



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ МОСТОВСКИЙ РАЙОН**

Горького ул., д.139, п.Мостовской, 352570 тел. 8(861-92) 5-43-82

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 33

Контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район по результатам экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

пгт Мостовской

«4» декабря 2023 года

Заключение на проект решения Совета муниципального образования Мостовский район «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьей 8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Мостовский район.

Целью подготовки заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район на проект решения Совета муниципального образования Мостовский район «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов» является оценка достоверности, обоснованности проекта бюджета, а также соблюдения участниками бюджетного планирования требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе муниципального образования Мостовский район и других нормативных и правовых актов Российской Федерации и муниципального образования Мостовский район.

В ходе подготовки к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Мостовский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов Контрольно-счетная палата руководствовалась требованиями Бюджетного кодекса (далее БК), Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Закон №131-ФЗ), Законом Краснодарского края от 15.07.2005 №918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае», Налоговым кодексом Российской Федерации,

Положением о бюджетном процессе муниципального образования Мостовский район, а также:

- Текст проекта решения «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» с приложениями;
- Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;
- Предварительными итогами социально-экономического развития муниципального образования Мостовский район в январе – сентябре 2023 года и ожидаемыми итогами социально-экономического развития Мостовского района в 2023 году и прогноз социально-экономического развития Мостовского района на период до 2026 года;
- Прогнозом (предварительным) социально-экономического развития Мостовского района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов (постановление администрации муниципального образования Мостовский район от 30 октября 2023 года №1330 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития муниципального образования Мостовский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» и пояснительная записка к нему);
- Прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета муниципального образования Мостовский район на очередной финансовый 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;
- Пояснительной запиской к проекту решения Совета муниципального образования Мостовский район «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;
- Приложение к пояснительной записке с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования Мостовский район»;
- Пояснительная записка к пункту 1 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период, а также бюджетного процесса муниципального образования на долгосрочный период в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании в соответствии с требованиями настоящего Кодекса»;
- Методиками расчета распределения межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Мостовский район в бюджеты городских и сельских поселений муниципального образования Мостовский район;
- Верхним пределом муниципального внутреннего долга по муниципальному образованию Мостовский район по состоянию на 01.01.2025, на 01.01.2026 и на 01.01.2027;

- Верхним пределом муниципального внешнего долга по муниципальному образованию Мостовский район по состоянию на 01.01.2025, на 01.01.2026 и на 01.01.2027;
- Оценкой ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Мостовский район за 2023 год по доходам и расходам;
- Пояснительная записка к абзацу 15 статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Предложенные законодательными (представительными) органами, органами судебной системы, органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля проекты бюджетных смет, указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет»;
- Реестром источников доходов бюджетной системы Российской Федерации;
- Расчеты прогнозных доходов на очередной финансовый 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;
- Реестром расходных обязательств муниципального образования Мостовский район;
- Постановлением администрации муниципального образования Мостовский район от 11 ноября 2022 года №1449 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования Мостовский район»;
- Финансово-экономическим обоснованием проекта решения Совета муниципального образования Мостовский район «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;
- Паспорта муниципальных программ и проекты изменений в них;
- Перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджета муниципального образования Мостовский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и расчеты к нему.

Согласно прогнозу финансового управления администрации муниципального образования Мостовский район общий объем доходов бюджета муниципального образования Мостовский район в 2024 году составит 1 981 591,6 тыс.рублей, в 2025 году – 1 814 883,0 тыс.рублей и в 2026 году – 2 156 341,2 тыс.рублей.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования Мостовский район в 2024 году составят 2 009 341,6 тыс.рублей, в 2025 году – 1 844 897,0 тыс.рублей, в 2026 году – 2 184 105,2 тыс.рублей.

Дефицит бюджета муниципального образования Мостовский район в 2024 году составит 27 750,0 тыс.рублей, в 2025 году – 30 014,0 тыс.рублей и в 2026 году дефицит бюджета в сумме 27 764,0 тыс.рублей (Приложения №6 к решению Совета муниципального образования Мостовский район).

Основные параметры бюджета муниципального образования Мостовский район на 2024 - 2026 годы представлены в следующей таблице №1:

Основные параметры бюджета муниципального образования Мостовский района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Показатель	Таблица №1						2026 год (проект)	
	2022 год (отчет)		2023 год (план)			2024 год (проект)		2025 год (проект)
	Первоначальный бюджет	Уточненный бюджет	Факт	Первоначальный бюджет	Уточненный бюджет			
Доходы, всего	1 595 441,7	1 997 008,9	2 007 483,5	1 972 935,8	2 242 813,2	1 981 591,6	2 156 342,2	
Налоговые доходы и неналоговые доходы	411 711,0	451 174,0	497 319,5	465 200,0	536 269,3	513 600,0	516 800,0	
Расходы, всего	1 597403,7	2 047 572,8	2 000 087,9	1 972 935,8	2 309 674,2	2 009 341,6	2 156 341,2	
Дефицит(-), профицит(+)	1 962,0	50 563,9	-7 395,6	0,0	66 861,0	27 750,0	27 764,0	

Согласно приведенным данным, объем налоговых и неналоговых доходов в 2024 году составит 513 600,0 тыс.рублей, в 2025 – 524 500,0 тыс.рублей и 2026 году 516 800,0 тыс.рублей.

Объем безвозмездных поступлений в 2024 году планируется 1 467 991,6 тыс.рублей, 2025 году объем безвозмездных поступлений – 1 290 383,0 тыс.рублей, в 2026 году – 1 639 541,2 тыс.рублей.

Проектом решения о бюджете учтены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению предельных показателей муниципального долга, а также предусмотрены ассигнования на исполнение действующих и вновь принимаемых обязательств, составляющих муниципальный внутренний долг муниципального образования Мостовский район.

Предлагается установить:

- верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования Мостовский район на 1 января 2025 года в сумме 89 663,0 тыс.рублей, на 1 января 2026 года – 119 622,2 тыс.рублей и на 1 января 2027 года – 149 581,5 тыс.рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга установлен с соблюдением условий п.3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно Приложению №6 к проекту бюджета предусмотрено формирование местного бюджета на 2024 год с дефицитом бюджета в размере 27 750,0 тыс.рублей, на 2025 год – 30 014,0 тыс.рублей и на 2026 год – 27 764,0 тыс.рублей (параметры установлены ст. 92 БК РФ).

Программой муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Мостовский район на 2024 год (Приложение № 11): раздел 1 «Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Мостовский район на 2024 год» планируется:

- привлечение кредитов от кредитных организаций на общую сумму 0 тыс. рублей, погашение ранее привлеченных кредитов в сумме 0 тыс.рублей;
- обслуживание муниципального долга запланировано в сумме 0 тыс.рублей;
- привлечение бюджетных кредитов на сумму 41 900,0 тыс.рублей, погашение ранее привлеченных в сумме 11 900,0 тыс.рублей
- обслуживание муниципального долга в сумме 89,7 тыс.рублей.

Раздел 2 «Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Мостовский район на 2025-2026 годы:

- привлечение кредитов от кредитных организаций в 2025 году на общую сумму 0 тыс.рублей и погашение основной суммы долга 0 тыс.рублей; в 2026 году привлечение 0 тыс.рублей, погашение – 0 тыс.рублей;
- обслуживание муниципального долга в 2025 - 2026 годах запланировано в сумме 0 тыс.рублей;

- привлечение бюджетных кредитов в 2025 году на сумму 41 900,0 тыс.рублей, погашение основного долга 11 940,8 тыс.рублей; в 2026 году – 41 900,0 тыс.рублей, погашение – 11 940,0 тыс.рублей.

- обслуживание муниципального долга в 2025 году запланировано в сумме 119,6 тыс.рублей, в 2026 году – 149,6 тыс.рублей.

В основе расчетов формирования доходной части бюджета муниципального образования Мостовский район на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов учтены прогнозные данные по социально-экономическому развитию, основных направлений налоговой политики и основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Мостовский район.

Согласно проекту решения Совета «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» общий объем доходов бюджета муниципального образования Мостовский район запланирован на 2024 год в сумме 1 981 591,6 тыс.рублей, что на 250 665,3 тыс.рублей меньше ожидаемого уровня 2023 года (2 232 256,9 тыс.рублей). В 2025 году доходы прогнозируются в размере 1 814 883,0 тыс.рублей со снижением на 166 708,6 тыс.рублей к предыдущему периоду. В 2026 году в размере 2 156 341,2 тыс.рублей, что на 341 458,2 тыс.рублей, больше чем в 2025 году.

Согласно представленному проекту решения доходы бюджета муниципального образования Мостовский район в 2024-2026 годах будут сформированы за счет:

- налоговые и неналоговые доходы:

в 2024 году – 513 600,0 тыс.рублей, что на 13 400,0 тыс.рублей меньше, чем в 2023 году (527 000,0 тыс.рублей);

в 2025 году в общей сумме 524 500,0 тыс.рублей, что на 10 900,0 тыс.рублей больше, чем утверждено в 2024 году;

в 2026 году – 516 800,0 тыс.рублей или на 3200,0 тыс.рублей больше, чем в 2024 году.

- безвозмездных поступлений:

в 2024 году в общей сумме 1 467 991,6 тыс.рублей, что на 237 265,3 тыс.рублей меньше, чем ожидается в 2023 году;

в 2025 году – 1 290 383,0 тыс.рублей, что на 414 873,9 тыс.рублей меньше, чем в 2024 году;

в 2026 году – 1 639 541,2 тыс.рублей, что на 65 715,7 тыс.рублей меньше, чем в 2023 году.

В составе доходов муниципального образования Мостовский район предусматриваются безвозмездные поступления. Объем указанных средств, предусмотренный проектом решения, характеризуется показателями, приведенными в Таблице №2.

Таблица №2

Показатель	2024 год проект	2025 год проект	2026 год проект
1	2	3	4
Безвозмездные поступления, всего в том числе:	1 467 991,6	1 290 383,0	1 639 541,2
Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности	214 978,8	164 224,9	199 704,2
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	89 037,4	53 480,2	416 223,1
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 023 935,5	1 072 677,9	1 023 613,9

Объем безвозмездных поступлений из краевого бюджета составит в 2024 году – 1 467 991,6 тыс. рублей, в 2025 году – 1 290 383,0 тыс. рублей, в 2026 году – 1 639 541,2 тыс. рублей. Состав безвозмездных поступлений из краевого бюджета на 2024-2026 годы представлен в Приложениях №2 к проекту решения.

Расходы бюджета муниципального образования Мостовский район сформированы с учетом разграничения полномочий по исполнению бюджетов того или иного уровня в соответствии со статьями 14-15 Федерального закона 131-ФЗ, нормативно-правовыми актами Краснодарского края и методикой расчета финансовой помощи муниципальному району, утвержденной постановлением главы администрации Краснодарского края.

Проект бюджета муниципального образования Мостовский район по расходам в 2024 году составляет 2 009 341,6 тыс.рублей, в 2025 году – 1 844 897,0 тыс.рублей, в 2026 году – 2 184 105,2 тыс.рублей.

Оценка ожидаемого исполнения бюджета по расходам на текущий 2023 год и плановые показатели 2024 года

Таблица №3 (тыс.руб.)

Наименование показателя	Код раздела	Ожидаемая оценка исполнения 2023 год	План 2024 год	Отклонения
Общегосударственные расходы	0100	174 971,4	169 391,8	- 5 579,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	38 031,0	32 357,6	- 5 673,4
Национальная экономика	0400	48 531,1	29 729,7	- 18 801,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	98 745,4	41 387,4	- 57 358,0
Образование	0700	1 373 386,4	1 332 407,4	- 40 979,0
Культура, кинематография	0800	212 719,6	151 155,5	- 61 564,1
Здравоохранение	0900	20 243,5	14 500,0	- 5 743,5
Социальная политика	1000	178 487,7	175 090,3	- 3 397,4
Физическая культура и спорт	1100	125 898,3	48 832,2	- 77 066,1
Обслуживание гос.долга	1300	51,3	89,7	+ 38,4
Межбюджетные трансферты	1400	33 807,1	14 400,0	- 19 407,1
Итого расходов бюджета		2 304 872,8	2 009 341,6	- 295 531,2

Размеры резервного фонда, предусмотренные в 2024 году в сумме 200,0 тыс.рублей, соответствуют пункту 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ и не превышают 3% от общего объема расходов.

При формировании расходов на общегосударственные вопросы учтен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 13.12.2021 года №905 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края».

В приложениях 1,3,4,10,11,12,13 коды бюджетной классификации: коды доходов, коды главных администраторов доходов и расходов, применяемые в проекте решения о бюджете соответствуют бюджетной классификации (Приказ Минфина России от 8 июня 2018 года № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения») и Приказу финансового управления администрации муниципального образования Мостовский район от 11.11.2019 №73 «Об утверждении Правил применения целевых статей расходов бюджета муниципального образования Мостовский район».

Наименование налоговых и неналоговых доходов в текстовой и табличных частях совпадают. Наименования бюджетных ассигнований

соответствуют приведенным в статье 69 БК РФ, расходов отличающихся от приведенных в данной статье в проекте бюджета на 2024 год нет. Характеристики бюджета, указанные в текстовой части проекта решения соответствуют показателям в табличной части приложений.

Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Мостовский район на 2024 год (Приложение №5) соответствует Реестру расходных обязательств муниципального образования Мостовский район на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годы (Статьи 86 и 87 БК РФ). Расходные обязательства отражены в Реестре в разрезе признаков функциональной и экономической классификации расходов бюджетов РФ.

В соответствии с БК РФ расходная часть бюджета муниципального образования Мостовский район сформирована и представлена в программном формате на основании 20 муниципальных программ, разработанных в соответствии с целями социально-экономического развития Мостовского района.

Приложением № 4 к проекту решения «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям расходов (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов» утвержден объем бюджетных ассигнований на реализацию программных и непрограммных направлений деятельности в сумме 2 009 341,6 тыс.рублей, в том числе:

- в составе бюджетных ассигнований на реализацию 20 муниципальных программ предусмотрены ассигнования на 2024 год в сумме – 1 856 120,7 тыс.рублей, в том числе:
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Развитие образования» в сумме – 1 245 146,8 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Социальная поддержка граждан» - 110 693,9 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Доступная среда» - 500,0 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Дети Кубани» - 74 102,3 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и архитектуры» - 10 190,4 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в муниципальном образовании Мостовский район» - 1 560,0 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Обеспечение безопасности населения» - 33 994,6 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Развитие культуры» - 222 725,1 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Развитие осуществления пассажирских перевозок автомобильным

- транспортом по муниципальным городским и пригородным маршрутам Мостовского района» - 873,7 тыс.рублей;
- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Развитие физической культуры и спорта» - 48 620,0 тыс.рублей;
 - муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» - 32 356,1 тыс.рублей;
 - муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Социально-экономическое и инновационное развитие муниципального образования Мостовский район» - 953,2 тыс.рублей;
 - муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Молодежь Кубани» - 6 552,3 тыс.рублей;
 - муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Региональная политика и развитие гражданского общества» - 1 518,9 тыс.рублей;
 - муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Казачество Кубани» - 200,0 тыс.рублей;
 - муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Информационное общество Кубани» - 5 406,3 тыс.рублей;
 - муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» - 13 645,8 тыс.рублей;
 - муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Развитие топливно-энергетического комплекса» - 9 780,0 тыс.рублей;
 - муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Управление муниципальными финансами муниципального образования Мостовский район» - 31 287,6 тыс.рублей;
 - муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Развитие общественной инфраструктуры муниципального значения» в сумме – 6 013,7 тыс. рублей;
 - на осуществление непрограммных направлений деятельности в 2023 году предусмотрено 153 220,9 тыс. рублей.

Проект бюджета представлен на рассмотрение Совету муниципального образования Мостовский район в соответствии со статьей 184 БК РФ.

Проектом решения «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» предлагается утвердить следующие основные характеристики местного бюджета в 2024 году:

- *доходы бюджета составят в сумме 1 981 591,6 тыс. рублей;*
- *расходы бюджета планируются в сумме 2 009 341,6 тыс. рублей;*
- *дефицит предлагается утвердить в сумме 27 750,0 тыс. рублей;*

в 2025 году:

- *доходы бюджета составят в сумме 1 814 883,0 тыс. рублей;*
- *расходы бюджета планируются в сумме 1 844 897,0 тыс. рублей;*
- *дефицит предлагается утвердить в сумме 30 014,0 тыс. рублей;*

в 2026 году:

- доходы бюджета составят в сумме 2 156 341,2 тыс. рублей;
- расходы бюджета планируются в сумме 2 184 105,2 тыс. рублей;
- дефицит предлагается утвердить в сумме 27 764,0 тыс. рублей.

Анализ текстовой части проекта решения.

Представленный на утверждение проект решения «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» состоит из 19 статей и 14 приложений к проекту решения.

Содержание текстовых статей проекта решения и приложений к нему в целом соответствует требованиям БК РФ, Налогового кодекса РФ, решению о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мостовский район.

Разработка и предоставление проекта бюджета муниципального образования Мостовский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и документов, представленных одновременно с проектом установлены в сроки, с соблюдением всех необходимых процедур статьи 184 и 185 БК РФ.

Контрольно-счетная палата муниципального образования Мостовский район считает возможным принять решение «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Председатель контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Мостовский район



А.А.Кувика