюджета, а также создавать условия для реализации задач бюджетной политики в последующие годы.

Объем доходов консолидированного бюджета Мостовского района в 2021 году составил 2 231,4 млн. рублей, рост к уровню 2020 году – на 0,2 процента. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2021 году составил 697,3 млн. рублей, рост к 2020 году – на 16,0%.

Объем доходов бюджета муниципального образования Мостовский район в 2021 году составил 1 705,1 млн. рублей, снижение к 2020 году – на 5,8 процента. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2021 году составил 452,5 млн. рублей, рост к 2020 году на 21,4%.

Объем расходов консолидированного бюджета Мостовского района в 2021 году составил 2 205,5 млн. рублей, динамика роста к 2020 году – 101,6 %.

Объем расходов бюджета муниципального образования Мостовский район в 2021 году составил 1 693,9 млн. рублей, из них более 86,5 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. Бюджет был сформирован и исполнялся в «программном формате» – в 2021 году удельный вес расходов бюджета, осуществляемых в рамках

муниципальных программ муниципального образования Мостовский район, составил 90,2 %.

Объем доходов консолидированного бюджета Мостовского района за 9 месяцев 2022 года составил 1 605,3 млн. рублей, динамика к аналогичному периоду 2021 года – 116,6 %.

Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Мостовского района за 9 месяцев 2022 года составил 512,6 млн. рублей, динамика роста к аналогичному периоду 2021 года –112,3%.

Объем доходов бюджета муниципального образования Мостовский район за 9 месяцев 2022 года составил 1 305,5 млн. рублей, рост к аналогичному периоду 2021 года –117,8%.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Мостовского района в за 9 месяцев 2022 года составил 340,8 млн. рублей, рост к аналогичному периоду 2021 года на 11,3 %.

Объем расходов консолидированного бюджета Мостовского района за 9 месяцев 2022 года составил 1 464,4 млн. рублей, динамика к аналогичному периоду 2021 года – 108,2 %.

Объем расходов бюджета муниципального образования Мостовский район за 9 месяцев 2022 года составил 1 305,5 млн. рублей, из них более 83,8 % направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы.

Долговая нагрузка на бюджет муниципального образования Мостовский район на 1 января 2022 года составила 20,5%, что на 7,4 процентных пункта ниже уровня долговой нагрузки, сложившейся на 1 января 2021 года (27,9%), а также существенно ниже ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (не более 100%).

Положительная динамика показателей, характеризующих муниципальный долг Мостовского района, способствовала повышению в 2021 году оценки долговой устойчивости Краснодарского края со среднего до высокого уровня.

## 2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район на 2023 -2025 годы

Главной целью бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Мостовский район, как и в предыдущие годы, остается обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования Мостовский район.

Основным приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными государственными и муниципальными

услугами, социальными гарантиями, адресное решение социальных вопросов, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основным приоритетами налоговой политики является создание условий для дальнейшего развития экономического потенциала Мостовского района, обеспечение роста доходной части консолидированного бюджета Мостовского района за счет повышения собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Краснодарского края в среднесрочной перспективе являются:

ориентация структуры расходов краевого бюджета на приоритеты, определенные национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года в соответствии с Указом №474;

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетов муниципальных образований Мостовского района;

поддержка реального сектора экономики, стимулирование инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Мостовского района.

Формирование и реализация бюджетной и налоговой политики Краснодарского края осуществляется во взаимосвязи со стратегическими целями, определенными Стратегией социально –экономического развития Краснодарского края до 2030 года, показателями государственных программ Краснодарского края, а также с учетом факторов и обстоятельств, связанных с текущей экономической ситуацией, изменения законодательства Российской Федерации.

## 2.1. Приоритеты налоговой политики

Основными приоритетами налоговой политики являются:

1) установление налоговых расходов по Мостовскому району исходя из их социальной значимости и бюджетной эффективности (в отношении стимулирующих налоговых расходов), а также оптимизация действующих налоговых льгот и налоговых ставок, совершенствование порядка их оценки;

2) разработка предложений о введении на федеральном уровне положений, предусматривающих зачисление доходов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по месту осуществления предпринимательской деятельности, исходя из доли выручки;

3) учет влияния на формирование и исполнение консолидированного бюджета Краснодарского края изменения сроков уплаты налогов, порядка расчетов с бюджетом, распределения налоговых платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в связи с введением с 1 января 2023 года ин-

ститута единого налогового счета, а также обеспечение информационного взаимодействия финансовых органов с налоговыми органами;

4) реализация мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края по Мостовскому району (по плану, ежегодно утверждаемому постановлением администрации муниципального образования Мостовский район), в том числе:

дальнейшая реализация в Мостовском районе планов мероприятий по снижению уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений, в том числе направленных на рост налоговой базы по налогу на доходы физических лиц, снижение задолженности по заработной плате и налогу на доходы физических лиц;

осуществление контроля за постановкой на налоговый учет обособленных подразделений организаций - хозяйствующих субъектов, зарегистрированных за пределами Краснодарского края, осуществляющих деятельность на территории Мостовского района;

уточнение правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации статьи 69' Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

обеспечение своевременного пересмотра представительными органами муниципальных образований Мостовского района размера налоговых ставок по местным налогам, в том числе в отношении земельных участков, объектов недвижимого имущества, используемых в коммерческих целях, с учетом изменения кадастровой стоимости земельных участков и объектов недвижимости, а также иных социальных и экономических параметров;

проведение работы с главными администраторами доходов бюджета по повышению качества администрирования налоговых и неналоговых доходов, а также сокращению задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации.

## 2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период с учетом национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указом № 474, являются мероприятия региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, и мероприятия муниципальных программ муниципального образования Мостовский район.

При планировании объема расходов бюджета муниципального образования Мостовский район на 2023 год учитываются:

повышение оплаты труда педагогических работников дополнительного образования детей с учетом сохранения достигнутого соотношения уровня



средней заработной платы учителей в Краснодарском крае;

индексация оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации, с 1 октября 2023 года на 4,0 %;

индексация ежемесячного денежного содержания (вознаграждения) выборных должностных лиц муниципального образования Мостовский район, денежного содержания муниципальных служащих муниципального образования Мостовский район Краснодарского края с 1 октября 2023 года на 4,0 %;

индексация расходов по оплате коммунальных услуг муниципальных учреждений на 2023 год на 8 %;

индексация расходов по питанию детей в образовательных учреждениях, ГСМ на 4%.

В рамках повышения эффективности бюджетных расходов будет осуществляться работа по направлениям:

развитие системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, в том числе за счет увеличения доходов муниципальных бюджетных и государственных автономных учреждений муниципального образования Мостовский район от приносящей доход деятельности;

развитие системы закупок, в том числе: организация совместных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования Мостовский район; увеличение доли закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Мостовский район малого объема, осуществляемых на электронных площадках посредством региональной информационной системы Краснодарского края, используемой в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, а также осуществляемых в соответствии с положениями части 12 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

перевод муниципальных программ муниципального образования Мостовский район на единые проектные принципы управления с повышением управленческой гибкости;

развитие казначейского сопровождения;

повышение эффективности управления ликвидностью единого счета бюджета муниципального образования Мостовский район путем применения различных операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета;

цифровизация бюджетного процесса, включая развитие единой государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами Краснодарского края.

### 2.3. Повышение эффективности бюджетных расходов

Учитывая реализацию в предыдущие годы мероприятий, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расходов местного бюджета, в 2022 – 2024 годах будет продолжена работа по:

повышению качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

уменьшению объема расходов местного бюджета за счет увеличения доходов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений муниципального образования Мостовский район социальной сферы от приносящей доход деятельности;

достижению максимального экономического эффекта в ходе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе за счет расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок продукции, приобретаемой всеми заказчиками ежегодно;

развитию системы нормирования в сфере закупок, предусматривающей единые нормативы на обеспечение функций органов местного самоуправления муниципального образования Мостовский район, а также функций подведомственных им казенных учреждений;

совершенствованию организации кассового исполнения местного бюджета;

оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга;

усилению контроля эффективности использования бюджетных средств, достоверности отчетности о результатах реализации муниципальных программ, выполнения муниципальных заданий; совершенствования нормативного обеспечения внутреннего финансового контроля.

### 2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

В целях обеспечения сбалансированности бюджетов поселений Мостовского района предусматриваются следующие мероприятия:

установление с 1 января 2023 году единого для всех сельских поселений муниципального образования Мостовский район норматива отчислений в бюджеты сельских поселений от неналогового дохода - платы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных

земельных участков в размере 25% (ежегодно принимается на местном уровне начиная с в 2020 года);

- общий расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Мостовского района на 2023 год из бюджета муниципального образования Мостовский район определен на уровне ранее утвержденного на 2022 года (объем составил 14,4 млн. рублей);

- размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджету каждого городского поселения, сельского поселения на 2023 год из краевого бюджета определен не ниже размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, ранее утвержденного на 2022 год (объем составил 136,8 млн. рублей, с ростом по двум поселениям: Псебайское городское поселение на 1,7 млн. рублей и Беноковское сельское поселение на 0,2 млн. рублей).

Финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями Мостовского района будут осуществляться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности местных бюджетов, сокращения дифференциации муниципальных образований Мостовского района по уровню бюджетной обеспеченности.

Глава муниципального образования  
Мостовский район



С.В.Ласунов