

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ **бюджетной и налоговой политики муниципального образования** **Мостовский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Мостовский район от 28 октября 2015 года №7 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мостовский район» и с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020- 2021 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, утвержденного Правительством Российской Федерации Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204), и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, прогноза социально-экономического развития муниципального образования Мостовский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, обязательства муниципального образования Мостовский район в соответствии с заключенным с Министерством финансов Краснодарского края соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Мостовский район, условия проведения реструктуризации обязательств (задолженности) муниципального образования Мостовский район перед Краснодарским краем по бюджетным кредитам

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в

среднесрочной перспективе сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Мостовский район и бюджетов муниципальных образований – поселений муниципального образования Мостовский район; развитие программно-целевых методов управления; повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), совершенствование межбюджетных отношений; обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого в муниципальном образовании Мостовский район.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики

Бюджетная и налоговая политика Мостовского района направлена на выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации.

В 2020 и 2021 годах в рамках основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район, выполнения обязательств муниципального образования Мостовский район, как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Краснодарского края из краевого бюджета, осуществляются меры, направленные на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета муниципального образования Мостовский район, снижение уровня дотационности муниципального образования Мостовский район, снижение объема муниципального долга муниципального образования Мостовский район и долговой нагрузки на местный бюджет.

Реализация мер по наполняемости бюджета муниципального образования Мостовский район и бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Мостовский район, проведение бюджетной политики в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также ряда мер, направленных на снижение муниципального долга, стали важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, выполнения социально значимых обязательств.

Изменения регионального налогового законодательства, принятые в 2020 и 2021 годах, направлены на:

1) поддержку хозяйствующих субъектов и граждан в условиях распространения новой коронавирусной инфекции:

продлены сроки уплаты налога на имущество организаций, транспортного и земельного налогов, а также налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, для организаций и индивидуальных предпринимателей, занятых в наибольшей степени пострадавших отраслях;

снижены налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения для субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых в наибольшей степени пострадавших отраслях;

снижены налоговые ставки по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, в наибольшей степени пострадавших;

2) улучшение инвестиционного климата посредством налогового стимулирования инвесторов к созданию новых производств или их модернизации, повышению производительности труда;

3) совершенствование налогообложения малого и среднего бизнеса, вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости в экономике:

с 1 июля 2020 года на территории Краснодарского края введен налог на профессиональный доход;

в связи с отменой с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в целях создания условий для перехода субъектов малого бизнеса на применение патентной системы налогообложения уточнены положения Закона Краснодарского края от 16 ноября 2012 года №2601-КЗ «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Краснодарского края» с учетом положений Федерального закона от 23 ноября 2020 года №373-ФЗ «О внесении изменений главы 26² и 26⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона « О применении контрольно –кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации», расширяющего перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, предоставляющего право уменьшать сумму налога, исчисленную на налоговый период, на сумму страховых взносов.

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета предпринят ряд мер по оптимизации и повышению эффективности расходов местного бюджета в 2020-2021 годах, в том числе:

приостановлено финансирование не первоочередных расходов местного бюджета;

реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат.

мероприятия всех муниципальных программ муниципального образования Мостовский район пересмотрены на предмет целесообразности их реализации с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

введен ряд мер по ужесточению кассовой дисциплины (отклонение операций по постановке на учет бюджетных обязательств);

анализируются причины невыполнения муниципального задания, в том

числе установлены требования об обязательном возврате средств субсидии в местный бюджет в случае не достижения показателей, установленных в муниципальном задании;

осуществляется контроль в сфере закупок в пределах полномочий финансовых органов, предусмотренных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

9 ноября 2020 года №4366-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджетном процессе в целях повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета установлены (изменены) нормативы отчислений от отдельных видов доходных источников, зачисляемых в краевой бюджет, в бюджеты муниципальных образований Краснодарского края.

Продолжается работа по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

Принимаются меры, направленные на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории муниципального образования Мостовский район.

Принимаются меры по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках межведомственных комиссий и рабочих групп, работающих как на районном, так и на поселенческом уровнях.

В районе проведено 8 заседаний межведомственной комиссии по легализации налоговой базы по НДФЛ и погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам. Было рассмотрено 32 хозяйствующих субъектов, выявлено задолженности на сумму 13,1 млн. руб., взыскано 7,3 млн. рублей, процент исполнения составил 55,7%.

- в рамках работы межведомственных комиссий и рабочих групп по недоимке физических лиц по имущественным платежам (земля, имущество, транспорт) проведено 122 заседаний балансовых комиссий, на которых было заслушано 3784 физических лица, рассмотрено задолженности на сумму 4,7 млн. руб., взыскано на сумму 2,6 млн. руб., уд. вес составил 55,3%.

В рамках выполнения обязательств муниципального образования Мостовский район как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования Мостовский район из краевого бюджета на 2021 год осуществляются меры, направленные на рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования Мостовский район, бюджетную консолидацию.

Продолжают реализовываться на местном уровне:

1) план по отмене с 1 января 2018 года установленных муниципальным

образованием Мостовский район, расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения;

2) ежегодные планы мероприятий, направленные на увеличение наполняемости доходной части бюджета муниципального образования Мостовский район и в целом консолидированного бюджета Краснодарского края.

Все эти меры позволяют снизить риски несбалансированности местного бюджета, а также создавать условия для реализации задач бюджетной политики в последующие годы.

Объем доходов консолидированного бюджета Мостовского района в 2020 году составил 2 227,0 млн. рублей, динамика роста к 2019 году – 119,4 процента. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2020 году составил 601,2 млн. рублей, рост к 2019 году – на 3,0 процента.

Объем доходов бюджета муниципального образования Мостовский район в 2020 году составил 1 810,6 млн. рублей, динамика роста к 2019 году – 125,3 процента. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2020 году составил 372,7 млн. рублей, рост к 2019 году на 3,2 процента.

Объем расходов консолидированного бюджета Мостовского района в 2020 году составил 2241,8 млн. рублей, динамика роста к 2019 году – 119,6 процентов.

Объем расходов бюджета муниципального образования Мостовский район в 2020 году составил 1 849,1 млн. рублей, из них более 85,9 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. Бюджет был сформирован и исполнялся в «программном формате» – в 2020 году удельный вес расходов бюджета, осуществляемых в рамках муниципальных программ муниципального образования Мостовский район, составил 94 процента.

Объем доходов консолидированного бюджета Мостовского района за 9 месяцев 2021 года составил 1 376,6 млн. рублей, динамика к аналогичному периоду 2020 года – 111,7 процента.

Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Мостовского района за 9 месяцев 2021 года составил 456,3 млн. рублей, динамика роста к аналогичному периоду 2020 года – 119,0%.

Объем доходов бюджета муниципального образования Мостовский район за 9 месяцев 2021 года составил 1 108,2 млн. рублей, рост к аналогичному периоду 2020 года – 109,5%.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Мостовского района за 9 месяцев 2021 года составил 306,2 млн. рублей, рост к аналогичному периоду 2020 года на 22,2 процентов.

Объем расходов консолидированного бюджета Мостовского района за 9 месяцев 2021 года составил 1 353,3 млн. рублей, динамика к аналогичному периоду 2020 года – 115,1 процента.

Объем расходов бюджета муниципального образования Мостовский район за 9 месяцев 2021 года составил 1 087,3 млн. рублей, из них более 97,6 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы.

Долговая нагрузка на бюджет муниципального образования Мостовский район на 1 января 2021 года составила 27,9%, что ниже ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (не более 100%).

|

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район на 2022 -2024 годы

Главной целью бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Мостовский район, как и в предыдущие годы, остается обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования Мостовский район.

Основным приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными государственными и муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресное решение социальных вопросов, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основным приоритетами налоговой политики является создание условий для дальнейшего развития экономического потенциала Мостовского района, обеспечение роста доходной части консолидированного бюджета Мостовского района за счет повышения собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Краснодарского края в среднесрочной перспективе являются:

ориентация структуры расходов краевого бюджета на приоритеты, определенные национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года в соответствии с Указом №474;

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетов муниципальных образований Мостовского района;

поддержка реального сектора экономики, стимулирование инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Мостовского района.

Формирование и реализация бюджетной и налоговой политики Краснодарского края осуществляется во взаимосвязи со стратегическими целями, определенными Стратегией социально –экономического развития

Краснодарского края до 2030 года, показателями государственных программ Краснодарского края, а также с учетом факторов и обстоятельств, связанных с пандемией новой коронавирусной инфекции, текущей экономической ситуацией, изменения законодательства Российской Федерации.

2.1. Приоритеты налоговой политики

Основными приоритетами налоговой политики являются:

1) дальнейшее совершенствование условий применения патентной системы налогообложения, в том числе установление оптимальной налоговой нагрузки на предпринимателей, применяющих данную систему налогообложения;

2) популяризация введенного в 2020 году на территории Краснодарского края специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»;

3) расширение налоговой базы по налогу на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества в отношении жилых помещений, гаражей, машино-мест, объектов незавершенного строительства, а также жилых строений, садовых домов, хозяйственных строений или сооружений, расположенных на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства;

4) оптимизация налоговых льгот и налоговых ставок, совершенствование порядка их оценки:

систематизация налоговых расходов муниципальных образований Мостовского района, внедрение механизма оценки эффективности реализации муниципальных программ и иных документов стратегического планирования с учетом результатов оценки налоговых расходов;

проведение работы по установлению экономически обоснованных налоговых ставок по земельному налогу в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, используемых в предпринимательской деятельности, в соответствии со статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации;

проведение работы по установлению экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов недвижимого имущества используемых в коммерческих целях, включенных в перечень, сформированный в порядке, установленном статьей 378² Налогового кодекса Российской Федерации;

реализация мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Мостовского района (по плану,

ежегодно утверждаемому распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края, в том числе:

выявление работодателей, выплачивающих заработную плату ниже минимального размера оплаты труда, совершенствование методов контроля за легализацией «теневой» заработной платы;

осуществление контроля за постановкой на налоговый учет обособленных подразделений организаций – хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Краснодарского края;

выявление и пресечение схем минимизации налогов, в том числе сфере пассажирских перевозок легковыми такси;

наполнения перечня объектов недвижимого имущества, отвечающего требованиям статьи 378² Налогового кодекса Российской Федерации, уточнение сведений о правообладателях объектов недвижимого имущества, включенных в данный перечень;

уточнение правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации статьи 69¹ Федерального закона от 13 июля 2015 года № 18-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

повышение работы с главными администраторами доходов бюджета по повышению качества администрирования налоговых и неналоговых доходов, а также сокращению задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Задача содействия достижению национальных целей развития остается ключевой.

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 определены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года, которые расширяют горизонт стратегического планирования.

Основная доля бюджетных расходов на предстоящий период приходится на социально-культурную сферу.

Кроме того, сохраняется приоритетность задач в среднесрочном периоде – выполнение в 2022 году обязательств, закрепленных в майских указах Президента Российской Федерации.

При планировании объема расходных обязательств учитываются:

сохранение достигнутых в 2021 году соотношений по оплате труда работников в сфере образования и культуры в соответствии с указами Президента Российской Федерации и принятыми «дорожными» картами по развитию отраслей социальной сферы;

участие в реализации приоритетных национальных проектов;

участие в реализации индивидуальных планов социального экономического развития Мостовского района;

увеличение минимального размера оплаты труда с 1 января 2022 года до 13617 рублей в месяц;

индексация ежемесячного денежного содержания (вознаграждения) выборных должностных лиц муниципального образования Мостовский район, месячных окладов муниципальных служащих в соответствии с замещаемыми ими должностями муниципальной службы, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы и работников муниципальных учреждений с 1 октября 2022 года на 4,0 процента.

Внимание необходимо уделить содействию развития экономики Мостовского района, особенно тем направлениям, развитие которых даст экономический эффект, включая перспективные проекты по поддержке малого и среднего бизнеса, по повышению инвестиционной привлекательности Мостовского района.

Реализация муниципальных программ муниципального образования Мостовский район будет осуществляться на основе взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и соответствующего ресурсного обеспечения.

2.3. Повышение эффективности бюджетных расходов

Учитывая реализацию в предыдущие годы мероприятий, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расходов местного бюджета, в 2022 – 2024 годах будет продолжена работа по:

повышению качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

уменьшению объема расходов местного бюджета за счет увеличения доходов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений муниципального образования Мостовский район социальной сферы от приносящей доход деятельности;

достижению максимального экономического эффекта в ходе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе за счет расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок продукции, приобретаемой всеми заказчиками ежегодно;

развитию системы нормирования в сфере закупок, предусматривающей единые нормативы на обеспечение функций органов местного самоуправления муниципального образования Мостовский район, а также функций подведомственных им казенных учреждений;

совершенствованию организации кассового исполнения местного бюджета;

оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга;
усилению контроля эффективности использования бюджетных средств, достоверности отчетности о результатах реализации муниципальных программ, выполнения муниципальных заданий; совершенствования нормативного обеспечения внутреннего финансового контроля.

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями Мостовского района будут осуществляться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности местных бюджетов, сокращения дифференциации муниципальных образований Мостовского района по уровню бюджетной обеспеченности.

В целях повышения налогового потенциала муниципальных образований Краснодарского края и Мостовского района и сбалансированности бюджетов предусматриваются следующие мероприятия:

увеличение с 1 января 2022 года норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, в бюджеты муниципальных районов Краснодарского края с 35% до 50%.

установление с 1 января 2022 году единый для всех сельских поселений муниципального образования Мостовский район норматива отчислений в бюджеты сельских поселений от неналогового дохода - платы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в размере 25% (принимался на местном уровне в 2020 и 2021 годах).

Будет продолжена работа по контролю за исполнением бюджетов поселений, соблюдением нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также уровня дефицита бюджета, состоянием кредиторской задолженности, оказанию методологической помощи по актуальным вопросам организации бюджетного процесса.

Повышение эффективности системы межбюджетных трансфертов будет обеспечиваться за счет предсказуемых и прозрачных условий предоставления финансовой помощи, своевременного доведения ее объемов до муниципальных образований муниципального образования Мостовский район.

Особое внимание будет уделяться вопросам соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Расходы местного бюджета должны быть ограничены рамками предельных размеров дефицита и муниципального долга, установленных

бюджетным законодательством. В этих целях органами местного самоуправления муниципального образования Мостовский район должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в местный бюджет, в первоочередном порядке, расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, снижение муниципального долга.

2.5. Повышение открытости (прозрачности) бюджетного процесса

Будет продолжена работа по:

развитию механизмов обеспечения открытости, прозрачности информации о бюджете;

проведению публичных слушаний по проекту местного бюджета и годовому отчету об исполнении местного бюджета, а также формированию и размещению информации в разделе «Бюджет для граждан» на сайте администрации муниципального образования Мостовский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

размещению информации на едином портале бюджетной системы РФ в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Глава муниципального образования
Мостовский район



С.В.Ласунов