



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ МОСТОВСКИЙ РАЙОН**

Горького ул., д.139, п.Мостовской, 352570 тел. 8(861-92) 5-43-82

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 31

Контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район по результатам экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

п.Мостовской

«6» декабрь 2022 года

Заключение на проект решения Совета муниципального образования Мостовский район «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьей 8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Мостовский район.

Целью подготовки заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район на проект решения Совета муниципального образования Мостовский район «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов» является оценка достоверности, обоснованности проекта бюджета, а также соблюдения участниками бюджетного планирования требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе муниципального образования Мостовский район и других нормативных и правовых актов Российской Федерации и муниципального образования Мостовский район.

В ходе подготовки к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Мостовский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов Контрольно-счетная палата руководствовалась требованиями Бюджетного кодекса (далее БК), Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Закон №131-ФЗ), Законом Краснодарского края от 15.07.2005 №918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае», Налоговым кодексом Российской Федерации,

Положением о бюджетном процессе муниципального образования Мостовский район, а также:

- Текст проекта решения «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» с приложениями;
- Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- Предварительными итогами социально-экономического развития муниципального образования Мостовский район в январе – сентябре 2022 года и ожидаемыми итогами социально-экономического развития Мостовского района в 2022 году и прогноз социально-экономического развития Мостовского района на период до 2025 года;
- Прогнозом (предварительным) социально-экономического развития Мостовского района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (постановление администрации муниципального образования Мостовский район от 25 октября 2022 года №1352 «Об одобрении основных показателей уточненного прогноза социально-экономического развития муниципального образования Мостовский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и пояснительная записка к нему);
- Прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета муниципального образования Мостовский район на очередной финансовый 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
- Пояснительной запиской к проекту решения Совета муниципального образования Мостовский район «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
- Приложение к пояснительной записке с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования Мостовский район»;
- Пояснительная записка к пункту 1 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период, а также бюджетного процесса муниципального образования на долгосрочный период в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании в соответствии с требованиями настоящего Кодекса»;
- Методиками расчета распределения межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Мостовский район в бюджеты городских и сельских поселений муниципального образования Мостовский район;
- Верхним пределом муниципального внутреннего долга по муниципальному образованию Мостовский район по состоянию на 01.01.2024, на 01.01.2025 и на 01.01.2026;

- Верхним пределом муниципального внешнего долга по муниципальному образованию Мостовский район по состоянию на 01.01.2023, на 01.01.2024 и на 01.01.2025;
- Оценкой ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Мостовский район за 2022 год по доходам и расходам;
- Пояснительная записка к абзацу 15 статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Предложенные законодательными (представительными) органами, органами судебной системы, органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля проекты бюджетных смет, указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет»;
- Реестром источников доходов бюджетной системы Российской Федерации;
- Расчеты прогнозных доходов на очередной финансовый 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
- Реестром расходных обязательств муниципального образования Мостовский район;
- Постановлением администрации муниципального образования Мостовский район от 11 ноября 2022 года №1449 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования Мостовский район»;
- Финансово-экономическим обоснованием проекта решения Совета муниципального образования Мостовский район «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
- Постановлением администрации муниципального образования Мостовский район от 29 октября 2021 года №1252 «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов бюджета муниципального образования Мостовский район, порядка и сроков внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования Мостовский район»;
- Постановлением администрации муниципального образования Мостовский район от 29 октября 2021 года №1244 «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Мостовский район, порядка и сроков внесения изменений в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Мостовский район».

Согласно прогнозу финансового управления администрации муниципального образования Мостовский район общий объем доходов бюджета муниципального образования Мостовский район в 2023 году составит 1 972 935,8 тыс.рублей, в 2024 году – 1 525 820,6 тыс.рублей и в 2025 году – 1 480 821,2 тыс.рублей.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования Мостовский район в 2023 году составят 1 972 935,8 тыс.рублей, в 2024 году – 1 525 820,6 тыс.рублей, в 2025 году – 1 468 880,2 тыс.рублей.

Дефицит бюджета муниципального образования Мостовский район в 2023 году составит 0 тыс.рублей, в 2024 году – 0 тыс.рублей и 2025 году профицит бюджета (Приложения №7 к решению Совета муниципального образования Мостовский район).

Основные параметры бюджета муниципального образования Мостовский район на 2023 - 2025 годы представлены в следующей таблице №1:

Основные параметры бюджета муниципального образования Мостовский района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Таблица №1 (тыс.рублей)

Показатель	2020 год			2021 год			2022 год			2023 год	2024 год	2025 год
	Первоначальный бюджет	Уточненный бюджет	Факт	Первоначальный бюджет	Уточненный бюджет	Факт	Первоначальный бюджет	Уточненный бюджет	Ожидаемое исполнение			
Доходы, всего	1 443 997,4	1 800 748,8	1 810 617,2	1 513 626,4	1 670 419,6	1 705 075,4	1 595 441,7	1 924 525,4	1 926 563,4	1 972 935,8	1 525 820,6	1 480 821,2
Налоговые доходы и неналоговые доходы	348 540	351 354	372 723,5	367 200	405 748,6	452 529	411 711	450 569,0	452 782,4	465 200	451 200	474 340
Расходы, всего	1 461 297,4	1 849 060,6	1 830 310,8	1 508 534,4	1 693 945,7	1 674 654,3	1 597 403,7	1 975 089,2	1 974 246,2	1 972 935,8	1 525 820,6	1 468 880,2
Дефицит(-), профицит(+)	- 17 300	- 48 311,8	- 19 693,6	+ 5092,0	- 23 526,1	- 30 421,1	- 1 962,0	- 50563,8	- 47 682,8	0	0	- 11 941,0

Согласно приведенным данным, объем налоговых и неналоговых доходов в 2023 году составит 465 200,0 тыс.рублей, в 2024 – 451 200,0 тыс.рублей и 2025 году 474 340,0 тыс.рублей.

Объем безвозмездных поступлений в 2023 году планируется 1 507 735,8 тыс.рублей, 2024 году объем безвозмездных поступлений – 1 074 620,6 тыс.рублей, в 2025 году – 1 006 481,2 тыс.рублей.

Проектом решения о бюджете учтены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению предельных показателей муниципального долга, а также предусмотрены ассигнования на исполнение действующих и вновь принимаемых обязательств, составляющих муниципальный внутренний долг муниципального образования Мостовский район.

Предлагается установить:

- верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования Мостовский район на 1 января 2024 года в сумме 47 763,0 тыс.рублей, на 1 января 2025 года – 47 763,0 тыс.рублей и на 1 января 2026 года – 35 822,0 тыс.рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга установлен с соблюдением условий п.3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно Приложению №12 к проекту бюджета предусмотрено формирование местного бюджета на 2023 год с дефицитом бюджета в размере 0 тыс.рублей параметры установлены ст. 92 БК РФ.

Программой муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Мостовский район на 2023 год (Приложение № 12): раздел 1 «Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Мостовский район на 2023 год» планируется:

- привлечение кредитов от кредитных организаций на общую сумму 0 тыс. рублей, погашение ранее привлеченных кредитов в сумме 0 тыс.рублей;

- обслуживание муниципального долга запланировано в сумме 0 тыс.рублей;

- привлечение бюджетных кредитов на сумму 0 тыс.рублей, погашение ранее привлеченных в сумме 0 тыс.рублей

- обслуживание муниципального долга в сумме 0 тыс.рублей.

Раздел 2 «Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Мостовский район на 2024-2025 годы:

- привлечение кредитов от кредитных организаций в 2024 году на общую сумму 0 тыс.рублей и погашение основной суммы долга 0 тыс.рублей; в 2025 году привлечение 0 тыс.рублей, погашение – 0 тыс.рублей;

- обслуживание муниципального долга в 2025 году запланировано в сумме 0 тыс.рублей;

- привлечение бюджетных кредитов в 2024 году на сумму 0 тыс.рублей, погашение основного долга 0 тыс.рублей; в 2025 году – 0 тыс.рублей, погашение – 11 941,0 тыс.рублей.

- обслуживание муниципального долга в 2024 году запланировано в сумме 0 тыс.рублей, в 2025 году – 40,0 тыс.рублей.

В основе расчетов формирования доходной части бюджета муниципального образования Мостовский район на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов учтены прогнозные данные по социально-экономическому развитию, основных направлений налоговой политики и основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Мостовский район.

Согласно проекту решения Совета «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» общий объем доходов бюджета муниципального образования Мостовский район запланирован на 2023 год в сумме 1 972 935,8 тыс.рублей, что на 46 372,4 тыс.рублей больше ожидаемого уровня 2022 года (1 926 563,4 тыс.рублей). В 2024 году доходы прогнозируются в размере 1 525 820,6 тыс.рублей со снижением на 447 115,2 тыс.рублей к предыдущему периоду. В 2025 году в размере 1 480 821,2 тыс.рублей, что на 44 999,4 тыс.рублей, меньше чем в 2024 году.

Согласно представленному проекту решения доходы бюджета муниципального образования Мостовский район в 2023-2025 годах будут сформированы за счет:

- налоговые и неналоговые доходы:

в 2023 году – 465 200,0 тыс.рублей, что на 12 417,6 тыс.рублей больше, чем в 2022 году (452 782,4 тыс.рублей);

в 2024 году в общей сумме 451 200,0 тыс.рублей, что на 14 000,0 тыс.рублей меньше, чем утверждено в 2023 году;

в 2025 году – 474 340,0 тыс.рублей или на 9 140,0 тыс.рублей больше, чем в 2023 году.

- безвозмездных поступлений:

в 2023 году в общей сумме 1 507 735,8 тыс.рублей, что на 33 954,8 тыс.рублей больше, чем ожидается в 2022 году;

в 2024 году – 1 074 620,6 тыс.рублей, что на 399 160,4 тыс.рублей меньше, чем в 2022 году;

в 2025 году – 1 006 481,2 тыс.рублей, что на 467 299,8 тыс.рублей меньше, чем в 2022 году.

В составе доходов муниципального образования Мостовский район предусматриваются безвозмездные поступления. Объем указанных средств, предусмотренный проектом решения, характеризуется показателями, приведенными в Таблице №2.

Таблица №2

Показатель	2023 год проект	2024 год проект	2025 год проект
1	2	3	4
Безвозмездные поступления, всего в том числе:	1 507 735,8	1 074 620,6	1 006 481,2
Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности	195 435,2	162 749,5	165 248,7
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	320 207,6	55 032,5	18 723,7
Субвенции бюджетам Субъектов Российской Федерации	860 371,1	856 838,6	822 508,8
Иные межбюджетные трансферты	131 721,9	0	0

Объем безвозмездных поступлений из краевого бюджета составит в 2023 году – 1 376 013,9 тыс. рублей, в 2024 году – 1 074 620,6 тыс. рублей, в 2025 году – 1 006 481,2 тыс. рублей. Состав безвозмездных поступлений из краевого бюджета на 2023-2025 годы представлен в Приложениях №2 к проекту решения.

Расходы бюджета муниципального образования Мостовский район сформированы с учетом разграничения полномочий по исполнению бюджетов того или иного уровня в соответствии со статьями 14-15 Федерального закона 131-ФЗ, нормативно-правовыми актами Краснодарского края и методикой расчета финансовой помощи муниципальному району, утвержденной постановлением главы администрации Краснодарского края.

Проект бюджета муниципального образования Мостовский район по расходам в 2023 году составляет 1 972 935,8 тыс.рублей, в 2024 году – 1 525 820,6 тыс.рублей, в 2025 году – 1 468 880,2 тыс.рублей.

Оценка ожидаемого исполнения бюджета по расходам на текущий 2022 год и плановые показатели 2023 года

Таблица №3 (тыс.руб.)

Наименование показателя	Код раздела	Ожидаемая оценка исполнения 2022 год	План 2023 год	Отклонения
Общегосударственные расходы	0100	153 097,4	154 523,4	+ 1 426,0
Национальная оборона	0200	180,0	0	- 180,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	29 500,4	28 422,8	- 1 077,6
Национальная экономика	0400	55 109,9	45 977,7	- 9 132,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	71 165,4	114 814,0	+ 43 648,6
Образование	0700	1 172 823,6	1 188 712,1	+15 888,5
Культура, кинематография	0800	180 066,7	154 448,9	-25 617,8
Здравоохранение	0900	37 984,4	750,0	- 37 234,4
Социальная политика	1000	146 214,1	161 355,8	+ 15 141,7
Физическая культура и спорт	1100	96 882,5	109 483,3	+ 12 600,8
Обслуживание гос.долга	1300	423,9	47,8	- 376,1
Межбюджетные трансферты	1400	30 797,9	14 400,0	- 16 397,9
Итого расходов бюджета		1 974 246,2	1 972 935,8	- 1 310,4

Размеры резервного фонда, предусмотренные в 2023 году в сумме 200,0 тыс.рублей, соответствуют пункту 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ и не превышают 3% от общего объема расходов.

При формировании расходов на общегосударственные вопросы учтен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 13.12.2021 года №905 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края».

В приложениях 1,3,4,10,11,12,13 коды бюджетной классификации: коды доходов, коды главных администраторов доходов и расходов, применяемые в проекте решения о бюджете соответствуют бюджетной классификации (Приказ Минфина России от 8 июня 2018 года № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения») и Приказу

финансового управления администрации муниципального образования Мостовский район от 11.11.2019 №73 «Об утверждении Правил применения целевых статей расходов бюджета муниципального образования Мостовский район».

Наименование налоговых и неналоговых доходов в текстовой и табличных частях совпадают. Наименования бюджетных ассигнований соответствуют приведенным в статье 69 БК РФ, расходов отличающихся от приведенных в данной статье в проекте бюджета на 2023 год нет. Характеристики бюджета, указанные в текстовой части проекта решения соответствуют показателям в табличной части приложений.

Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Мостовский район на 2023 год (Приложение №6) соответствует Реестру расходных обязательств муниципального образования Мостовский район на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы (Статьи 86 и 87 БК РФ). Расходные обязательства отражены в Реестре в разрезе признаков функциональной и экономической классификации расходов бюджетов РФ.

В соответствии с БК РФ расходная часть бюджета муниципального образования Мостовский район сформирована и представлена в программном формате на основании 20 муниципальных программ, разработанных в соответствии с целями социально-экономического развития Мостовского района.

Приложением № 5 к проекту решения «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям расходов (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2023 год» утвержден объем бюджетных ассигнований на реализацию программных и непрограммных направлений деятельности в сумме 1 972 935,8 тыс.рублей, в том числе:

- в составе бюджетных ассигнований на реализацию 20 муниципальных программ предусмотрены ассигнования на 2023 год в сумме – 1 847 051,3 тыс.рублей, в том числе:
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Развитие образования» в сумме – 1 056 091,0 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Социальная поддержка граждан» - 97 374,1 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Доступная среда» - 786,8 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Дети Кубани» - 75 031,5 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и архитектуры» - 17 213,5 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в муниципальном образовании Мостовский район» - 13 617,6 тыс.рублей;

- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Обеспечение безопасности населения» - 29 859,8 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Развитие культуры» - 211 582,0 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Развитие осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным городским и пригородным маршрутам Мостовского района» - 873,7 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Развитие физической культуры и спорта» - 41 977,4 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» - 729,8 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Социально-экономическое и инновационное развитие муниципального образования Мостовский район» - 953,2 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Молодежь Кубани» - 5 771,0 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Региональная политика и развитие гражданского общества» - 1 263,1 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Казачество Кубани» - 200,0 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Информационное общество Кубани» - 4 331,0 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» - 10 724,3 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Развитие топливно-энергетического комплекса» - 114 490,0 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Управление муниципальными финансами муниципального образования Мостовский район» - 30 283,7 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Развитие общественной инфраструктуры муниципального значения» в сумме – 133 897,8 тыс. рублей;
- на осуществление непрограммных направлений деятельности в 2023 году предусмотрено 125 884,5 тыс. рублей.

Проект бюджета представлен на рассмотрение Совету муниципального образования Мостовский район в соответствии со статьей 184 БК РФ.

Проектом решения «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» предлагается утвердить следующие основные характеристики местного бюджета в 2023 году:

- *доходы бюджета составят в сумме 1 972 935,8 тыс. рублей;*

- расходы бюджета планируются в сумме 1 972 935,8 тыс. рублей;
- дефицит предлагается утвердить в сумме 0 тыс. рублей;

в 2024 году:

- доходы бюджета составят в сумме 1 525 820,6 тыс. рублей;
- расходы бюджета планируются в сумме 1 525 820,6 тыс. рублей;
- дефицит предлагается утвердить в сумме 0 тыс. рублей;

в 2025 году:

- доходы бюджета составят в сумме 1 480 821,2 тыс. рублей;
- расходы бюджета планируются в сумме 1 468 880,2 тыс. рублей;
- профицит/дефицит предлагается утвердить в сумме 0 тыс. рублей.

Анализ текстовой части проекта решения.

Представленный на утверждение проект решения «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» состоит из 19 статей и 15 приложений к проекту решения.

Содержание текстовых статей проекта решения и приложений к нему в целом соответствует требованиям БК РФ, Налогового кодекса РФ, решению о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мостовский район.

Разработка и предоставление проекта бюджета муниципального образования Мостовский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и документов, представленных одновременно с проектом установлены в сроки, с соблюдением всех необходимых процедур статьи 184 и 185 БК РФ.

Контрольно-счетная палата муниципального образования Мостовский район считает возможным принять решение «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Председатель контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Мостовский район



А.А.Кувика