

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

### **бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Мостовский район от 28 октября 2015 года №7 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мостовский район» и с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019-2020 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, утвержденного Правительством Российской Федерации Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204), и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года основные направлений бюджетной, налоговой политики Краснодарского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, прогноза социально-экономического развития муниципального образования Мостовский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Мостовский район; развитие программно-целевых методов управления; повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), совершенствование межбюджетных отношений; обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого в муниципальном образовании Мостовский район.

#### **1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики**

Реализация бюджетной политики в 2019 и 2020 годах происходила в принципиально разных условиях.

В течении 2019 и начала 2020 годов ключевой задачей было содействие развитию экономики района посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и сбалансированности бюджета.

В 2020 году условия реализации экономической политики изменились в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Меры, направленные на сдерживание ее распространения, привели к устранению ее последствий, восстановлению и сохранению экономики.

Реализация мер по наполняемости бюджета муниципального образования Мостовский район и бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Мостовский район, проведение бюджетной политики в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также ряда мер, направленных на снижение муниципального долга, стали важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, выполнения социально значимых обязательств.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

1) проведение работы по оптимизации налоговых льгот, установленных нормативно правовыми актами представительных органов муниципальных образований Мостовского района;

2) осуществление перехода с 2017 года к налогообложению недвижимого имущества, исходя из кадастровой стоимости объектов. Увеличение налога будет постепенным, по расчётам за 2018 год применялся понижающий коэффициент - 0,4, за 2019 год - 0,6, (в соответствии с пунктом 8 статьи 408 Налогового Кодекса Российской Федерации). При этом сохранён весь перечень льготных категорий граждан;

3) в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные акты Российской Федерации» при расчете земельного налога, начиная с налогового периода 2017 года, установлен налоговый вычет, уменьшающий земельный налог на величину кадастровой стоимости 600 кв. м по одному земельному участку. Вычет применяется для владельцев участков из числа «льготных» категорий, указанных в п. 5 ст. 391 Налогового кодекса Российской Федерации;

4) приняты нормативно - правовые акты по Мостовскому району, предусматривающие внедрение системы управления налоговыми расходами местного бюджета (выпадающие доходы местного бюджета, обусловленные налоговыми льготами, преференциями по налогам и сборам, предусмотренными в качестве мер государственной поддержки);

5) продолжение работы по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

6) принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Мостовского района;

7) принятие мер по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках межведомственных комиссий и рабочих групп, работающих на муниципальном уровне;

8) с 1 июля 2020 года на территории Краснодарского края введен специальный налоговый режим для самозанятых налога на профессиональный доход (НПД). НПД администрируется в бездекларационном формате через веб-интерфейс с практически нулевыми издержками для предпринимателей.

В районе проведено 14 заседаний межведомственной комиссии по легализации налоговой базы по НДФЛ и погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам. Было рассмотрено 96 хозяйствующих субъектов, выявлено задолженности на сумму 8,7 млн. руб., взыскано 6,4 млн. рублей, процент исполнения составил 73,6%.

- в рамках работы межведомственных комиссий и рабочих групп по недоимке физических лиц по имущественным платежам (земля, имущество, транспорт) проведено 214 заседаний балансовых комиссий, на которых было заслушано 4643 физических лица, рассмотрено задолженности на сумму 8,1 млн. руб., взыскано на сумму 3,7 млн. руб., уд. вес составил 45,7%.

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета предпринят ряд мер по оптимизации и повышению эффективности расходов местного бюджета в 2019-2020 годах, в том числе:

приостановлено финансирование не первоочередных расходов местного бюджета;

реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат.

мероприятия всех муниципальных программ муниципального образования Мостовский район пересмотрены на предмет целесообразности их реализации с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

введен ряд мер по ужесточению кассовой дисциплины (отклонение операций по постановке на учет бюджетных обязательств);

анализируются причины невыполнения муниципального задания, в том числе установлены требования об обязательном возврате средств субсидии в местный бюджет в случае не достижения показателей, установленных в муниципальном задании;

осуществляется контроль в сфере закупок в пределах полномочий финансовых органов, предусмотренных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

оптимизированы расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования Мостовский район, за счет частичного замещения коммерческих займов бюджетными кредитами из краевого бюджета, а также снижения процентной ставки за пользование кредитными ресурсами по итогам аукционов.

В рамках выполнения обязательств муниципального образования Мостовский район как получателя дотации на выравнивание бюджетной

обеспеченности муниципального образования Мостовский район из краевого бюджета на 2020 год осуществляются меры, направленные на рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования Мостовский район, бюджетную консолидацию.

Продолжают реализовываться на местном уровне:

1) план по отмене с 1 января 2018 года установленных муниципальным образованием Мостовский район, расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения;

2) ежегодные планы мероприятий, направленные на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края.

Все эти меры позволяют снизить риски несбалансированности местного бюджета, а также создавать условия для реализации задач бюджетной политики в последующие годы.

Объем доходов консолидированного бюджета Мостовского района в 2019 году составил 1 901,4 млн. рублей, динамика роста к 2018 году – 112,1 процентов. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2019 году составил 583,7 млн. рублей, рост к 2018 году – на 14,5 процентов.

Объем доходов бюджета муниципального образования Мостовский район в 2019 году составил 1 444,7 млн. рублей, динамика роста к 2018 году – 102,2 процента. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2019 году составил 361,1 млн. рублей, рост к 2018 году на 14,6 процентов.

Объем расходов бюджета муниципального образования Мостовский в 2019 году составил 1 440,9 млн. рублей, из них более 85,5 процента направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. Бюджет был сформирован и исполнялся в «программном формате» – в 2019 году удельный вес расходов бюджета, осуществляемых в рамках муниципальных программ муниципального образования Мостовский район, составил 91,0 процент.

Объем доходов консолидированного бюджета Мостовского района за 9 месяцев 2020 года составил 1 232,18 млн. рублей, динамика к аналогичному периоду 2019 года – 101,7 процента.

Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Мостовского района за 9 месяцев 2020 года составил 384,4 млн. рублей, динамика роста к аналогичному периоду 2019 года – 102,1%.

Объем доходов бюджета муниципального образования Мостовский район за 9 месяцев 2020 года составил 1 012,1 млн. рублей, рост к аналогичному периоду 2019 года – 105,5%.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Мостовского района в за 9 месяцев 2020 года составил 250,6 млн. рублей, рост к аналогичному периоду 2019 года на 5,6 процентов.

Объем расходов бюджета муниципального образования Мостовский район за 9 месяцев 2020 года составил 1004,1 млн. рублей, из них более 84 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы.

## 2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Пандемия оказала негативное влияние на экономику района. Ряд хозяйствующих субъектов вынужден был временно прекратить работу, нарушены были производственные цепочки, сократилась занятость в частном секторе экономики. В целях поддержки населения и хозяйствующих субъектов в 2020 году были предприняты ряд мер по отсрочке и снижению налогов.

Решением совета муниципального образования Мостовский район (от 29 апреля 2020 г. № 461) предоставлены меры поддержки организациям и индивидуальным предпринимателям, арендующим недвижимое имущество, находящееся в муниципальной собственности муниципального образования Мостовский район» в виде отсрочке уплаты арендной платы.

Решением совета муниципального образования Мостовский район (от 27 мая 2020 г. № 468) установлены пониженные ставки единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, наиболее пострадавшие в период пандемии в размере 7,5%.

В существующих условиях главной целью бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Мостовский район остается обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики являются: обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, решение социальных вопросов, создание благоприятных и комфортных условий для проживания;

создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Мостовского района,

обеспечение роста доходной части консолидированного бюджета Мостовского района за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Для реализации этих мероприятий необходимо повысить качество управления муниципальными финансами и эффективность расходования бюджетных средств.

В целях обеспечения поступления в консолидированный бюджет Мостовского района налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2021 – 2023 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Мостовского района и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края;

оказанию содействия в совершенствовании информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации, содержащейся в базе данных информации об объектах налогообложения и их правообладателях;

совершенствованию взаимодействия с соответствующими финансовыми органами в Краснодарском крае с целью качественного формирования

прогнозных показателей поступлений в бюджет и выполнение плановых назначений;

повышению собираемости платежей в консолидированный бюджет Краснодарского края, в том числе с физических лиц;

проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства;

обеспечению межведомственного взаимодействия, направленного на повышение эффективности администрирования имущественных налогов (формирование налоговой базы, взыскание задолженности, повышение налоговой грамотности налогоплательщиков);

повышению эффективности управления муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края от их использования, в том числе путем вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого (неэффективно используемого) имущества и земельных участков;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности.

Как в 2020 году, так и в 2021 год планируется установление единого для всех сельских поселений муниципального образования Мостовский район норматива отчислений в бюджеты сельских поселений от неналогового дохода - платы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в размере 25%.

## 2.1. Приоритеты налоговой политики

### Налог на доходы физических лиц

Установление с 1 января 2021 года налоговой ставки по налогу на доходы физических лиц в размере 15 процентов в отношении доходов (включая дивиденды и проценты) физических лиц, превышающих 5 млн. рублей за налоговый период.

Отмена обязанности предоставления налоговых деклараций формы 3-НДФЛ в случае реализации имущества, находящегося в собственности менее минимального предельного срока владения, при условии превышения сумм налоговых вычетов при продаже имущества (250 000 руб. либо 1 000 000 руб.) над соответствующими доходами.

### Имущественные налоги

Отмена налоговой декларации по налогу на имущество организаций в отношении объектов, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость (административные и торговые центры, отдельные нежилые помещения), с учетом практики применения аналогичных норм по транспортному и земельному налогам.

Контроль за уплатой налога на имущество организаций в отношении таких объектов будет осуществляться налоговыми органами на основании сведений, полученных от Росреестра в порядке, аналогичном порядку, установленному по транспортному и земельному налогам.

#### Специальные налоговые режимы

Уточнение порядка исчисления налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее-УСН), при смене места нахождения организации (места жительства индивидуального предпринимателя) в случае, когда одним из субъектов Российской Федерации установлена пониженная налоговая ставка.

Исключение обязанности представления налоговой декларации для налогоплательщиков, применяющих УСН с объектом налогообложения в виде доходов и использующих контрольно-кассовую технику (далее- ККТ).

Налоговая декларация такими налогоплательщиками представляться не будет, а сумма налога по УСН, подлежащая к уплате в бюджет, будет исчисляться налоговым органом на основании поступивших в налоговый орган сведений об осуществленных расчетах, зафиксированных ККТ с направлением налогоплательщику уведомления о сумме налога (авансовых платежей по налогу) по УСН, подлежащих уплате, через сервис «Личный кабинет».

Включение дополнительных позиций в перечень видов деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, для которых в настоящее время применяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Увеличение предельных размеров ограничений по площади торгового зала объектов стационарной торговли сети и зала обслуживания посетителей, объектов организации общественного питания с 50 до 150 квадратных метров.

Указанные меры направлены на обеспечение максимального комфортного перехода индивидуальных предпринимателей с режима единого налога на вмененный доход на патентную систему налогообложения.

Продление до 2024 года права субъекта Российской Федерации вводить «налоговые каникулы» в виде нулевой налоговой ставки для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу соответствующих законов субъектов Российской Федерации и перешедших на УСН и патентную систему налогообложения в отношении видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

Дальнейшее развитие электронного документооборота в налоговой сфере, в том числе:

поэтапный переход к направлению налоговых уведомлений в электронной форме через личный кабинет налогоплательщика без дублирования по почте на бумажном носителе (за исключением инвалидов, малоимущих граждан, несовершеннолетних, пенсионеров, граждан предпенсионного возраста и некоторых других категорий граждан). В первую очередь переход будет реализован в отношении налогоплательщиков-физических лиц, проживающих в городах с численность населения более 1

миллиона человек. Это обеспечит надежность и гарантированность своевременного получения указанными налогоплательщиками налоговых уведомлений с требованиями об уплате налогов.

## 2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Несмотря на чрезвычайные масштабы краткосрочных вызовов в связи с последствиями глобальной пандемии, бюджетная политика должна также содействовать устойчивому и сбалансированному развитию Мостовского района на долгосрочный период. Задача содействия достижению национальных целей развития остается ключевой.

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 определены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года, которые расширяют горизонт стратегического планирования.

Основная доля бюджетных расходов на предстоящий период приходится на социально-культурную сферу.

Кроме того, сохраняется приоритетность задач в среднесрочном периоде – выполнение в 2021 году обязательств, закрепленных в майских указах Президента Российской Федерации.

При планировании объема расходных обязательств учитываются:

сохранение достигнутых в 2020 году соотношений по оплате труда работников в сфере образования и культуры в соответствии с указами Президента Российской Федерации и принятыми «дорожными» картами по развитию отраслей социальной сферы;

участие в реализации приоритетных национальных проектов;

увеличение минимального размера оплаты труда с 1 января 2021 года до 12392 рубля в месяц.

Внимание необходимо уделить содействию развитию экономики Мостовского района, особенно тем направлениям, развитие которых даст экономический эффект, включая перспективные проекты по поддержке малого и среднего бизнеса, санаторно-курортного комплекса, по повышению инвестиционной привлекательности Мостовского района.

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития района, как и в предыдущие годы, будут муниципальные программы.

Реализация муниципальных программ муниципального образования Мостовский район будет осуществляться на основе взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и соответствующего ресурсного обеспечения.

## 2.3. Повышение эффективности бюджетных расходов

Учитывая реализацию в предыдущие годы мероприятий, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расходов местного бюджета, в 2021 – 2023 годах будет продолжена работа по:

повышению качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);



уменьшению объема расходов местного бюджета за счет увеличения доходов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений муниципального образования Мостовский район социальной сферы от приносящей доход деятельности;

достижению максимального экономического эффекта в ходе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе за счет расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок продукции, приобретаемой всеми заказчиками ежегодно;

развитию системы нормирования в сфере закупок, предусматривающей единые нормативы на обеспечение функций органов местного самоуправления муниципального образования Мостовский район, а также функций подведомственных им казенных учреждений;

совершенствованию организации кассового исполнения местного бюджета;

оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга;

усилению контроля эффективности использования бюджетных средств, достоверности отчетности о результатах реализации муниципальных программ, выполнения муниципальных заданий; совершенствования нормативного обеспечения внутреннего финансового аудита.

В 2021-2023 гг. продолжится реализация утвержденной в 2019 году «Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах».

#### 2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

При формировании бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичных бюджетов городских и сельских поселений и повышения качества бюджетного планирования.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет сосредоточена на решении следующих задач:

обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Мостовский район;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Будет продолжена работа по контролю за исполнением бюджетов поселений, соблюдением нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также уровня дефицита бюджета, состоянием кредиторской задолженности, оказанию методологической помощи по актуальным вопросам организации бюджетного процесса.

Повышение эффективности системы межбюджетных трансфертов будет обеспечиваться за счет предсказуемых и прозрачных условий предоставления финансовой помощи, своевременного доведения ее объемов до муниципальных образований муниципального образования Мостовский район.

Особое внимание будет уделяться вопросам соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Расходы местного бюджета должны быть ограничены рамками

предельных размеров дефицита и муниципального долга, установленных бюджетным законодательством. В этих целях органами местного самоуправления муниципального образования Мостовский район должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в местный бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, снижение муниципального долга.

#### 2.5. Повышение открытости (прозрачности) бюджетного процесса

Будет продолжена работа по:

развитию механизмов обеспечения открытости, прозрачности информации о бюджете;

проведению публичных слушаний по проекту местного бюджета и годовому отчету об исполнении местного бюджета, а также формирование и размещение информации в разделе «Бюджет для граждан» на сайте администрации муниципального образования Мостовский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

размещению информации на едином портале бюджетной системы РФ в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Глава муниципального образования  
Мостовский район



С.В.Ласунов