



Институт государственно-частного планирования

УТВЕРЖДАЮ
Глава муниципального образования
Мостовский район
С.В. Ласунов

«__» _____ 2019 г.

**СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
МОСТОВСКИЙ РАЙОН
ДО 2030 ГОДА**

Москва
2019

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	5
КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ НА ПРИНЦИПАХ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ	8
Раздел 1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИАГНОСТИКА И ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ МОСТОВСКИЙ РАЙОН КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ	16
1.1.ПРИРОДНО-КЛИМАТИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ И РЕСУРСЫ РАЗВИТИЯ РАЙОНА	17
1.2. МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	25
1.2.1. Экономика в целом.....	25
1.2.2. Промышленность.....	28
1.2.3. Строительство	32
1.2.4. Инвестиционная деятельность	33
1.2.5. Малое и среднее предпринимательство	35
1.2.6. Сельское хозяйство	37
1.2.7. Лесное хозяйство	48
1.2.8. Состояние потребительского рынка	49
1.2.9. Внутренний и въездной туризм.....	51
1.3. ИНФРАСТРУКТУРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ.....	57
1.3.1. Транспортная инфраструктура.....	57
1.3.2. Инженерные сети.....	58
1.3.3. Управление отходами	61
1.3.4. Состояние окружающей среды	62
1.4. НАСЕЛЕНИЕ И ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ.....	63
1.4.1. Демографическая ситуация	63
1.4.2. Трудовые ресурсы	72
1.4.3. Занятость населения	75
1.4.4. Доходы населения	76
1.4.5. Жилищная сфера.....	77
1.4.6. Образование	78
1.4.7. Здравоохранение.....	80
1.4.8. Культура	82
1.4.9. Физическая культура и спорт	83
1.5. УПРАВЛЕНИЕ И САМОУПРАВЛЕНИЕ.....	85
1.5.1. Муниципальная служба	85
1.5.2. Бюджетная система	85
1.5.3. Общественная безопасность.....	89

1.5.4. Общественные и некоммерческие организации. Развитие общественного самоуправления	89
1.6. ОЦЕНКА ИМЕЮЩЕГОСЯ ПОТЕНЦИАЛА РАЙОНА	90
1.7. ОЦЕНКА КЛЮЧЕВЫХ ВНЕШНИХ ФАКТОРОВ: РЕГИОН, РОССИЯ, МИР	97
Раздел 2. КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ МОСТОВСКИЙ РАЙОН КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ (СЦЕНАРИИ, ПРИОРИТЕТЫ И ЦЕЛИ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ)	103
2.1. СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ РАЙОНА. ВЫБОР ЦЕЛЕВОГО СЦЕНАРИЯ.....	103
2.1.1. Сценарий 1. Производственно-сырьевой (инерционный).....	104
2.1.2. Сценарий 2. Сбалансированный (умеренно-оптимистический).....	109
2.1.3. Сценарий 3. Эко-био-район (оптимистический)	113
2.1.4. Выбор целевого сценария. Описание базового сценария.....	121
2.2. ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ МОСТОВСКОГО РАЙОНА	124
2.3. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ МОСТОВСКОГО РАЙОНА С УЧЕТОМ ВЫБРАННОГО СЦЕНАРИЯ И ПРИОРИТЕТОВ РАЗВИТИЯ. 125	
2.3.1. Зеленая экономика.....	126
2.3.2. Экономика счастья	129
2.3.3. Эко-ориентированное пространственное развитие.....	134
2.3.4. Муниципально-частное планирование.....	135
2.4. МИССИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ МОСТОВСКОГО РАЙОНА	137
2.4.1. Миссия Мостовского района.....	137
2.4.2. Стратегические цели Мостовского района	138
Цель 1. Сохранение и преумножение человеческого потенциала Мостовского района	138
Цель 2. Капитализация природного потенциала территории	138
Цель 3. Развитие экологизированного АПК и органического земледелия.....	140
Цель 4. Развитие туристско-рекреационного потенциала района.....	141
Цель 5. Модернизация и развитие лесопромышленного комплекса.....	143
Цель 7. Развитие экологического домостроения	145
Цель 8. Инфраструктурное обеспечение экономики Мостовского района	145
Цель 9. Повышение инвестиционной привлекательности района	146
Цель 10. Выстраивание системы стратегического управления районом на современных принципах	148
2.5. ЗАДАЧИ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	149
2.6. АНАЛИЗ СОВЕТСКОГО ОПЫТА РАЗВИТИЯ РАЙОНА НА ПРЕДМЕТ ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.....	166
2.7. ПРОГНОЗ РАЗМЕЩЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ОБЪЕКТОВ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ПРИОРИТЕТНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	172

2.8. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА РАЗВИТИЯ МОСТОВСКОГО РАЙОНА	197
Раздел 3. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	208
3.1. Этапы реализации Стратегии	208
3.2. Флагманские проекты	214
3.3. Матрица инвестиционных проектов.....	238
3.3.1. Инфраструктурные ограничения	254
3.4. Базовые механизмы реализации Стратегии	255
3.4.1. Правовые механизмы	256
3.4.2. Программно-целевые механизмы. Матрица муниципальных программ.....	257
3.4.3. Организационные механизмы	264
3.4.3.1. Проектный офис как базовый институт развития	264
3.4.3.2. Экспертные совещательные органы	266
3.4.4. Информационно-технические механизмы	267
3.4.5. Градостроительные механизмы	268
3.4.6. Финансовые механизмы.....	270
3.4.6.1. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии.....	271
3.4.7. Механизмы межмуниципального сотрудничества	274
3.5. Риски реализации Стратегии.....	276
3.6. Мониторинг реализации Стратегии.....	279
3.7. Актуализация Стратегии.....	280
3.8. Матрица ответственности органов администрации.....	280
3.9. Стратегические показатели	283
Приложение 1.....	303
Приложение 2.....	327

ВВЕДЕНИЕ

Вводная часть настоящей Стратегии раскрывает логику построения и краткое содержание ее разделов. Задаются нормативные и методологические основы разработки Стратегии на принципах государственно-частного планирования. В целях обеспечения преемственности стратегического планирования анализируется предыдущий документ – Инвестиционная стратегия развития муниципального образования Мостовский район до 2020 года, принятая в 2010 году.

Первый раздел Стратегии **«Социально-экономическая диагностика и потенциал развития муниципального образования Мостовский район Краснодарского края»** содержит результаты анализа природно-климатических условий и ресурсов развития района, а также текущего состояния и динамики развития сфер жизнедеятельности, регулирование которых относится к компетенции органов местного самоуправления, сгруппированных по четырем базовым направлениям: «Муниципальная экономика», «Инфраструктурное обеспечение», «Население и человеческий потенциал» и «Управление и самоуправление».

Анализ внутренних факторов позволяет провести оценку имеющегося потенциала района: экономического и инвестиционного; социального, трудового и человеческого; инфраструктурного; туристско-рекреационного; потенциала пространственного развития и управленческого. Выявленный потенциал в разрезе каждого его вида обобщается в формате таблиц SWOT-анализа.

Оценка имеющегося потенциала района позволяет проследить, каким образом на развитие Мостовского района оказывают влияние глобальные, общероссийские и региональные тренды. Учет данных трендов дает возможность определить способы позиционирования района на трех соответствующих уровнях в целях обеспечения максимальной конкурентоспособности местной экономики.

Второй раздел Стратегии **«Концепция развития муниципального образования Мостовский район Краснодарского края (сценарии, приоритеты и цели долгосрочного развития)»** позволяет увязать между собой объективные условия развития Мостовского района с современными концепциями, наиболее подходящими для определения перспектив данной территории.

Наложение глобальных трендов на выявленные сильные и слабые стороны, возможности и угрозы развития Мостовского района позволило сформировать три сценария: производственно-сырьевой (инерционный), сбалансированный (умеренно-оптимистический) и эко-био-район (оптимистический). Важным этапом стратегического планирования было обсуждение выделенных сценариев с руководством администрации Мостовского района, главами городских и сельских поселений, а также с ведущими представителями бизнеса и общественности. По итогам обсуждения в качестве целевого сценария был разработан сценарий

природосберегающего развития (производственно-экологический), представляющий собой синтез особенностей сбалансированного сценария и сценария эко-био-район.

Исходя из выбранного сценария и достигнутого общего понимания предназначения Мостовского района, были определены приоритеты его развития, которые в целом соответствуют приоритетам Российской Федерации и в то же время учитывают потребности и возможности их реализации на конкретной территории.

С учетом принципа научной обоснованности стратегического управления далее в рамках Стратегии был определен теоретический фундамент реализации намеченных приоритетов. Обзор новейших достижений экономики, менеджмента, маркетинга, социологии и иных наук в сочетании с пониманием глобальных трендов и внутренних условий развития Мотовского района позволил определить, что для практической реализации в наибольшей степени подходят концепции зеленой экономики, экономики счастья, эко-ориентированного пространственного развития и государственно-частного планирования.

Квинтэссенцией содержания целевого сценария, приоритетов и концептуальных основ развития района стала емкая смыслообразующая формулировка миссии. Миссия выражает глобальное предназначение территории, является основой для ее позиционирования во внешней среде, и в то же время задает смысл, который разворачивается в ходе практической реализации Стратегии.

В соответствии с миссией была выработана главная цель развития Мостовского района, которая, в свою очередь, декомпозируется на десять целей второго порядка.

Описание каждой цели второго порядка содержит видение – образ цели, а также краткую концепцию его достижения. Сформулированные стратегические цели направлены на реализацию перспективных направлений деятельности, ориентированы на инновационное развитие территории.

В то же время стратегическое управление предполагает гармонизацию и взаимоувязку достижения перспективных целей и решения текущих задач по всем ключевым сферам жизнедеятельности. В связи с этим мы задаем подходы к реализации повседневных управленческих практик, систематизируя их по тем же направлениям: «Муниципальная экономика», «Инфраструктурное обеспечение», «Население и человеческий капитал» и «Управление и самоуправление», что уже были обозначены нами в аналитическом разделе. Единство структуры разделов, посвященных аналитике и целеполаганию, позволяет увязать ситуацию «как есть» с ситуацией «как будет», что является необходимым условием стратегического планирования. Обозначенные в настоящей Стратегии подходы к решению перспективных и текущих задач должны стать основой для актуализации действующих и разработки новых муниципальных программ, а также для

создания управленческих механизмов и технологий реализации данной Стратегии.

Проблемы, задачи и перспективы развития района рассматриваются в Стратегии не только в отраслевом, но и в пространственном разрезе: в соответствующем подразделе задается вектор развития каждого входящего в район городского и сельского поселения, исходя из его внутреннего потенциала.

В рамках Стратегии анализируется также советский опыт хозяйствования, тем более что именно в тот период была задана территориальная специализация и сформирован производственный каркас района, который продолжал существовать еще долгое время и во фрагментарном виде сохранился до сих пор.

Выстраивание системы целей, задач и направлений в их отраслевом и территориальном аспектах позволяет составить прогноз размещения инвестиционных объектов, который представляет собой описание предпосылок, структуры и функционирования потенциальных кластеров.

Прогнозирование развития кластеров, наряду с протокластерами и отдельными перспективными направлениями развития реального сектора экономики, позволяет сформировать матрицу инвестиционных проектов – сводную таблицу, которая позволяет не только отразить существующие и заявленные инициативы по созданию и развитию производств, но и увидеть недостающие звенья цепочек добавленной стоимости.

Третий раздел Стратегии **«Разработка механизмов реализации Стратегии»** позволяет увязать концептуальные основы стратегического планирования с проектированием необходимых организационных структур и деятельности субъектов управления.

Определение правовых, организационных, финансовых, градостроительных, информационно-технологических и иных механизмов реализации Стратегии призвано обеспечить связь между целеполаганием и текущей управленческой, деловой и общественной активностью. Интеграция рассмотренных механизмов в рамках специально созданных организационных структур, а также закрепление ответственности за достижение стратегических целей и решение задач за конкретными подразделениями местной администрации, иными органами местного самоуправления либо учреждениями позволит создать систему управления реализацией Стратегии.

Необходимым условием выведения стратегического планирования в практическую плоскость также является разработка новых и корректировка действующих муниципальных программ, которые должны соответствовать целям, задачам и механизмам реализации Стратегии.

Формирование перечня стратегических показателей и установление плановых значений на срок реализации Стратегии обеспечит перевод целей и задач в количественную плоскость, что позволит осуществлять текущий и рубежный контроль степени их достижения, в том числе с использованием

современных информационных технологий. На основе планируемых значений показателей будут описаны ожидаемые результаты реализации Стратегии как синтез количественных и качественных характеристик.

Единство логики изложения аналитики в первом разделе Стратегии, направлений и задач – во втором разделе и показателей и ожидаемых результатов – в третьем разделе усилит ответственность субъектов управления за положительную динамику социально-экономических трендов.

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ НА ПРИНЦИПАХ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Мостовский район до 2030 года (далее – Стратегия) основывается на детальном анализе социально-экономической ситуации во всех ключевых сферах жизнедеятельности, который позволяет раскрыть уникальность природно-ресурсного, человеческого, экономического, инфраструктурного, туристско-рекреационного и иного потенциала развития территории.

Определение сильных и слабых сторон, возможностей и угроз развития человеческого потенциала, экономики, среды обитания и управленческой системы района позволяет сформировать представления об основных сценариях развития муниципального образования, предложить стратегические направления, цели и задачи; увязать мероприятия с исполнителями и задать критерии эффективности управленческой деятельности в виде набора стратегических показателей.

Стратегия учитывает положения следующих нормативных документов:

О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ.

Стратегия социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года: Утверждена распоряжением Правительства РФ от 05.09.2011 №1538-р.

Инвестиционная стратегия развития муниципального образования Мостовский район до 2020 года.

О стратегическом планировании и индикативных планах социально-экономического развития в Краснодарском крае: Закон Краснодарского края от 06.11.2015 №3267-КЗ.

О мерах по выполнению в Краснодарском крае Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»: Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 09.12.2014 №451-р.

Стратегия социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года.

О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического муниципального

образования Мостовский район и плана мероприятий по ее реализации: Постановление главы администрации муниципального образования Мостовский район от 30.12.2015 №1260.

Генеральные планы и правила землепользования и застройки населенных пунктов, входящих в муниципальное образование Мостовский район.

Государственные программы Краснодарского края и Российской Федерации.

Лесной кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.2006 №200-ФЗ.

Об основах туристской деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ.

Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ.

О животном мире: Федеральный закон от 24.04.1995 №52-ФЗ.

О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития: Указ Президента РФ от 04.02.1994 №236.

Об особо охраняемых природных территориях: Федеральный закон от 14.03.1995 №33-ФЗ.

Об особо охраняемых природных территориях Краснодарского края: Закон Краснодарского края от 31.12.2003 № 656.

Лесной план Краснодарского края на 2019-2028 годы.

Лесохозяйственный регламент Мостовского лесничества: Утвержден приказом министерства природных ресурсов Краснодарского края от 01.02.2018 №181.

Схема развития и размещения особо охраняемых природных территорий Краснодарского края: Утверждена постановлением главы администрации (губернатором) Краснодарского края от 21.07.2017 № 549.

В основу разработки настоящей Стратегии положена методология государственно-частного планирования, разработанная сотрудниками ООО «Институт государственно-частного планирования».

Использование методологии государственно-частного планирования позволяет преодолевать разрывы между:

1) стратегией социально-экономического развития и документами территориального планирования, такими как схема территориального планирования, генеральный план и др.;

2) обеспечением реализации приоритетов органов государственной власти и местного самоуправления и интересами частного бизнеса;

3) классическим научным подходом к территориальному развитию и инновационными инструментами из области менеджмента и маркетинга территории;

4) глобальными технологическими трендами и рациональной специализацией территории;

5) решением задач государства и соблюдением интересов местного населения.

Практическая реализация методологии государственно-частного планирования позволяет обеспечивать баланс между государственным, частным и общественным интересом и потому может стать более эффективной формой общественно-экономических отношений, чем административная либо рыночная экономика в чистом виде.

Методология государственно-частного планирования позволяет решить ряд проблем, характеризующих нынешнюю ситуацию в сфере стратегического планирования развития территорий.

1. Противоречие между большим количеством принимаемых документов стратегического планирования и недостаточно эффективной их реализацией.

2. Противоречие между объективной заинтересованностью целевых групп в развитии территории и их относительно слабым интересом к стратегическому планированию и, в особенности, к ходу реализации Стратегии.

3. Противоречие между детальной проработкой аналитического раздела Стратегии и недостаточным вниманием к ее концептуальным и проектным блокам.

4. Перекос внимания в пользу стратегического планирования в ущерб организации стратегического управления развитием территории.

5. Противоречие между целями и задачами Стратегии, с одной стороны, и номенклатурой и содержанием муниципальных программ, с другой.

6. Несоответствие между документами стратегического планирования, принимаемыми на различных уровнях.

В соответствии с нашей методологией, предполагается тонкая настройка технологии стратегического планирования с условиями конкретной территории, включая ее историко-культурные, географические, экономические, социальные особенности.

Разработка настоящей Стратегии предполагает соблюдение следующих принципов.

1. Принцип взаимосвязи документов стратегического планирования. Подходы к решению задач, обозначенные в Стратегии, должны четко проецироваться на мероприятия муниципальных программ.

2. Принцип преемственности. Предлагаемые цели, задачи, механизмы и иные элементы Стратегии должны учитывать задел, созданный в предшествующие периоды, основываясь, в том числе, на переосмыслении уже действующих документов стратегического и территориального планирования.

3. Принцип наращивания усилий. В процессе реализации мероприятий Стратегии необходимо опираться на резервы, созданные либо сохраненные в предшествующие периоды, и оперативно вводить их в оборот,

наряду с пилотными проектами, в целях достижения мультипликативного эффекта, не забывая при этом создавать либо разведывать и оценивать новые ресурсы развития.

4. Принцип косвенного воздействия. Мероприятия Стратегии большей частью направлены не на прямое регулирование, а на создание условий, при которых формируется благоприятная социокультурная, экономическая и инвестиционная среда.

5. Принцип ресурсного и инфраструктурного обеспечения. Запланированные проекты в рамках Стратегии должны опираться на реальные ресурсы и инфраструктуру либо на четкое понимание того, каким образом эти ресурсы и инфраструктура будут обеспечены.

6. Принцип приоритета целей и задач. Мероприятия Стратегии важны не сами по себе, а как средство достижения целей и решения задач вышестоящего уровня. Соответственно, на определенных этапах реализации Стратегии отдельные мероприятия будут признаваться неактуальными, что должно приводить к перераспределению ресурсов.

7. Принцип информационной открытости. Данный принцип основывается на необходимости предоставления информации о реализации Стратегии всем заинтересованным субъектам.

8. Принцип закрепления ответственности. Необходима система закрепления ответственности представителей органов местного самоуправления за реализацию конкретных направлений Стратегии.

Преимущество заявленного методологического подхода государственно-частного планирования к разработке Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Мостовский район до 2030 года состоит в следующем:

1. В рамках Стратегии применяется *индикативный подход*, позволяющий оперативно реагировать на изменения внешней среды.

2. Стратегия интегрирует инвестиционные проекты развития района, *обеспеченные предложениями от реальных инвесторов*. Учет инвестиционных потребностей и возможностей призван сделать Стратегию максимально востребованным документом.

3. В ходе реализации Стратегии создается действующая система *межсубъектного социального партнерства* органов местного самоуправления Мостовского района, органов исполнительной власти Краснодарского края, местного и регионального бизнеса и активной части населения, позволяющая обеспечить не только поддержку Стратегии определенными целевыми группами, но и гармонию общественных отношений на принципах социальной солидарности.

4. В рамках реализуемой модели государственно-частного планирования Стратегия обеспечивает согласование интересов муниципалитета с *органами исполнительной власти Краснодарского края и федеральными органами РФ*, что позволяет Мостовскому району активно

участвовать в различных региональных и федеральных программах, ведомственных и приоритетных проектах.

5. *Концепция преобразующего инвестирования*, являющаяся неотъемлемой частью методологии государственно-частного планирования, позволяет максимально задействовать внутренний предпринимательский и инвестиционный потенциал территории. В данной системе роль внешних инвестиций состоит в том, что они, не нарушая гармонии сложившейся деловой и социальной среды, усиливают экономический эффект от внутренних инвестиций.

6. Стратегия максимально учитывает *российский и международный опыт* формирования умной (рациональной) специализации, кооперации и создания кластеров. Благодаря концентрации различных ресурсов, достигаемой за счет внутренней интеграции и преодоления разобщенности, местный бизнес получает существенные конкурентные преимущества в борьбе на внешних рынках.

7. Для реализации методологии государственно-частного планирования Стратегия включает в себя этап дальнейшего *организационного проектирования*. Предполагается, что на территории действия Стратегии будет создан Центр развития Мостовского района, деятельность которого базируется на синтезе стратегического, программно-целевого, проектного и текущего управления и реализуется на принципах государственно-частного партнерства. Данный Центр и иные организационные структуры будут обеспечивать полномасштабную реализацию Стратегии. В работу данных организаций будут вовлечены представители органов местного самоуправления, бизнеса, экспертного сообщества и общественных организаций, принимавшие непосредственное участие в процессе стратегического планирования.

8. Разработка Стратегии, в соответствии с нашей методологией, позволяет реализовать концепцию *кадровой логистики* на территории, которая предполагает системное изложение способов оптимизации потоков трудовых ресурсов. Это обеспечивает стабилизацию рынка труда и занятости, рост доходов населения, работу по призванию как условие профессионального саморазвития человека и в то же время – необходимую концентрацию и распределение человеческого потенциала на территории района и, в частности, отдельных поселений в интересах успешной реализации инвестиционных проектов.

9. Стратегия реализуется в *интерактивном формате*, что предполагает использование комплекса отечественных программно-аппаратных решений в целях интеграции экономического моделирования и градостроительного подхода, в том числе с помощью геоинформационных технологий. При этом направления развития целого ряда сфер жизнедеятельности позиционируются в привязке к картографической информации. Тем самым обеспечивается «привязка Стратегии к земле», т.е.

органическая связь между ней и архитектурно-планировочными документами всех уровней.

10. По мере реализации Стратегии будет разворачиваться процесс *капитализации территории* – благодаря заданному набору инструментов будет обеспечиваться трансформация инвестиционного, природно-ресурсного, социального и человеческого потенциала в человеческий, социальный, имиджевый, природный и финансовый капитал – внутренний ресурс стратегического развития района.

Методология государственно-частного планирования позволяет не просто создавать качественные документы стратегического планирования, но также согласовывать и реализовывать принципиально значимые стратегические проекты развития на всех уровнях власти с учетом федеральных, макрорегиональных и региональных приоритетов с привлечением бюджетных средств вышестоящих уровней.

Следуя принципам преемственности документов стратегического планирования и наращивания усилий по обеспечению их реализации, нами была тщательно проанализирована Инвестиционная стратегия развития муниципального образования Мостовский район до 2020 года, принятая в 2010 году – в части замысла документа и оценки условий его реализации.

Инвестиционная стратегия является базовым источником информации, в котором на основе анализа сложившейся ситуации по состоянию на 2008 год сформулированы направления устойчивого развития Мостовского района на ближайшую и отдаленную перспективу.

В качестве главной цели Инвестиционной стратегии было обозначено ***обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста района на основе развития ведущих отраслей муниципального хозяйства: промышленности, сельского хозяйства, туризма, реализации инвестиционной политики, направленной на формирование основных конкурентных преимуществ экономики района.*** Основная стратегическая цель была декомпозирована по трем направлениям:

Стратегическая цель №1: Создание на территории муниципального образования Мостовский район высокодоходных уникальных туристско-рекреационных и бальнеологических комплексов с соответствующей инфраструктурой, ориентированной на наиболее разностороннее удовлетворение потребностей отдыхающих в сфере экологического туризма, отдыха, лечения и с возможностью увеличения к 2020 году потока туристов в 2 раза.

Стратегическая цель №2: Развитие промышленности в сфере производства строительных материалов, в том числе и через освоение имеющихся полезных ископаемых (песчано-гравийная смесь, гипс, марганцовые руды, соль, песок) и доведение объема производства строительных материалов и добычи полезных ископаемых к 2020 году до 8,5 млрд. рублей, увеличив его в 2,4 раза.

Стратегическая цель №3: Формирование стабильной инвестиционной основы для дальнейшего развития агропромышленного комплекса муниципального образования путем разработки и реализации инвестиционных проектов в сфере: - животноводства и овцеводства; - строительство тепличных комплексов, в том числе и на основе имеющихся термальных источников. Развитие деревообрабатывающей отрасли и доведение объема производства к 2020 году до 0,4 млрд. рублей, увеличив его в 1,3 раза.

Сам факт наличия в районе Инвестиционной стратегии говорит о прецеденте важного опыта стратегического планирования, что с позиций сегодняшнего дня позволяет сравнить тенденции развития территории за десятилетний период и инвестиционные ожидания того времени.

Сравнительный анализ плановых и фактических значений ключевых показателей представлен в Таблице 1.

Таблица 1

Плановые и фактические показатели развития Мостовского района

Показатель		2010	2012	2015	2016	2020
Объем привлеченных инвестиций, млн. руб.	План	1153,3	1219,9	1345,6	1431,9*	1791,0
	Факт	1325,6	785,0	553,7	613,9	
Объем продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей, млрд. руб.	План	2,83	3,68	4,89	5,86	7,88
	Факт	2,57	2,91	4,0	4,51	
Добыча полезных ископаемых, млн. руб.	План	437,2	628,7	836,8	1033,8	1347,7
	Факт		390,2	325,1	219,9	
Обрабатывающие производства, млн.руб.	План	5313,5	7059,4	9396,1	11338,9	15132,5
	Факт		6740,4	4537,9	4222,9	
Оборот розничной торговли, млн.руб.	План	2402,1	2962	3942,4	4642,5	6349,3
	Факт		3687,8	5087,8	5465,7	
Доходы предприятий туристско-рекреационного комплекса	План	13,6	20,8	27,7	34,8	44,6
	Факт		н/д	66,7	80,8	

* Данные в выделенных ячейках получены путем экстраполяции

Как видим, динамика роста показателей, относящихся к реальному сектору экономики, была запланирована достаточно оптимистично. Наверное, это связано с тем, что в 2008 году, когда составлялась Инвестиционная стратегия, ситуация в Мостовском районе была намного более благоприятной. Во-первых, на тот момент еще сохранялась работающая отраслевая структура, унаследованная от советского времени – в частности, достаточно мощной была деревообрабатывающая промышленность, а сельское хозяйство имело потенциал расширения деятельности за счет свободных земель. Во-вторых, интенсивно шла подготовка к Зимним Олимпийским играм 2014 года в Сочи, что означало как наличие емкого рынка сбыта для местной добывающей и обрабатывающей промышленности, так и повышение вероятности получения субсидий из краевого бюджета. Соответственно, планирование социально-экономического развития в рамках Инвестиционной стратегии строилось на

экстраполяции текущих трендов, что по факту означало разворачивание промышленно-сырьевого сценария.

За прошедшие годы социально-экономическая ситуация в районе кардинально изменилась. Существенное снижение объема инвестиций в экономику вместе с другими факторами (от географического положения территории и дефицита энергоресурсов до нежелания собственников развивать производство) предопределило невозможность развития промышленности и сельского хозяйства в запланированных масштабах. Соответственно, многие заявленные инвестиционные проекты не выдержали проверку временем. Вместе с тем, более четко обнаружилась потребность в стратегическом выборе хозяйственной специализации района.

Судя по данным Таблицы 1, позитивную динамику обнаруживает развитие потребительского рынка и туристско-рекреационного комплекса. Показатель доходов сферы туризма уже четыре года тому назад превысил план на 2020 год – и это даже при отставании развития инфраструктуры. Динамику роста оборота розничной торговли можно объяснить преимущественно внешними факторами, главным из которых является приток туристов.

Итак, туризм должен рассматриваться как отрасль-мультипликатор, именно на данную сферу следует делать ставку – в таком случае и остальные отрасли получат новый вектор и импульс к развитию. При этом они будут развиваться не как самостоятельные экономические единицы, а на принципах синергии друг с другом и подчиненности новому, «эко-туристско-рекреационному» сценарию.

Создание рабочих мест в индустрии туризма и сервиса, повышение спроса на экологически чистые продукты местного производства, – все это соответствует усилившемуся в последние годы тренду на экологизацию природопользования и природосберегающие технологии.

Анализ принятых ранее документов стратегического планирования – прогнозов, планов и стратегий – является важнейшей частью методологии, заложенной в основу настоящей Стратегии, что позволяет максимально точно проследить ранее заданный вектор развития территории в увязке с актуальными внутренними и внешними трендами и скорректировать его в нужном направлении, целенаправленно создавая соответствующие условия.

Настоящую Стратегию также рекомендуется пересматривать каждые 3-5 лет и при необходимости уточнять отдельные показатели, а то и заданные стратегические цели и механизмы. Кроме того, чтобы Стратегия была поистине «живой», интерактивной, индикативной, преобразующей и обеспеченной инвестиционными предложениями, ее рекомендуется увязать с документами территориального планирования и представить в цифровом виде, как особую систему поддержки принятия управленческих решений. В целом соблюдение исполнителями заявленных методологических принципов позволит Стратегии не утрачивать своей актуальности и оставаться постоянно востребованным ориентиром для власти, бизнеса и общественности.

Раздел 1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИАГНОСТИКА И ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ МОСТОВСКИЙ РАЙОН КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Муниципальное образование Мостовский район расположен в юго-восточной части Краснодарского края. Согласно экономическому зонированию, предложенному в Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года, Мостовский район, наряду с Лабинским и Отрадненским районами, относится к Предгорной экономической зоне – территорий северных предгорий Главного Кавказского хребта с преобладающей специализацией лесоперерабатывающей промышленности, добычи и производства строительных материалов, туристско-рекреационного, горно-климатического и санаторно-курортного (бальнеология) направлений. Ярким лидером в данном сегменте, обладающим потенциалом стать ядром туристско-рекреационного кластера Предгорной экономической зоны Краснодарского края является СПА-комплекс «Кремниевы термы». Взгляд на территорию района в меньшем масштабе обнаруживает, что предгорный ландшафт характерен для центральной части района, тогда как его северную часть характеризует равнинный ландшафт, а южную часть – горный, что также определенным образом влияет на хозяйственную специализацию данной территории.

Площадь района составляет 3,7 тысяч км², или 5,0 % от общей площади территории Краснодарского края. Значительную часть территории района занимает Кавказский государственный природный биосферный заповедник. Численность постоянного населения Мостовского района на 01.01.2017 г. составила 70 481 человек.

Районный центр – поселок городского типа Мостовской, расположен на автомобильной дороге регионального значения в 220 км от краевого центра г. Краснодар и в 32 км от г. Лабинска.

Общая протяженность границ составляет 375 км. Район граничит на севере и западе с – Республикой Адыгея (протяженность границы составляет 197,5 км), на юге с независимой Республикой Абхазией (протяженность границы составляет 8,5 км) и Сочинским городским округом (протяженность границы составляет 42,5 км), на востоке с Карачаево-Черкесской республикой (протяженность границы составляет 87,5 км).

Учитывая наличие 8,5 км внешней границы (с независимой Республикой Абхазией), согласно Положению о государственной границе Российской Федерации, Мостовский район является пограничным районом.

Протяженность района с севера на юг составляет 120 км, с востока на запад от 25 до 46 км.

Административно-территориальное деление Мостовского района представлено 14 поселениями: Мостовское (площадь 12,18 тыс. га), Псебайское (86,87 тыс. га), Андрюковское (24,87 тыс. га), Баговское (106,74 тыс. га), Беноковское (10,67 тыс. га), Бесленевское (15,43 тыс. га), Губское (24,59 тыс. га), Костромское (10,32 тыс. га), Краснокутское (9,67 тыс. га),

Махошевское (23,49 тыс. га), Переправненское (11,46 тыс. га), Унароковское (14,54 тыс. га), Шедокское (8,58 тыс. га), Ярославское (13,69 тыс. га).

1.1. ПРИРОДНО-КЛИМАТИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ И РЕСУРСЫ РАЗВИТИЯ РАЙОНА

Климат

Среднегодовая температура воздуха района плюс 10,5 и 10,8 градусов. Относительная влажность воздуха составляет не менее 67%. Продолжительность безморозного периода составляет 180 дней.

По количеству осадков Мостовский район относится к зоне избыточного увлажнения, в среднем за год выпадает от 600 до 850 мм, в горах до 1500 мм. Значительная часть осадков, в силу рельефных условий, тратится на поверхностный сток.

В целом влияние погодных условий на потенциал развития Мостовского района может быть следующим:

- на реализацию туристско-рекреационного потенциала погодные условия влияют, скорее, позитивно, учитывая преимущества Краснодарского края в целом как территории для комфортного летнего отдыха и в то же время – как площадки для развития зимних видов спорта;
- на реализацию сельскохозяйственного потенциала погодные условия влияют, скорее, отрицательно, так как положительная сторона – большое количество солнечных дней – нейтрализуется негативными последствиями от града и резкой смены температур;
- на хозяйственную деятельность жителей предгорных территорий погодные условия влияют отрицательно, учитывая частые наводнения в периоды паводков.

Лесной массив

Леса, занимая около половины всей территории района, являются его сырьевым богатством и имеют природоохранное значение. Лесистость района составляет 49,9 %.

На территории Мостовского района выделены особо охраняемые природные территории – это 13 памятников природы и восточная часть Кавказского государственного природного биосферного заповедника площадью 85 тыс. га. Биоразнообразие данного заповедника не имеет аналогов в России и Европе. Значение биосферного заповедника состоит в том, что в нем сохранилась первозданная природа с уникальной флорой, насчитывающей около 3 тыс. видов растений, и фауной, включающей, в частности, 89 видов млекопитающих и 248 видов птиц.

Для лесной растительности характерна вертикальная поясность, определенная горным рельефом и климатическими особенностями района. Преобладающей древесной породой является дуб, бук, граб. Также на

территории района произрастают хвойные и мягко-лиственные древесные породы.

На территории муниципального образования Мостовский район находится Мостовское лесничество ГУКК «Комитет по лесу» департамента лесного хозяйства Краснодарского края. Общая площадь земель Мостовского лесничества по данным государственного реестра на 01.01.2017 – 159079,0 га.

Покрытые лесом земли составляют 94,3% от площади лесных земель, в том числе лесные культуры – 8,0%. Несомкнувшиеся лесные культуры составляют 0,1% от общей площади. Фонд лесовосстановления составляет 41 га. Нелесные земли составляют 5,5% от общей площади лесничества и представлены в основном прочими землями – 1,2%, пастбища – 2,5%.

Видовое разнообразие растений уникально: многие виды лесной растительности встречаются только в Краснодарском крае и внесены в Красную книгу России. Преобладающими древесными породами являются дуб, бук, граб. Также на территории района произрастают хвойные и редкие породы, такие как бархат амурский, каштан, тис, клен белый и др., заготовка древесины которых полностью запрещена.

Леса Мостовского лесничества отнесены к Северо-Кавказскому горному району к лесорастительной зоне горного Северного Кавказа и горного Крыма и району степей европейской части РФ степной зоны на основании приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 18.08.2014 № 367 «Об утверждении Перечня лесорастительных зон Российской Федерации и Перечня лесных районов Российской Федерации».

В соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.10.2015 № 353 «Об установлении лесосеменного районирования» Мостовское лесничество отнесено к 3 району по Дубу черешчатому и 4 району по Сосне обыкновенной.

Особо охраняемые природные территории (далее ООПТ), согласно Федеральному закону от 14.03.1995 г. №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», - это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Создание ООПТ и последующее ограничение хозяйственной деятельности снижает антропогенное воздействие на ценные природные комплексы и отдельные природные объекты и, таким образом, обеспечивает наилучшую их сохранность.

Согласно Лесохозяйственному регламенту Мостовского района, на территории лесничества нормативными актами прежних лет выделены ООПТ регионального значения площадью 399,48 га.

Заказники образованы с целью сохранения, воспроизводства и восстановления отдельных или нескольких компонентов природы и поддержания общего экономического баланса. В зависимости от целей и задач заказники могут быть ботаническими, гидрологическими, геологическими, зоологическими или комплексными (ландшафтными). Наиболее ценными природными объектами являются постоянные комплексные (ландшафтные) заказники, которые организованы для сохранения видового разнообразия организмов, типичных для уникальных природных территорий.

Деятельность лесничества должна быть направлена на сохранение биоразнообразия на его территории в соответствии со Стратегией сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов, утвержденной приказом Минприроды России от 06.04.2004 № 323. Наибольший эффект для предотвращения гибели редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов достигается с помощью организации сети ООПТ с разным режимом охраны, соединенных «экологическими коридорами» (экологическая сеть).

Согласно Лесохозяйственному регламенту Мостовского района, «использование лесов – воздействие на экосистемы лесного фонда и лесной растительности в целях удовлетворения потребностей отраслей хозяйства и населения в различных продуктах и полезностях леса, а также при проведении в лесу работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и лесопользованием, при строительстве и функционировании объектов и осуществлении других мероприятий различного назначения, влияющих на состояние и воспроизводство лесов.

Все леса лесничества отнесены к защитным и эксплуатационным лесам».

Приоритеты их освоения должны отвечать целям сохранения средообразующих, водоохраных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций с одновременным использованием лесов, совместимым с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями (статья 12, часть 4 Лесного кодекса РФ).

На территории лесничества в зависимости от целевого назначения лесов, категорий защитных лесов, действующих ООПТ, особо защитных участков лесов определены следующие виды и зоны планируемого освоения лесов:

- заготовка древесины;
- заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;
- заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- ведение сельского хозяйства;
- осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;

- осуществление рекреационной деятельности;
- выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, семянцев);
- выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
- строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов;
- строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов;
- осуществление религиозной деятельности;
- иные виды (изыскательские работы).

Леса могут использоваться для одной или нескольких целей.

Природоохранное значение лесов Мостовского района состоит в том, что эти леса уникальны по своему видовому разнообразию. Отдельные виды лесной растительности встречаются только в Краснодарском крае и внесены в Красную книгу России.

Оздоровительный потенциал лесов определяется тем, что на территории района произрастают хвойные и мягко-лиственные древесные породы, которые в сочетании с другими видами растительности, горным рельефом и климатическими особенностями обеспечивают не просто чистый, а целебный воздух.

С некоторой долей условности можно говорить о селитебном и инфраструктурном потенциале земель, ныне относящихся к землям лесного фонда.

Хозяйственный потенциал лесного фонда Мостовского района в советское время определялся преимущественно лесозаготовительной деятельностью. В настоящее время возродить лесозаготовки и деревообработку в былых масштабах рентабельно с учетом глубокой переработки древесины и создания продукции с высокой добавленной стоимостью.

Горный рельеф

Горная часть Мостовского района может позиционироваться как ценный эстетический, познавательный и рекреационный ресурс.

Поскольку горный рельеф района большей частью покрыт лесами, характеристика потенциала гор и лесов во многом совпадает.

На территории района возвышаются семь горных вершин Большого Кавказского хребта высотой более трех тысяч метров. Исходя из того, что на северных склонах гор снег лежит 8 месяцев в году, а толщина снежного покрова достигает 6-8 метров, эти горные вершины можно рассматривать как потенциальные горнолыжные спуски.

В Мостовском районе находится самая высокая точка Краснодарского края – гора Цахвоа высотой 3345,9 м над уровнем моря.

На границе Баговского сельского поселения и Республики Адыгея находится гора Большой Тхач, от которой тянется передовой хребет. Одна из вершин представляет собой типичную куэсту высотой 2368 м с пологим травянистым северным склоном и скалистым южным и западным склонами.

Полезные ископаемые

На территории Мостовского района разведаны достаточно обширные запасы самых разнообразных полезных ископаемых. Разведкой месторождений твердых полезных ископаемых в Мостовском районе геологи занимаются уже более 50 лет. За это время, с различной степенью достоверности запасов, разведано 31 месторождение, представленное известняками, глинами, песками, песчано-гравийными смесями и гипсами. На 26 месторождениях утверждены запасы, 17 месторождений вовлечены в эксплуатацию, 14 – находятся в госрезерве.

Из 9 разведанных месторождений известняков, 6 – строительных и облицовочных известняков:

- Бесленеевское месторождение пильных известняков включает 2 участка: №1 – «Белый Бугор» – находится в эксплуатации и № 2 – объединяющий участки «Глухая Поляна», «Большая Поляна» и «Журавлева Поляна» – в госрезерве;

- Ходзинское месторождение облицовочных известняков включает 4 участка, в эксплуатации находится один участок, два в резерве, о местонахождении четвертого (Ходзинское I) неизвестно;

Также имеются Баракаевское, Бугуджинское I, Бугуджинское II месторождение, Губский участок.

Для производства извести и подкормки птиц используются известняки Шедокского месторождения, включающего три участка, один разрабатывается – Предгорный, два – Шедокский и Северный в резерве и Псебайского. Правобережное месторождение разведано для производства соды и в настоящее время находится в госрезерве.

Ниже приводится краткая характеристика полезных ископаемых района, степени осведомлённости о них и планов по их использованию у действующих глав поселений Мостовского района.

В районе разведано и эксплуатируются 5 месторождений ПГС, причем Шедокское месторождение разрабатывают 3 недропользователя одновременно. Кроме этого эксплуатируются 2 проявления и одно месторождение ПГС находится в госрезерве. Суммарные балансовые запасы сырья (ориентировочно по 6 месторождениям) на 01.01.07 г. – 110,6 млн. м³, годовая добыча по 3 отчитавшимся предприятиям – 858 тыс. м³. В госрезерве находится одно – Дятловское месторождение с запасами около 3,9 млн. м³. Забалансовые запасы – 42,2 млн. м³.

Строительная индустрия района располагает 3 разведанными месторождениями глинистого сырья для кирпичного производства, в т.ч. в эксплуатации находятся 2 месторождения и одно – не эксплуатируется, запасы его, из – за некондиционности сырья, списаны с баланса. Кроме этого на территории в различной степени изученности находятся 11 прогнозных участков с подсчитанными прогнозными ресурсами. Суммарные запасы глинистого сырья подсчитать сложно (нет сведений по Псебайскому месторождению), ориентировочно по 2 месторождениям на 01.01.07 г. - 2,8 млн. м³, годовая добыча по 1 отчитавшемуся предприятию – 36,8 тыс. м³.

В районе разведано и эксплуатируются 3 месторождения и одно проявление песка. Суммарные балансовые запасы сырья (по трем месторождениям) на 01.01.07 г. – 4436,0 тыс. м³, годовая добыча по двум отчитавшимся предприятиям – 48,8 тыс. м³. Сведений о разведке и добыче на Бурмашевском проявлении нет. Кроме этого на территории района находятся 4 прогнозных участка песка с прогнозными ресурсами 61,9 млн. м³.

Данные об информации, которой располагают главы городских и сельских поселений Мостовского района относительно наличия на подведомственной им территории полезных ископаемых, полученные по результатам опроса глав поселений, и нуждающиеся в дополнительной корректировке представлены в Таблице 2.

Таблица 2

Данные о полезных ископаемых Мостовского района в разрезе поселений
(по результатам опроса глав поселений)

№	Поселение	Виды минеральных ресурсов
1.	Андрюковское с/п	Не имеется
2.	Баговское с/п	Декоративная отсыпка. Месторождение мраморовидных известняков «Кизиловая балка», в котором представлены разновидности камня от красных до сургучно-коричневых тонов, пронизанные в различных направлениях ветвящимися жилками желтоватого и белого цвета
3.	Беноковское с/п, район с. Беноково	Залежи марганцевых руд – инвестиционная площадка для организации в п. Мостовском опытного производства окисленной марганцевой руды Джинитлевского месторождения. Потребителями марганцевого концентрата могут стать предприятия строительной индустрии края и соседних регионов, производящие электроды
4.	Бесленеевское с/п	Гипс. Бесленеевское месторождение белого мраморовидного известняка. Горный камень. Разновидности песчаника, глина, песок.

5.	Губское с/п	<p>Кварц-нолевошпатовые, мелкозернистые, слюдистые пески Хамкетиннского месторождения урочища «Якунька», используемые для выработки стекла.</p> <p>Формовочные пески (Губское месторождение на правом борту долины р. Губс, не эксплуатируемое с неутвержденными запасами).</p> <p>Строительные пески (Джигитлевское месторождение в 3 км к северу от ст. Гуской, разрабатывается ЗАО «Губский кирпичный завод»).</p> <p>Губское месторождение глины. Расположено в 1 км на юго-восток от восточной окраины ст. Губской. Эксплуатируется ЗАО «Губский кирпичный завод».</p> <p>Губское месторождение минеральных вод. Находится на северо-западной окраине ст. Губской. Скважина №3063 глубиной 474 м, дебит 6 литров в секунду, минерализация до 3,8 г/л. Вода была исследована Пятигорским НИИК и рекомендована для лечебно-столового применения и промышленного розлива в бутылки.</p> <p>Голубая глина (ст. Баракаевская).</p> <p>Обширные залежи нефти и газа</p>
6.	Костромское с/п	<p>Глина высокого качества, пригодная для изготовления кирпича.</p> <p>Ульяновское месторождение геотермальных вод</p>
7.	Краснокутское с/п	Межчихракское месторождение геотермальных вод в пределах п. Восточный
8.	Махошевское с/п	Не имеется
9.	Мостовское г/п	Кварцевые пески для стекольной промышленности, песчано-гравийные смеси, Мостовское месторождение геотермальных вод
10.	Перебраненское с/п	<p>Песчано-гравийная смесь</p> <p>Глина</p>
11.	Псебайское с/п	<p>Залежи базальта</p> <p>В междуречье Б. Лабы и М. Лабы разведаны залежи известняков турон-коньякского возраста, мощность которых достигает 73-75 м, которые подходят для производства соды</p>
12.	Шедокское с/п	<p>Гипс.</p> <p>Технологические известняки, пригодные для использования в сахарном производстве; расположенные в выгодных горно-геологических условиях (Провальненский, Верхнешедокский и Куракский участки).</p> <p>Соль. Разведано 2 млрд. тонн. Только по категории «В» запасы составляют 190 млн. тонн, которых, по расчетам специалистов, хватит на 200 лет.</p> <p>Песчано-гравийная смесь.</p> <p>Месторождение белого мелкозернистого кварцевого песка, мощность залежей от 2 до 5 м. Песок удовлетворяет техническим требованиям к стекольным пескам для варки обыкновенного белого стекла. Ориентировочные запасы 18 тыс. куб. м</p>
13.	Унароковское с/п	Не имеется
14.	Ярославское с/п	Ново-Ярославское месторождение геотермальных вод

Учитывая уникальный рекреационный потенциал Мостовского района, реализация его природно-ресурсного потенциала в части полезных ископаемых должна осуществляться с учетом экологических ограничений.

Почвы

Преобладающим типом почв на территории района являются черноземы, они занимают почти всю водораздельную равнину – 33%. Серые лесные и лесостепные почвы являются вторыми после черноземов типами почв на территории района и занимают около 27% его площади. Сильнокарбонатные почвы характеризуются нейтральной и слабощелочной реакцией и занимают 16% площади района. В долинах рек формируются лугово-черноземные, аллювиальные луговые и лугово-лесные почвы, их доля составляет 14,9%. Немногим более 9% приходится на другие виды почв.

Водные ресурсы

Водный потенциал района представлен 17 реками, общая протяженность русла которых составляет 566 км. Кроме того, на территории района располагается большое количество прудов естественного и искусственного происхождения.

Безусловно, водные ресурсы района обладают потенциалом рыболовства в рамках туризма и рыбоводства (аквакультуры) в рамках хозяйственной деятельности, который, к сожалению, в настоящее время не реализовывается.

Учитывая энергодефицит в районе, наличие ряда неэлектрифицированных населенных пунктов, следует использовать потенциал горных рек и ручьев для размещения на них микроэлектростанций. В частности, перепад высот на р. Малая Лаба (от истока к устью – 1510 м) позволяет построить каскад малых ГРЭС. Именно такая форма производства электроэнергии обеспечивает баланс между удовлетворением хозяйственных потребностей и сохранением экосреды.

В рамках развития познавательного и экстремального туризма водные ресурсы могут шире использоваться для сплавов.

Геотермальные источники

Мостовский район характеризуется широким спектром минеральных и геотермальных вод различного химического состава и разной степени водообильности.

На территории района расположено 4 месторождения теплоэнергетических вод:

1. Мостовское – расположено в пределах поселка Мостовской, эксплуатационные запасы – 11,1 тыс.куб.м. в сутки.
2. Ново-Ярославское – расположено на территории Ярославского сельского поселения, эксплуатационные запасы – 8,227 тыс.куб.м. в сутки.
3. Ульяновское – расположено на территории Костромского сельского поселения, эксплуатационные запасы – 1,864 тыс.куб.м. в сутки.

4. Межчохракское – расположено в пределах п.Восточный, эксплуатационные запасы – 0,8 тыс.куб.м. в сутки.

Район располагает 27 скважинами с температурой воды на выходе от 77,25 до 87,4⁰С.

Геотермальные источники обладают:

- лечебно-оздоровительным потенциалом – целебный минералогический состав воды позволяет использовать данный ресурс в нуждах курортологии;
- потенциалом развития всесезонного геотермального туризма с учетом оптимальной для данных целей температуры воды;
- инфраструктурным потенциалом – термальная вода может использоваться для отопления зданий и сооружений.

Минеральные воды

В районе имеется 8 месторождений минеральной воды (самое знаменитое – Губское), которая по химическому составу аналогична источникам в Нальчике и Старой Руссе – содержит йод, бром, натрий, калий и другие химические элементы. Вода помогает при лечении хронических гастритов, язвенной болезни желудка и двенадцатиперстной кишки, сахарного диабета, ожирения, подагры, хронического колита, заболеваний печени, панкреатита.

В целом природные условия Мостовского района представляют ценный ресурс для развития реального сектора экономики, современной инфраструктуры и туристско-рекреационной деятельности.

1.2. МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

1.2.1. Экономика в целом

Экономика района формирует около 0,5 процента (16581,3 млн.руб.) общекраевых объемов базовых отраслей (1963452,7 млн.руб.). Из них 30,6 процента приходится на промышленное производство (2015).

По состоянию на 2016 год в Мостовском районе зарегистрировано 598 предприятий всех форм собственности; в последнее время наблюдается снижение их числа (2015 год – 626 ед.). Ожидается, что к концу 2017 г. будет действовать 577 предприятий.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в 2016 году составил 17 753,4 млн. рублей. Общая картина структуры экономики района представлена в Таблице 3.

Таблица 3

Оборот отраслей экономики Мостовского района в 2016 году, млн. руб.

№	Отрасль экономики	Оборот в 2016 г., млн. руб.	Доля
1.	Добыча полезных ископаемых	226,5	1,3
2.	Обрабатывающие производства	4764,2	26,8
3.	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	269,5	1,5
4.	Сельское хозяйство	4523,5	25,5
5.	Розничная торговля	5465,7	30,8
6.	Строительство	2287,7	12,9
7.	Транспорт	135,5	0,8
8.	Курортно-туристический комплекс	80,8	0,5
ИТОГО		17753,4	100,0

По состоянию на 2016 год на территории района вели деятельность 15 прибыльных и 7 убыточных предприятий (без учета субъектов малого и среднего предпринимательства). Среди предприятий муниципальной формы собственности насчитывалось 5 прибыльных и ни одного убыточного предприятия.

Удельный вес прибыльных организаций в общем числе организаций составил 68,2%, удельный вес убыточных организаций – 31,8%. Данный расклад – наихудший за последние годы; в 2011 и 2013 гг. доля прибыльных организаций составляла более 76%. 2011 год – 71,4%, 2012 год – 67%, 2013 год – 76,2%.

Объем прибыли прибыльных предприятий в последние годы существенно снизился (за пять лет – на 47,3%), что обусловлено преимущественно общей экономической ситуацией на рынке (Таблица 3а; рис.1а).

Таблица 3а

Прибыль и убыток предприятий Мостовского района

	Прибыль		Убыток	
	по крупным и средним предприятиям	по полному кругу предприятий	по крупным и средним предприятиям	по полному кругу предприятий
2009	1551,7	1594,9	138,6	139,6
2010	1446,0	1494,1	169,7	173,5
2011	1566,0	1674,6	208,1	1289,5
2012	2205,8	2467,8	476,4	1524,7
2013	2388,5	2599,2	472,4	540,7
2014	1828,4	1988,6	390,4	554,9
2015	1349,7	1671,4	64,6	194,5
2016	1201,5	1381,2	219,5	390,7

В общем объеме прибыли организаций основная доля принадлежит обрабатывающей промышленности (65%) и сельскому хозяйству (17%). Преодолевается тенденция убыточности сельскохозяйственных предприятий.

Объем убытка убыточных организаций в 2016 году составил 93,7 млн. руб., сократившись за пять лет на 58,9% (рис.1б). Резкое снижение доли убыточных организаций в 2015 году на фоне сокращения прибыли успешных предприятий является следствием, скорее, ликвидации предприятий, чем их финансового оздоровления.

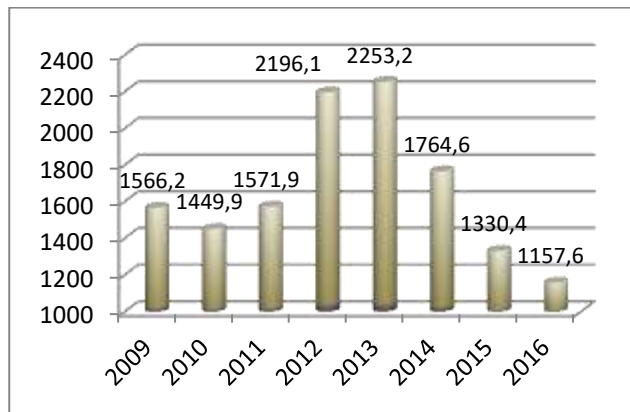


Рис. 1а. Прибыль прибыльных организаций, млн. руб.

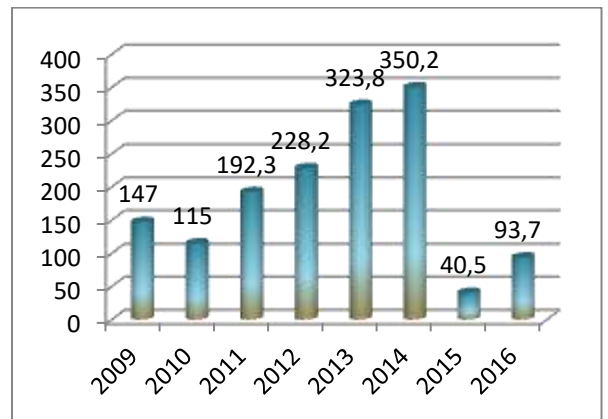


Рис. 1б. Убыток убыточных организаций, млн. руб.

В 2016 году дебиторская задолженность предприятий составила 1 667,1 млн. руб., что немного ниже уровня предшествующего года, но существенно превышает уровень докризисного периода.

Объем кредиторской задолженности в 2016 году составил 2 182,6 млн. руб. В части динамики в последние годы в области дебиторской и кредиторской задолженности наблюдаются сходные тенденции (рис.2а и б).

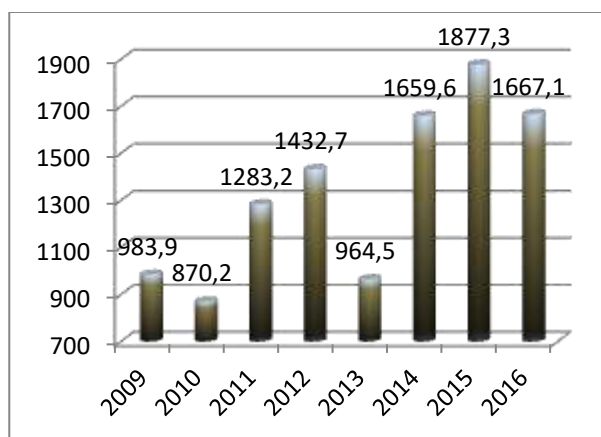


Рис. 2а. Объем дебиторской задолженности

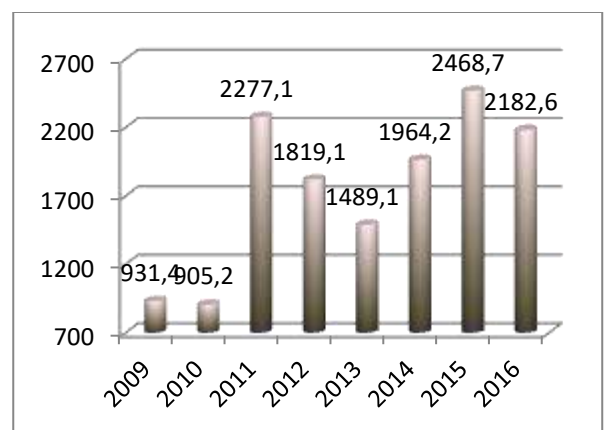


Рис. 2б. Объем кредиторской задолженности

Наибольшая доля дебиторской задолженности наблюдается в сфере строительства (53,7%), на втором месте – обрабатывающая промышленность (27,5%). Аналогичен и отраслевой расклад кредиторской задолженности.

В структуре кредиторской задолженности наблюдается незначительное снижение доли задолженности по платежам в бюджет, существенное уменьшение доли долгов по полученным займам и кредитам (на 34,4%) и резкое увеличение доли задолженности поставщикам и подрядчикам (на 54,8%). По всей видимости, на структуру кредиторской задолженности влияет снижение объемов кредитования предприятий.

1.2.2. Промышленность

В 2016 году в промышленности объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами **по полному кругу промышленных предприятий** составил 5 260,2 млн. рублей с ростом на 1,4% к уровню 2015 года в сопоставимых ценах (в 2015 г. объем составил 5 077,4 млн. рублей).

Оборот **крупных и средних предприятий** достиг 4 712,3 млн. руб., или 89,6% от общего оборота в сфере промышленности; оборот **малых предприятий** составил 547,9 млн. руб., или 10,4%.

В структуре оборота крупных и средних предприятий 219,9 млн. руб., или 4,7% занимает добывающая промышленность, 4222,9 млн. руб., или 89,6% – обрабатывающая промышленность и 269,5 млн. руб., или 5,7% – производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

Добывающая промышленность района представлена тремя крупными и двумя малыми предприятиями.

Крупные и средние предприятия:

- Непубличное акционерное общество «Мостовской дробильно-сортировочный завод».
- Общество с ограниченной ответственностью «Минерал хорс».
- Общество с ограниченной ответственностью «Кнауф гипс Кубань».

Малые предприятия:

- Акционерное общество «Псебайский завод строительных материалов».
- Общество с ограниченной ответственностью Агропромышленный комплекс «Заречный» (добыча гравия, песка и глины).

Оборот добывающей промышленности за последние пять лет снизился в 1,8 раз (рис.3).

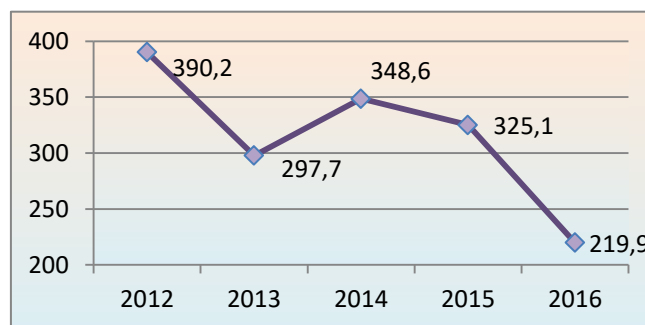


Рис.3. Оборот добывающей промышленности, млн. руб.

К обрабатывающей промышленности района относятся 6 крупных и 12 малых предприятий.

Крупные предприятия:

- Общество с ограниченной ответственностью «Кнауф гипс Кубань».
- Общество с ограниченной ответственностью «Губский кирпичный завод».
- Общество с ограниченной ответственностью «Форест инвест».
- Общество с ограниченной ответственностью «Редакция газеты «Предгорье».
- Акционерное общество «Дорожное эксплуатационное предприятие № 115».
- Акционерное общество «Мостовскойрайгаз».

Малые предприятия:

- Общество с ограниченной ответственностью «Авокадо».
- Общество с ограниченной ответственностью «Белая река».
- Общество с ограниченной ответственностью «Кондитер».
- Общество с ограниченной ответственностью «Молзавод Ярославский».
- Общество с ограниченной ответственностью «Русский хлеб плюс».
- Акционерное общество «Райпищекombинат Мостовский».
- Общество с ограниченной ответственностью «Фолис».
- Общество с ограниченной ответственностью «ТехноЛес».
- Общество с ограниченной ответственностью «Эколинии».
- Общество с ограниченной ответственностью «Псебайлеспром».
- Общество с ограниченной ответственностью «ОНИКС».
- Общество с ограниченной ответственностью «Маршал».

В целом оборот обрабатывающей промышленности за 5 лет сократился в 1,6 раз (рис.4).

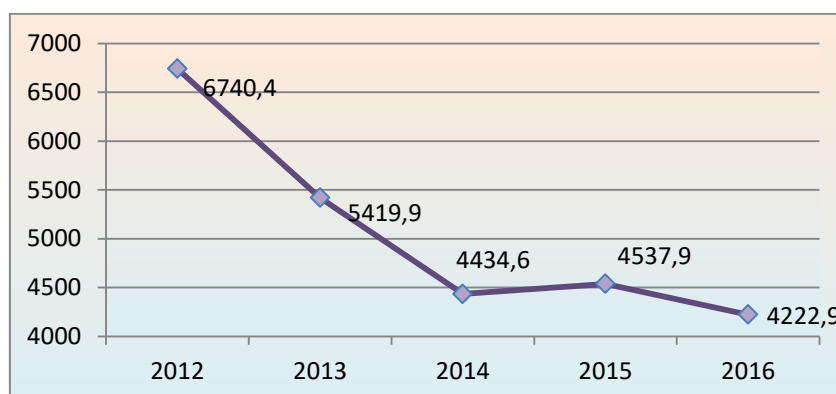


Рис.4. Оборот обрабатывающей промышленности, млн. руб.

На сегодняшний день ведущим предприятием района является ООО «Кнауф гипс Кубань», которое в 2016 году произвело строительных материалов на 3977,5 млн. руб., что составляет чуть более трех четвертей (75.6%) от общего объема промышленного производства.

Обществом с ограниченной ответственностью «Губский кирпичный завод» выпущено блоков, кирпича и стенового камня на сумму 342,5 млн. руб.

НАО «Мостовской Дробильно-сортировочный завод» в 2016 году произведено нерудных строительных материалов на сумму 64,6 млн. руб. К сожалению, деятельность данного предприятия прекращена во второй половине 2017 года по причине банкротства.

Показатели оборота крупных и средних предприятий обрабатывающей отрасли представлены в Таблице 4.

Оборот крупных и средних предприятий обрабатывающей отрасли

№	Вид деятельности крупных и средних предприятий обрабатывающей отрасли	Оборот в 2016 году, млн. руб.
1.	Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	3764,0
2.	Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	443,8
3.	Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	7,6
4.	Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	4,1
5.	Обработка древесины и производство изделий из дерева	3,4
ИТОГО		4222,9

Обращают на себя внимание то, что в обороте предприятий обрабатывающей промышленности очень малая доля (около 0,1%) принадлежит деревообработке, хотя на протяжении прошлых десятилетий именно эта отрасль была ведущей на территории района. Сейчас 18 предприятий занимаются лесозаготовками и еще 26 – деревообработкой различного масштаба: от изготовления поддонов до производства мебели, однако все они относятся к категории малых. Возможно, целый ряд предприятий отрасли работают на теневом рынке и, соответственно, их оборот не учитывается статистикой, хотя при создании необходимых условий для ведения деятельности отрасль имеет определенный потенциал развития.

Среди поселений района наибольший оборот промышленной продукции приходится на Псебайское, Губское, Мостовское и Ярославское, нулевой оборот – на Андрюковское и Баговское (Таблица 5; рис.5).



Таблица 5
Оборот промышленной продукции в разрезе поселений за 2016 год, млн. руб.

№	Поселение	Оборот в 2016 году, млн. руб.	Доля, %
1.	Андрюковское	0	0
2.	Баговское	0	0
3.	Беноковское	0,6	0,0
4.	Бесленеевское	41,3	0,8
5.	Губское	365,6	7,0
6.	Костромское	1,4	0,0
7.	Краснокутское	1,9	0,0
8.	Махосшевское	1,3	0,0
9.	Мостовское	291,3	5,5
10.	Переpravненское	3,9	0,1
11.	Псебайское	4385,5	83,4
12.	Унароковское	2,1	0,0
13.	Шедокское	6,6	0,1
14.	Ярославское	158,6	3,0
ИТОГО		5260,2	100,0

Рис.5. Оборот промышленной продукции в разрезе поселений за 2016 год, млн. руб.

В целом можно говорить о том, что на сегодняшний день в районе не создано достаточных условий для развития промышленности.

Инвестиционная деятельность в промышленности

В период 2014-2017 гг. на территории района не было успешно реализовано ни одного инвестиционного проекта.

Один проект – «Строительство завода по производству клинкерного кирпича мощностью 40 млн. штук в год» – приостановлен. Между администрацией МО Мостовский район и ООО «Губский кирпичный завод» было заключено инвестиционное соглашение. Сумма инвестиций по проекту составляет 1,2 млрд. руб.; планировалось создание 65 рабочих мест. В рамках проекта уже построен подводный газопровод высокого давления.

В течение трех последних лет в результате расторжения соглашений прекращена реализация одного проекта (Таблица 6).

Таблица 6

Перечень инвестиционных проектов в промышленности, реализация которых прекращена

№	Наименование проекта	Организация	Объем инвестиций, млн. руб.
1.	Строительство завода по производству тротуарной плитки	ООО «Авто-Газ-Сервис»	100,0

На данный момент в стадии реализации находятся пять проектов, сведения о которых отражены в Таблице 7:

Перечень реализуемых инвестиционных проектов в промышленности

№	Наименование проекта	Организация	Объем инвестиций, млн. руб.
1.	Строительство цеха по производству железобетонных изделий	ИП Чернышев Алексей Васильевич	10,0
2.	Разработка карьера по добыче гипса	ООО «Минерал-Хорс»	205,0
3.	Строительство завода по добыче и переработке камня	ООО «Бесленевский гипсовый комбинат»	250,0
4.	Строительство завода по производству высококачественных сухих строительных смесей	ООО «Максимум»	200,0
5.	Строительство деревообрабатывающего цеха	ИП Немов И.В.	20,0

Как видим, муниципальная и государственная поддержка ныне реализуемых инвестиционных проектов может послужить условием возобновления положительной динамики экономического роста.

1.2.3. Строительство

Строительный комплекс Мостовского района представлен такими предприятиями как ООО «Дорожно-эксплуатационное предприятие № 115», ООО «Стройиндустрия», ООО «Авто Газ Сервис».

Развитие строительной отрасли обнаруживает нелинейную динамику, вместе с тем, за 5-летний период рост составил 26,8%, достигнув в 2016 году 2 287,7 млн. руб. (рис.6). Однако в 2017 году объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» по крупным и средним предприятиям составил всего 992,8 млн. руб.

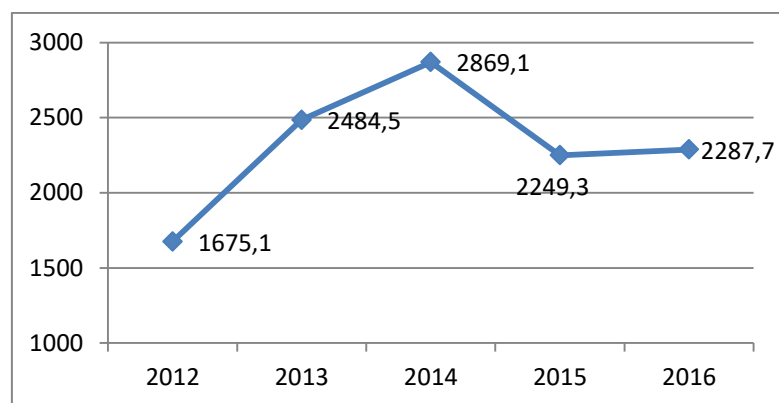


Рис.6. Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство» по полному кругу организаций, млн. руб.

Ввод в действие жилых домов характеризуется нелинейной динамикой и по сравнению с 2013 годом обнаруживает тенденцию к снижению, составляя в 2016 году 16 819,9 кв.м (рис.7).

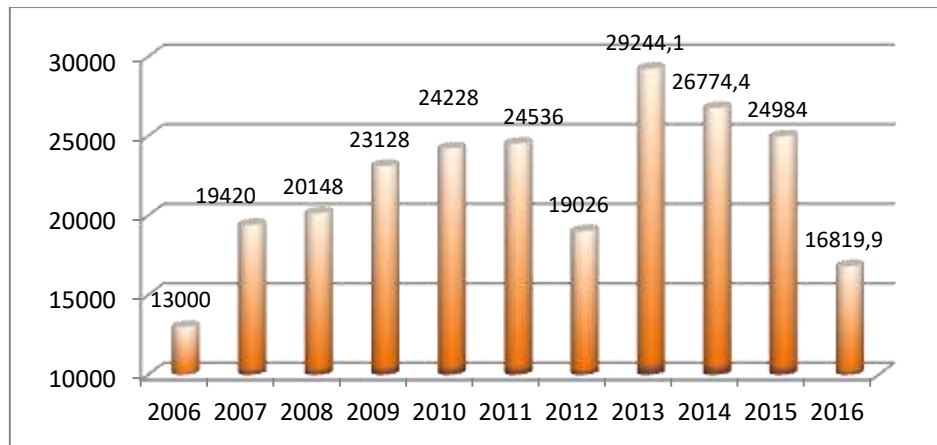


Рис.7. Ввод в действие индивидуальных и многоквартирных жилых домов, тыс. кв. м общей площади

О проблемах развития отрасли свидетельствует несоответствие между количеством выданных разрешений на строительство и количеством разрешений на ввод объектов в эксплуатацию (рис.8).

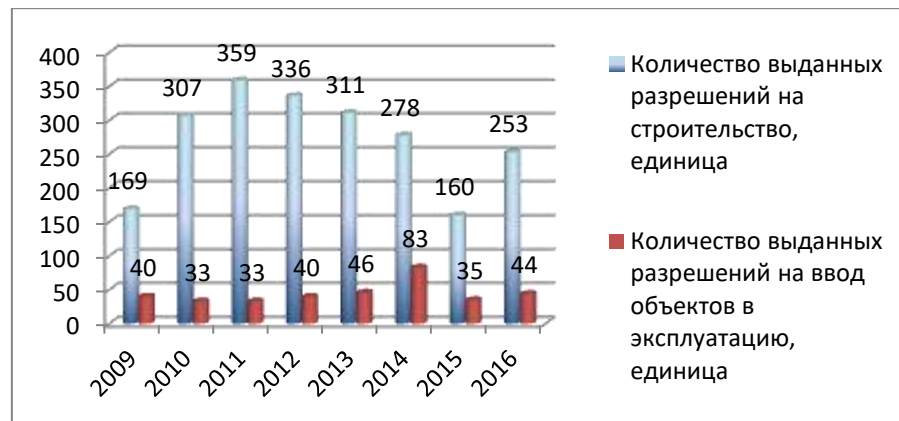


Рис.8. Динамика выдачи количества разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию, единиц

В целом строительная отрасль не может интенсивно развиваться по причине малочисленности реализуемых инвестиционных проектов, а также отсутствия, за небольшим исключением, планов строительства многоквартирных жилых домов.

1.2.4. Инвестиционная деятельность

Показатель объема инвестиций в основной капитал в течение пяти последних лет находится на недостаточно высоком уровне, составляя в 2016 году 613,9 млн. руб. (рис.9). В 2016 году на Международном инвестиционном форуме в г. Сочи заключено 5 протоколов о намерениях по взаимодействию в сфере инвестиций на общую сумму 1 млрд. 48 тыс. рублей.

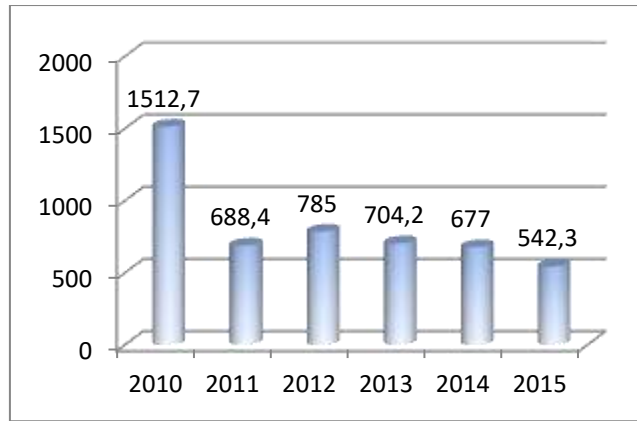


Рис.9. Объем инвестиций в основной капитал, млн. руб.

По объему инвестиций в основной капитал Мостовской район занимает по итогам 2016 года 28-е место среди муниципальных образований.

Среди поселений Мостовского района лидерами по объему инвестиций в 2016 году стали Ярославское, Мостовское, Переправненское и Унароковское поселения. Замыкают список Костромское, Шедокское и Беноковское поселения с объемом инвестиций менее миллиона рублей (рис.10; таблица 8).



Рис.10. Объем инвестиций в основной капитал за 2016 год, млн. руб.

Таблица 8
Объем инвестиций в основной капитал за 2016 год, млн. руб.

№	Поселение	Объем инвестиций	Доля, %
1.	Ярославское	220,9	36
2.	Мостовское	180,6	29,4
3.	Переправненское	72,2	11,8
4.	Унароковское	70,3	11,5
5.	Псебайское	20	3,3
6.	Губское	17,1	2,8
7.	Краснокутское	9	1,5
8.	Баговское	8,6	1,4
9.	Андрюковское	7,6	1,2
10.	Бесленевское	5,3	0,9
11.	Махосевское	1,1	0,2
12.	Костромское	0,4	0,1
13.	Шедокское	0,5	0,1
14.	Беноковское	0,2	0
ИТОГО		613,0	100,0

В отраслевой структуре инвестиций лидирует сельское хозяйство и прочие отрасли, а также туризм и промышленность (Таблица 9; рис.11).

Таблица 9
Отраслевая структура инвестиций

Отрасль	Объем инвестиций в 2016 году, млн. руб.	Доля, %
Сельское хозяйство	364	59,3
Прочие	149,5	24,4
Туризм	53,2	8,7
Промышленность	43,9	7,2
Строительство	3,3	0,5
ИТОГО	613,9	100

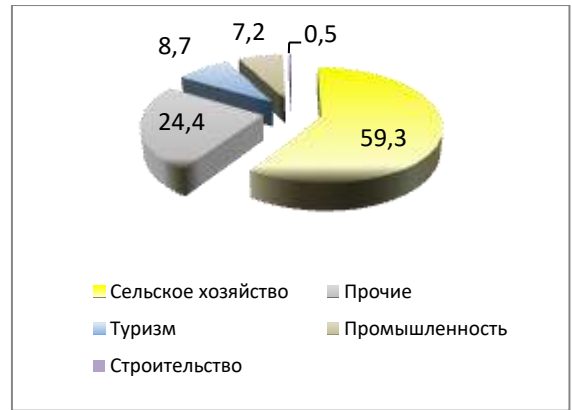


Рис. 11. Отраслевая структура инвестиций, %

В структуре инвестиций по формам собственности 67,4 млн. руб., или 11,0%, занимают бюджетные инвестиции. По источникам инвестиций в 2016 году на первое место вышел краевой бюджет (Таблица 10).

Таблица 10

Структура бюджетных инвестиций по формам собственности (2016 год), млн. руб.

Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Местный бюджет	ИТОГО
0,5	44,1	22,8	67,4

На территории района имеется 5 предприятий, находящихся в состоянии банкротства, имущественные комплексы которых (здания, земельные участки, оборудование) могут быть использованы потенциальными инвесторами и организаторами производства. Это ООО «МостЩебень», ООО «Предгорье Кубани», ООО «ЮГ», НАО «Мостовской ДСЗ».

1.2.5. Малое и среднее предпринимательство

В настоящее время на территории района осуществляют деятельность 2 619 субъектов малого и среднего бизнеса, включая 325 малых предприятий, 6 средних предприятий и 2 269 индивидуальных предпринимателей (2015 год – 2564 ед.).

Распределение субъектов МСП по муниципальным образованиям района по состоянию на 2016 год представлено в Таблице 11

Таблица 11

Показатели развития малого и среднего предпринимательства в разрезе поселений

Муниципальное образование	Число субъектов МСП	Число работников
Андрюковское	63	57
Баговское	23	28
Беноковское	33	76
Бесленеевское	24	31
Губское	117	111
Костромское	31	16
Краснокутское	39	118
Махошевское	25	26
Мостовское	1475	1541
Переpravенское	145	141
Псебайское	419	632
Унароковское	49	67
Шедокское	74	134
Ярославское	102	131

Как видим, подавляющее большинство субъектов МСП (83,3%) зарегистрировано в городских поселениях. Среди сельских поселений наиболее благоприятные условия для развития МСП созданы в Переpravенском, Губском и Ярославском с/п.

По состоянию на 01.04.2017 г. в районе насчитывалось 373 субъекта малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения. По данному показателю район находится на 39-м месте среди муниципальных образований Краснодарского края. Для сравнения: город Краснодар – 936 ед. (наибольшее значение), Успенский район – 322 (наименьшее значение).

Численность населения, занятого в малом и среднем предпринимательстве составляет 6754 человек, или 27,4% от общей численности занятых в экономике района.

За последние пять лет численность работников в малом предпринимательстве сократилась в 1,4 раза, составив в 2016 году 3108 человек. Динамику численности работников иллюстрирует рис.12.

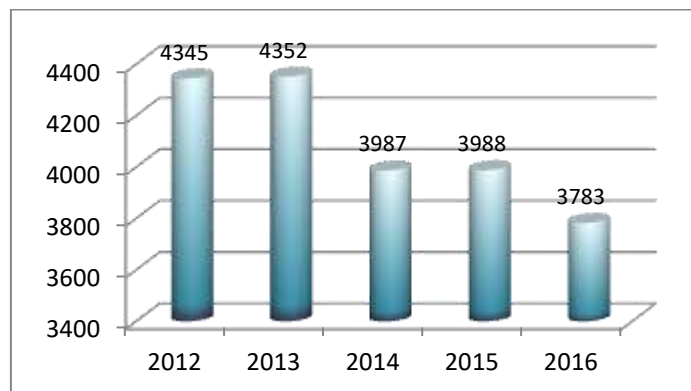


Рис.12. Численность работников в малом предпринимательстве, человек

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций Мостовского района составляет 17,8 процентов. По данному параметру район занимает 24-ю позицию в крае.

Оборот субъектов МСП в 2016 году равнялся 7 769,1млн. руб., что составляет порядка 35% в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг.

Инвестиции в основной капитал малых предприятий составили 153,7 млн. руб.

В 2016 году субъектами малого и среднего предпринимательства было создано 10 рабочих мест.

В рамках государственной программы по поддержке малого предпринимательства по различным видам субсидирования с 2012 года оказана поддержка 13 представителям малого предпринимательства на общую сумму 5 млн. 540 тыс. рублей. В 2016 году сумма выделенных средств составила 1 млн. 790 тыс. рублей. 8 предпринимателей получили займы в фонде микрофинансирования в объеме 9,5 млн. рублей.

1.2.6. Сельское хозяйство

Текущее состояние и уровень развития агропромышленного комплекса Мостовского района во многом определяют социально-экономическую ситуацию в районе в целом.

Агропромышленный комплекс представлен тремя предприятиями, относящимися к категории крупных и средних, 16 малыми предприятиями, 219 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями и 16 028 личными подсобными хозяйствами.

За последние пять лет доля прибыльных предприятий постепенно повышалась, а в 2017 году вдруг резко увеличилась более чем в два раза и составила 78% (рис.13).

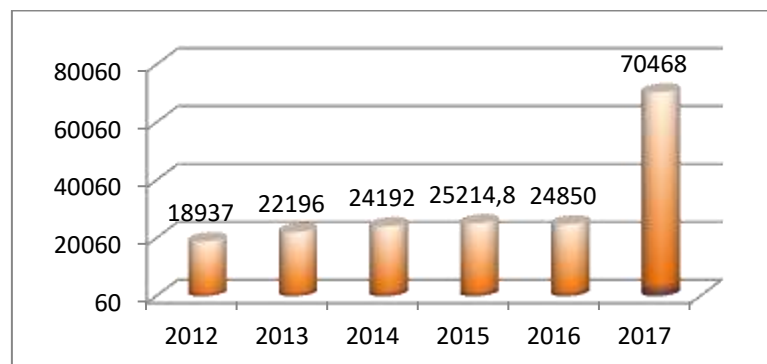


Рис.13. Доля прибыльных сельскохозяйственных предприятий, %

Объем производства в малых формах хозяйствования составляет около 76,3 процента от общего объема сельскохозяйственной продукции, произведенной хозяйствами всех форм собственности.

На территории Мостовского района расположены 904 земельных участка общей площадью 28,2 тыс. га, находящихся в фонде перераспределения земель Краснодарского края. На начало 2016 года предоставлено в аренду 582 земельных участка общей площадью 25,7 тыс. га (91,3 процента).

В сельскохозяйственное производство в районе вовлечено 94,6 тыс. га сельхозугодий, из них 48,8 тыс. га пашни, 4,8 тыс. га занимают огороды личных подсобных хозяйств, 17,2 тыс. га сенокосов, 27,3 тыс. га пастбищ.

Доля сельского хозяйства в валовом продукте составляет порядка 22%.

Объем производства сельскохозяйственной продукции за последние годы в целом последовательно увеличивается и в 2016 году достиг 4,52 млрд. рублей (рис.14а).

Вместе с тем по данному показателю Мостовский район занимает 35-е место среди других муниципальных образований Краснодарского края, уступая Северскому, Апшеронскому и Туапсинскому районам и, что ожидаемо, городским округам.

В структуре производства сельхозпродукции все большую роль начинает играть растениеводство (рис.14б) – в силу сокращения пастбищ и отсутствия программ поддержки животноводства.

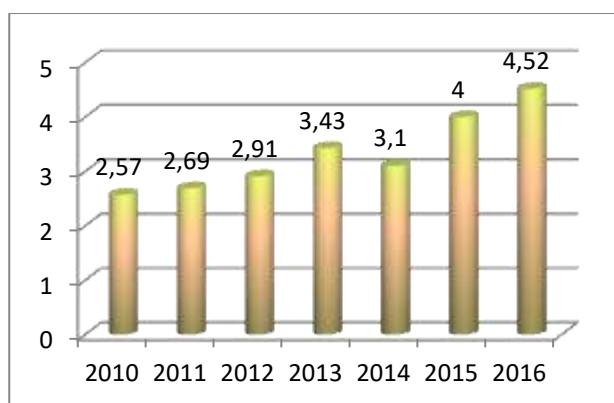


Рис.14а. Объем производства продукции сельского хозяйства, млрд. руб. (в фактически действовавших ценах)

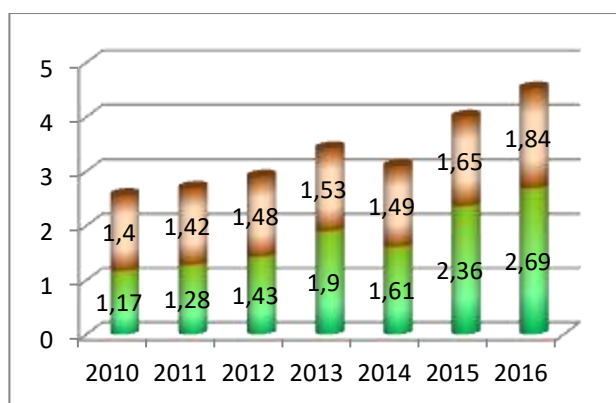


Рис.14б. Объем производства продукции растениеводства и животноводства, млрд. руб.

Среди поселений лидерами по производству сельхозпродукции являются Ярославское, Губское, Унароковское и Переправненское (рис.15; таблица 12).



Рис.15. Объем производства сельскохозяйственной продукции, млн. руб.

Таблица 12
Объем производства сельскохозяйственной продукции, млн. руб.

№	Поселение	Объем пр-ва, млн. руб.	Доля, %
1.	Ярославское	785	17,4
2.	Губское	744,7	16,5
3.	Унароковское	682	15,1
4.	Переправненское	467,7	10,3
5.	Мостовское	289,8	6,4
6.	Краснокутское	270,2	6,0
7.	Беноковское	193,5	4,3
8.	Шедокское	179,4	4,0
9.	Псебайское	172,5	3,8
10.	Коstrомское	167,9	3,7
11.	Анд юковское	146,1	3,2
12.	Бесленеевское	144,1	3,2
13.	Баговское	141,4	3,1
14.	Махосеевское	136,4	3,0
ИТОГО		4520,7	100,0

Растениеводство

Позитивная динамика в растениеводстве обеспечивается за счет увеличения валового сбора зерновых и зернобобовых культур на 24% (Таблица 13), а также за счет увеличения посевных площадей на 4 тыс. га за счет вовлечения в оборот свободных земель сельскохозяйственного назначения.

Таблица 13
Валовый сбор основных сельскохозяйственных культур

Показатели	Ед. изм.	Динамика		
		2014	2015	2016
Зерновые и зернобобовые культуры (в весе после доработки), включая рис	тыс.тонн	75,2	96,6	119,7
сельхозорганизации		34,7	47,9	59,6
КФХ и инд.предприниматели		37,3	44,4	55,4
хозяйства населения		32	4,3	4,7
Сахарная свекла (фабричная)	тыс.тонн	3,9	3,9	11,2
Масличные культуры	тыс.тонн	6,4	13,6	8,8
сельхозорганизации		4,9	8,2	6,1
КФХ и инд.предприниматели		1,4	5,4	2,6
подсолнечник (в весе после доработки)	тыс.тонн	2,2	6,8	4,6
сельхозорганизации		1,3	3,2	2,7

КФХ и инд.предприниматели		0,9	3,6	1,9
соя	тыс.тонн	2,6	4	4,1
сельхозорганизации		1,8	3	3,4
КФХ и инд.предприниматели		0,5	1,0	0,7
Картофель	тыс.тонн	30,2	30,5	29,9
сельхозорганизации		10,2	10,2	9,8
КФХ и инд.предприниматели		1,7	2,5	3,0
хозяйства населения		18,3	17,8	17,0
Овощи	тыс.тонн	6,2	6,1	7,2
сельхозорганизации		0,1	0	0
КФХ и инд.предприниматели		0,1	0,1	0,3
хозяйства населения		5,9	5,9	6,9
Плоды и ягоды	тыс.тонн	1,2	1,2	4,2
сельхозорганизации		0	0	2,7
хозяйства населения		1,2	1,2	1,4
Виноград (только хозяйства населения)	тыс.тонн	0,058	0,055	0,051

С 2012 года увеличение площади земель сельскохозяйственного назначения составило 8,5% (рис.16а). Большую часть посевных площадей (21,4 тыс. га, или 50%) занимают земли сельскохозяйственных организаций, на втором месте (17,8 тыс. га, или 42%) – земли КФХ и индивидуальных предпринимателей, на третьем – земли личных подсобных хозяйств общей площадью 3,2 тыс. га, или 8% (рис.16б).

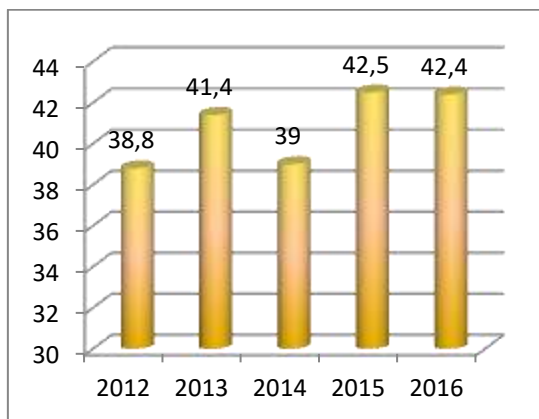


Рис.16а. Посевные площади сельскохозяйственных культур, тыс. га

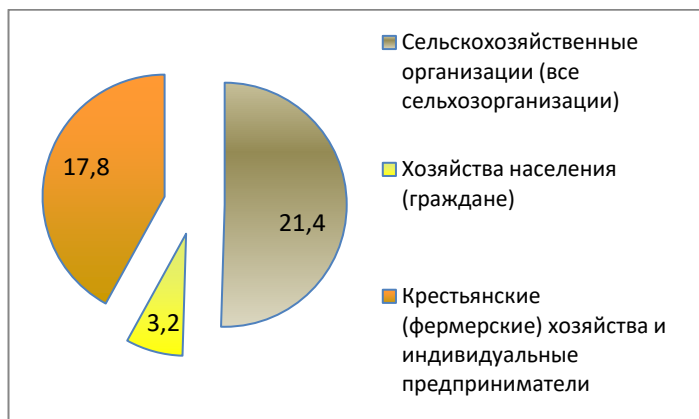


Рис.16б. Распределение доли посевных площадей по типам хозяйств, тыс. га

В структуре посевных площадей зерновые и зернобобовые культуры занимают 23,5 тыс. га, или 55,2%, пропашно-технические культуры – 9,7 тыс. га, или 23,0%, картофель – 2,3 тыс. га, или 5,6%, овощи открытого грунта – 0,5 тыс. га, или 1,2%, кормовые культуры – 6,3 тыс. га, или 14,9% (рис.17).

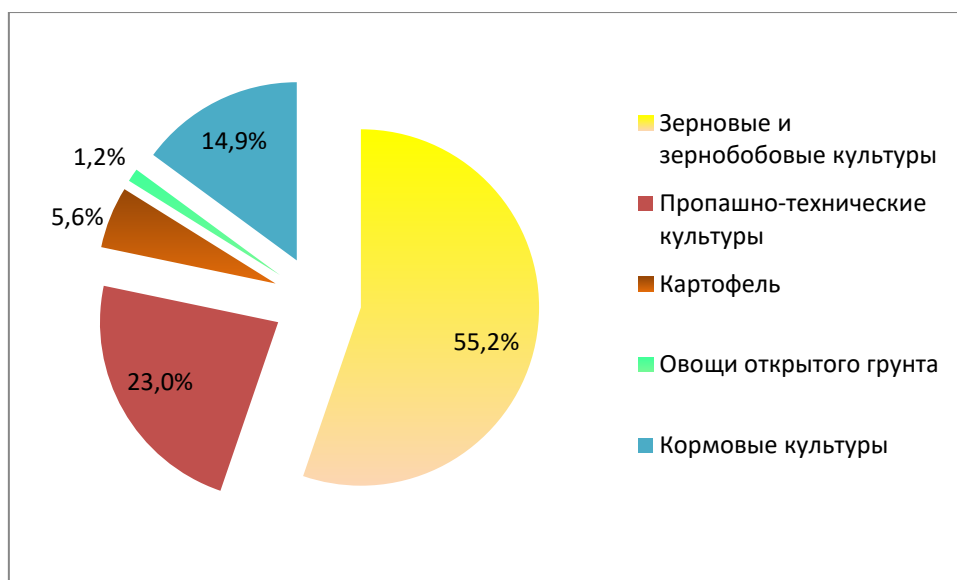


Рис.17. Структура посевных площадей Mostовского района

В 2016 году доля посевной площади зерновых и зернобобовых культур составляла 65,3% (в 2012 году – 49,2%).

Валовый сбор зерновых и зернобобовых культур в 2016 году составил 119,7 тыс. т. (2014 г. – 75,2 тыс. т, 2015 г. – 96,6 тыс. т).

В 2016 году урожайность зерновых и зернобобовых культур составила 43,7 центнеров с гектара уборной площади, что на 29,3% выше уровня 2012 года. Существенный рост урожайности был достигнут в 2013 году по сравнению с предыдущим годом, а на протяжении последующих лет данный показатель не имел выраженной динамики, незначительно увеличиваясь либо уменьшаясь.

Валовый сбор картофеля достиг 29,78 тыс. тонн с урожайностью 180 ц с га, озимого рапса – 3,157 тыс. тонн с урожайностью 26,3 ц с га.

В последнее время увеличивается площадь многолетних насаждений, достигнув в 2016 г. величины 371,8 га (рис.18).

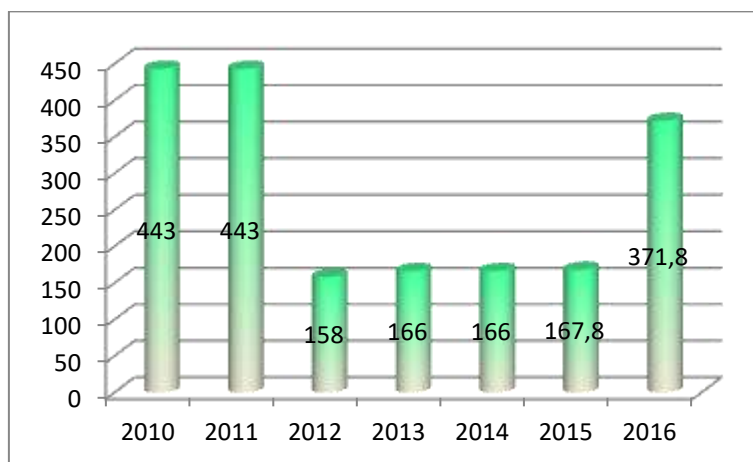


Рис.18. Площадь многолетних насаждений, га

Мнения глав поселений относительно состояния и перспектив развития растениеводства обобщены в таблице 14.

Потенциал развития растениеводства в разрезе поселений
(по оценкам глав администраций)

Муниципальное образование	Выращиваемые культуры	Культуры, которые могут выращиваться	Наличие свободных земель с/х
Андрюковское с/п	Картофель, кукуруза	Пшеница, овес, ячмень, кормовые, соя	Земельные участки с/х назначения собственниками не используются, покрылись порослью
Баговское с/п	Картофель, кукуруза, овощи открытого и закрытого грунта		
Беноковское с/п	Пшеница, кукуруза, ячмень, картофель	Кормовые, соя	Нет свободных земель
Бесленевское с/п	Зерновые, картофель; садоводство	Овощи; закладка молодых садов, кормовые	Нет свободных земель
Губское с/п	Кукуруза, картофель, пшеница, овес, ячмень	Подсолнечник, кормовые	Имеются свободные земельные участки, которые можно использовать для выращивания картофеля, кукурузы
Костромское с/п	Кукуруза на зерно, подсолнечник, пшеница, ячмень, овес	Кормовые, соя	Земли есть, находятся в стадии оформления
Краснокутское с/п	Пшеница, подсолнечник, ячмень, овес, кукуруза, лен	Овощи закрытого грунта, кормовые, соя	Земли есть, находятся в аренде ООО ПКЗ «Лабинский», нуждаются в очистке от древесной растительности и раскорчевке
Махошевское с/п	Кукуруза	Сахарная свекла, пшеница, ячмень, овес, подсолнечник, соя, рапс, кормовые	Невостребованные земли фонда перераспределения

Мостовское г/п	Овощные и зерновые культуры, рапс	Овощи закрытого грунта с обогревом за счет термальных источников, кормовые, соя	
Переpravненское с/п	Пшеница, кукуруза, овес, ячмень, картофель, подсолнечник. рапс	Кормовые, соя	Нет свободных земель
Псебайское г/п	Картофель	Овощи закрытого грунта	
Унароковское с/п	Зерновые и зернобобовые, подсолнечник, сахарная свекла, рапс	Овощи, кормовые, соя	Нет свободных земель
Шедокское с/п	Картофель и кукуруза, овощи закрытого грунта	Кормовые, соя	
Ярославское с/п	Пшеница, ячмень, овес, кукуруза, подсолнечник, соя, рапс	Сахарная свекла, кормовые, соя	Невостребованные земли фонда перераспределения

Таким образом, в последнее время в растениеводстве наблюдается позитивная динамика.

Животноводство

Производством животноводческой продукции в районе занимаются 3 средних и 2 малых сельскохозяйственных предприятия. поголовье крупного рогатого скота размещено на 5 фермах, в том числе на 2 молочно-товарных и 3 фермах по выращиванию мясного скота.

В 2016 году во всех типах хозяйств насчитывалось 16 119 голов крупного рогатого скота, в том числе 8 845 коров, а также 7 свиней, 7 337 овец и коз, 251,9 тыс. голов птицы. Ликвидация поголовья свиней была вызвана угрозами эпидемий.

В последние десятилетия и до недавнего времени в районе наблюдалась устойчивая тенденция к снижению поголовья скота. По сравнению с 1990 годом поголовье крупного рогатого скота снизилось в 1,8 раза (базовая отметка – 29 205 голов). Между тем, в последний год численность стада увеличилась. поголовье овец и коз по сравнению с 1990 годом сократилось в 6,6 раз (базовая отметка – 48 316 голов), однако по сравнению с 2010 годом выросло на 44,9%.

Тенденцией последнего десятилетия является увеличение доли поголовья скота в сельскохозяйственных организациях и уменьшение – в КФХ (рис.19).

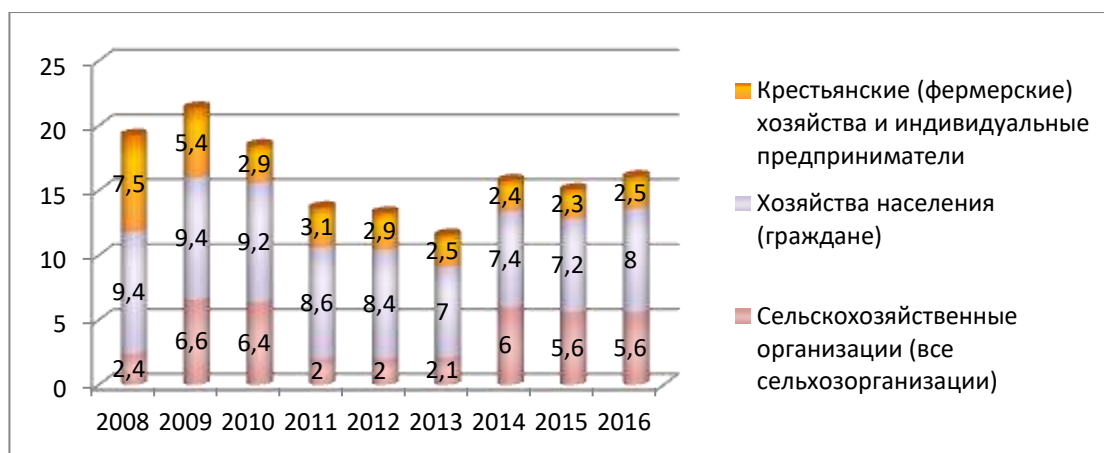


Рис.19. Поголовье скота и птицы в разрезе типов хозяйств, тыс. голов

Основные показатели производства животноводческой продукции представлены в Таблице 15.

Таблица 15

Основные показатели производства продукции животноводства

Показатели	Ед. изм.	Динамика		
		2014	2015	2016
Мясо (скота и птицы) в живом весе	тыс.тонн	5,4	5,9	6,0
сельхозорганизации		0,4	0,8	0,8
КФХ и инд.предприниматели		0,2	0,2	0,2
хозяйства населения		4,805	4,962	4,973
Молоко	тыс.тонн	32,0	32,8	33,5
сельхозорганизации		1,3	1,7	2,0
КФХ и инд.предприниматели		6,2	6,1	7,0
хозяйства населения		24,517	25,014	24,558
Яйца (только хозяйства населения)	млн.шт.	14,5	16,4	15,4
Шерсть	тонн	8,0	9,0	10,0
КФХ и инд.предприниматели		2,0	2,5	3,0
хозяйства населения		8,0	6,5	7,0

В 2016 году хозяйствами населения произведено 6,0 тыс. тонн скота и птицы на убой (в живом весе), 33,5 тыс. тонн молока, 15,4 млн. штук яиц, 10 тонн шерсти. В последние годы объемы производства сельхозпродукции в целом сохраняются на одном уровне, за исключением снижения производства молока в 2013 году на 12,2%.

На территории района работают 20 пунктов по реализации кормов населению.

По производству скота и птицы лидируют Губское, Мостовское и Костромское поселения (920, 550 и 510 тонн, соответственно), наименьшие показатели – в Бесленевском и Махошевском поселениях (по 250 тонн). Наибольшие объемы производства молока обеспечивают Губское и Унароковское поселения, 8,1 и 3,2 тыс. тонн, соответственно.

Рыболовство и рыбоводство

В настоящее время на территории Мостовского района насчитывается 18 прудов площадью 36,7 га, находящихся в собственности сельских поселений Мостовского района, 10 прудов площадью 120 га на землях, права собственности на которые не разграничены, и около 15 прудов расположены на землях, находящихся в частной собственности.

Товарным рыбоводством в районе ни собственники прудовых участков, ни арендаторы не занимаются. Отчетность по использованию прудов не ведется, и в районе отсутствует информация об объемах и продуктивности водоемов.

При этом водные ресурсы района обладают существенным потенциалом рыболовства в рамках туризма и рыбоводства (аквакультуры) в рамках хозяйственной деятельности, который, к сожалению, в настоящее время не реализовывается. Между тем, на территории района целесообразно выращивать ценные породы рыб: осетра и форель, в частности на неиспользуемых площадках вдоль р. Малая Лаба. Этому будут способствовать такие природные условия, как естественный уклон местности, температурный режим воды, насыщенность ее кислородом и биоматериалами. Благодаря данным условиям, по оценкам экспертов, можно минимизировать затраты электроэнергии. На предполагаемом участке 61 Га можно получать в год не менее 7 тыс. тонн форели.

Сельхозпереработка

По состоянию на 2017 год в районе действуют пять предприятий, занимающихся переработкой сельхозпродукции: ЗАО РПК «Мостовской», п. Мостовской (производство плодоовощных консервов и соков); ООО «Ярославский молочный завод», ст. Ярославская (производство сыров рассольных, сливочного масла); ООО «Белая река», ст. Губская (производство сыров рассольных, сливочного масла); ООО «Кондитер», п. Псебай (производство хлеба и мучных кондитерских изделий); ООО «Русский хлеб», ст. Ярославская (производство хлеба).

Также имеются производственные площадки четырех недействующих предприятий: ООО «Авокадо» (производство сыров рассольных, сливочного масла), ст. Губская; ЗАО «Мясокомбинат Мостовской», ст. Переправная – конкурсное управление; «Ярославский мясокомбинат», ст. Ярославская; ООО «Молочное Дело-Кубань», ст. Переправная.

Инвестиционная деятельность в сельском хозяйстве

В последние годы на территории района успешно реализовано два значимых инвестиционных проекта (Таблица 16).

Таблица 16

Перечень успешно реализованных инвестиционных проектов в сельском хозяйстве

№	Наименование проекта	Организация	Объем инвестиций, млн. руб.
1.	Реконструкция теплиц №1 и №2, строительство склада-холодильника, модернизация системы электродосвечивания	ООО «Юг-Агро»	1818,9
2.	Строительство животноводческого комплекса	ЗАО Фирма «Агрокомплекс»	235,7

Успешно реализованные проекты позволяют создавать рабочие места. Так, в рамках проекта ООО «Юг-Агро» создано 433 рабочих места.

В течение трех последних лет в результате расторжения соглашений прекращена реализация трех проектов (Таблица 17).

Таблица 17

Перечень инвестиционных проектов в сельском хозяйстве, реализация которых прекращена

№	Наименование проекта	Организация	Объем инвестиций, млн. руб.
1.	Закладка 500 га садов интенсивного типа	ООО «УК Мост-Агро»	332 Освоение по проекту в 2016 году составило 56,2 млн. руб. (была произведена раскорчевка земель)
2.	Закладка интенсивного яблоневого сада	ООО «Юг-Агро»	559,0
3.	Строительство овощехранилища	ООО АК «Пахарь Предгорья»	150,0

На данный момент в стадии реализации находятся три проекта, сведения о которых отражены в Таблице 18.

Таблица 18

Перечень реализуемых инвестиционных проектов в сельском хозяйстве

№	Наименование проекта	Организация	Объем инвестиций, млн. руб.
1.	Расчистка заросших земель сельскохозяйственного назначения с их возвращением в севооборот и последующим севом зерновых (Бесленеевское с/п)	ООО «АгроГрупп»	20,0
2.	Тепличный комплекс по выращиванию овощей и зелени	ООО «Краснодарские теплицы»	1100,0
3.	Строительство завода по производству семян кукурузы	ООО «КВС РУС»	1500,0

Как видим, бизнес в районе характеризуется недостаточной инвестиционной активностью: число реализованных и реализуемых инвестиционных проектов крайне мало. К сожалению, прекращена реализация проектов, предполагающих достраивание более или менее целостных производственных цепочек: выращивание – хранение – обработка продукции, что ослабляет потенциал развития действующих производств.

В целом на данный момент в сфере сельского хозяйства наблюдаются незначительные позитивные изменения, которые могут быть закреплены и усилены в результате успешной реализации инвестиционных проектов.

Итак, сельскохозяйственный потенциал Мостовского района может быть в полной мере реализован только с учетом специфики данной территории, включающей равнинный, предгорный и горный ландшафты.

Выбор того, какие виды сельскохозяйственных культур выращивать и какими иными видами деятельности заниматься должен определяться как историческими факторами (например, возрождение видов деятельности, реализуемых в советский период), так и современными условиями (наличие новых агротехнологий, конкурентный рынок, наличие государственной поддержки).

В целом агропромышленный потенциал района, с одной стороны, определяется наличием пустующих земель, пригодных для различных видов сельскохозяйственного производства, а с другой, сдерживается тем, что практически все эти земли имеют собственников, причем зачастую находящихся далеко за пределами района и не заинтересованных в его развитии.

Отсюда в числе факторов, способствующих реализации сельскохозяйственного потенциала района, можно отметить следующие:

1) проведение мер по рекультивации земель, ставших непригодными для сельского хозяйства в результате отсутствия их обработки в течение длительного периода;

2) развитие всех форм органического земледелия на пригодных для этого землях (длительное время не подвергавшейся химической обработке);

3) развитие интенсивных видов сельскохозяйственного производства, не требующих больших площадей угодий: например, выращивание грибов и производство биогумуса;

4) уменьшение рисков, возникающих по причине нахождения Мостовского района в зоне рискованного земледелия, в частности использование современных технологий предотвращения выпадения града либо минимизации нанесенного им ущерба;

5) презентация благоприятных природных, исторических и организационных условий для производства отдельных видов сельхозпродукции во внешнем инвестиционном пространстве (семеноводство, кролиководство, племенное коневодство и др.);

б) встраивание местных производителей сельхозпродукции в межрегиональные производственные процессы (выращивание картофеля для производства чипсов, разведение пчел и продажа пчелопакетов на внешнем рынке);

7) увеличение мощностей для конечной переработки местной сельхозпродукции на территории района;

8) государственная поддержка производителей сельхозпродукции, по меньшей мере, устранив недавно возникших диспропорций в части арендной платы за пользование землями краевого земельного фонда;

9) возрождение интереса людей к занятию сельским хозяйством в рамках реализации программы органического земледелия.

10) подготовка условий для развития производственно-потребительской кооперации – тем более, что большинство глав сельских поселений указали на сформированные предпосылки развития кооперации.

1.2.7. Лесное хозяйство

Леса, занимая около половины всей территории района, являются его сырьевым богатством и имеют природоохранное значение. Лесистость района составляет 49,9 %.

На территории муниципального образования Мостовский район находится Мостовское лесничество ГУКК «Комитет по лесу» департамента лесного хозяйства Краснодарского края. Общая площадь земель Мостовского лесничества по данным государственного реестра на 01.01.2017 – 159079,0 га.

Покрытые лесом земли составляют 94,3% от площади лесных земель, в том числе лесные культуры – 8,0%. Несомкнутые лесные культуры составляют 0,1% от общей площади. Фонд лесовосстановления составляет 41 га. Нелесные земли составляют 5,5% от общей площади лесничества и представлены в основном прочими землями – 1,2%, пастбища – 2,5%.

Для лесной растительности характерна вертикальная поясность, определенная горным рельефом и климатическими особенностями района. Преобладающей древесной породой является дуб, бук, граб. Также на территории района произрастают хвойные и мягко-лиственные древесные породы.

На сегодня в обороте предприятий обрабатывающей промышленности очень малая доля (около 0,1%) принадлежит деревообработке, хотя на протяжении прошлых десятилетий именно эта отрасль была ведущей на территории района. Сейчас 18 предприятий занимаются лесозаготовками и еще 26 – деревообработкой различного масштаба: от изготовления поддонов до производства мебели, однако все они относятся к категории малых. Возможно, целый ряд предприятий отрасли работают на теневом рынке и, соответственно, их оборот не учитывается статистикой, хотя при создании необходимых условий для ведения деятельности отрасль имеет определенный потенциал развития.

1.2.8. Состояние потребительского рынка

Торговля

В 2016 году был введен в эксплуатацию 21 объект торговли и бытового обслуживания населения общей площадью более 7 тыс. кв. м. (2014 год – 23 объекта, 2015 год – 27 объектов).

В целом поступательный рост количества объектов розничной торговли и общественного питания наблюдается уже на протяжении порядка десяти лет (рис.20).

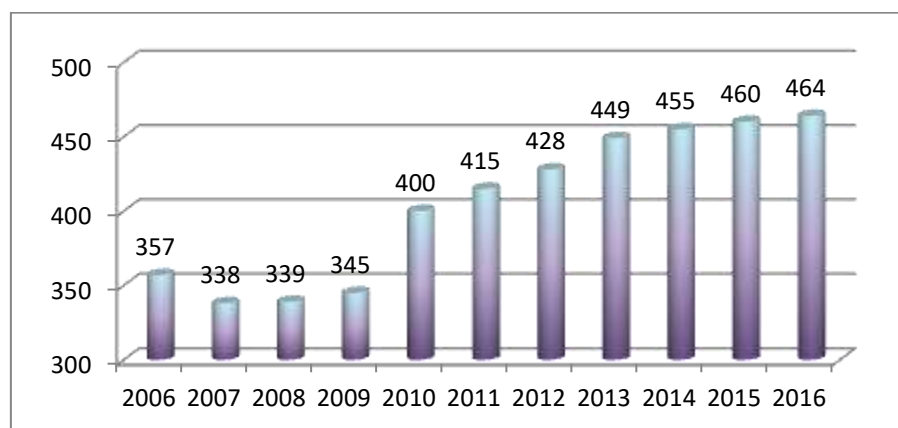


Рис.20. Количество объектов розничной торговли и общественного питания, ед.

Оборот розничной торговли за последние годы вырос на 32,5% (рис.21).

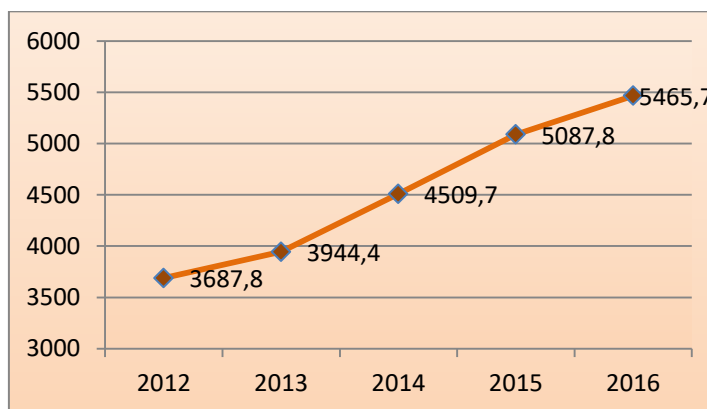


Рис.21. Оборот розничной торговли по полному кругу организаций, млн. руб.

Положительная динамика в сфере потребительского рынка обеспечивается преимущественно за счет субъектов малого предпринимательства.

Среди поселений района наибольший оборот розничной торговли приходится на Мостовское, Псебайское, Ярославское, Губское и Переправненское поселения, наименьший – на Унароковское, Бесленеевское и Махошевское (рис.22; таблица 19).



Таблица 19
Оборот розничной торговли в разрезе поселений за 2016 год, млн. руб.

№	Поселение	Оборот, млн. руб.	Доля, %
1.	Мостовское	1992,9	39,1
2.	Псебайское	1435,1	28,2
3.	Ярославское	429,5	8,4
4.	Губское	293,9	5,8
5.	Переpravненское	214,7	4,2
6.	Андрюковское	180,3	3,5
7.	Шедокское	146,2	2,9
8.	Беноковское	101,7	2,0
9.	Баговское	90,4	1,8
10.	Краснокутское	83,2	1,6
11.	Костромское	60,3	1,2
12.	Унароковское	29,0	0,6
13.	Бесленеевское	18,7	0,4
14.	Махосшевское	16,9	0,3
ИТОГО		5092,9	100,0

Рис.22. Оборот розничной торговли в разрезе поселений за 2016 год, млн. руб.

Общественное питание

В 2016 году в районе функционировало 30 ресторанов, кафе и баров (2014 год – 28 ед., 2015 год – 33 ед.). Число мест в них – 1245 (2014 год – 1166 ед., 2015 год – 1464 ед.).

Оборот общественного питания в 2016 г. составил 152 млн. рублей (2014 год – 128 млн. руб., 2015 год – 146 млн. руб.) (рис.23).

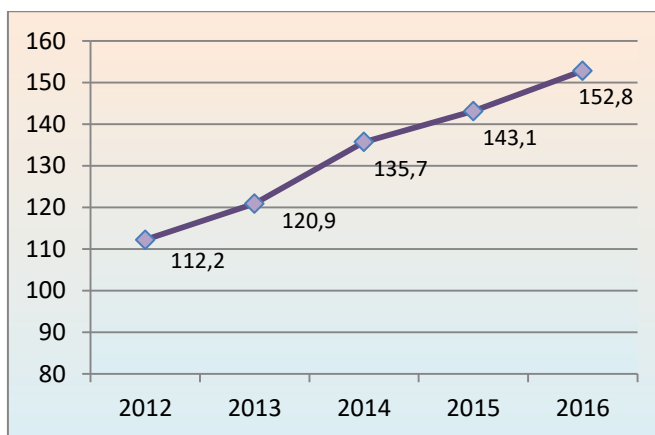


Рис.23. Оборот общественного питания по полному кругу организаций, млн. руб.

Инвестиции в сфере потребительского рынка

Уровень инвестиционной активности в сфере потребительского рынка Мостовского района остается довольно низким, о чем свидетельствуют данные Таблиц 20 а и б.

Таблица 20а

Перечень реализованных инвестиционных проектов
в сфере потребительского рынка

№	Наименование проекта	Организация	Объем инвестиций, млн. руб.
1.	Строительство торгового центра	ООО «Вита»	250,0
2.	Строительство торгового центра	ИП Скрипник А.В.	10,0

Таблица 20б

Перечень инвестиционных проектов в сфере потребительского рынка,
реализация которых прекращена

№	Наименование проекта	Организация	Объем инвестиций, млн. руб.
1.	Строительство объектов придорожного сервиса	ООО «Канада Дом»	25,0

Мощным драйвером развития потребительского рынка может стать увеличение туристского потока. Также на состояние сферы торговли и услуг будут оказывать влияние, во-первых, социально-демографическая и миграционная ситуация, а во-вторых, также экономические процессы, непосредственно влияющие на платежеспособность населения.

1.2.9. Внутренний и въездной туризм

По состоянию на 2016 год курортно-туристический комплекс включал 52 предприятия – коллективных средств размещения, в том числе 1 СПА-комплекс, 1 санаторий, 23 гостиницы и гостевых домов, 27 баз отдыха. Среди санаториев, гостиниц и гостевых домов в первую десятку по численности мест входят следующие (Таблица 21):

Таблица 21

Гостиницы и гостевые дома Мостовского района

№	Организация	Число койко-мест
1.	Кремниевы термы	128
2.	Сокол-Кавказ	120
3.	Аква-вита	52
4.	санаторий «Березки»	38
5.	У Якубовского	30
6.	Старая мельница	33
7.	Телец	30
8.	Жемчужина Предгорья	26
9.	Мятная поляна	20
10.	Романтика	23
ИТОГО		500

Единовременную вместимость субъектов туристско-рекреационного комплекса отражают показатели количества койко-мест во всех коллективных средствах размещения, включая базы отдыха, и числа остановившихся в них туристов (рис.24 а и б).

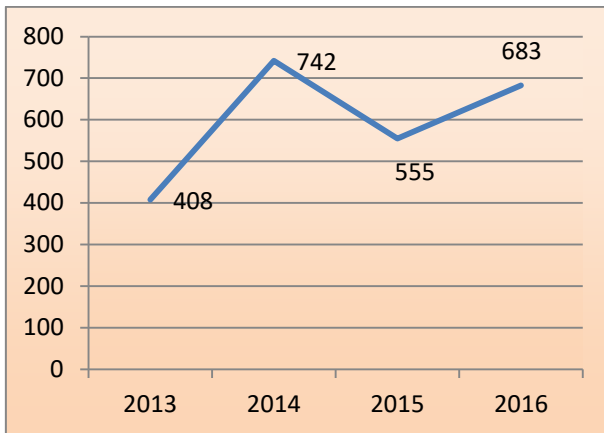


Рис.24а. Число койко-мест во всех коллективных средствах размещения, ед.

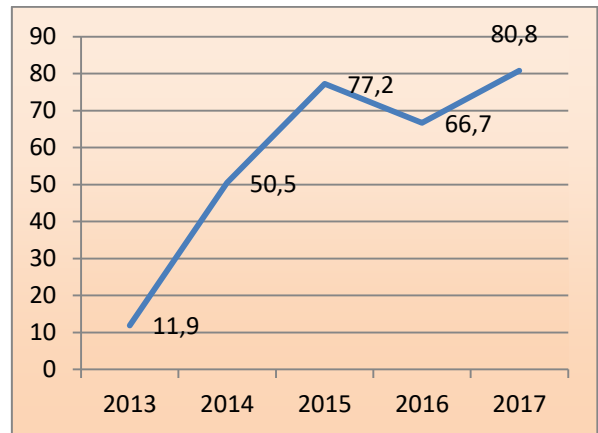


Рис.24б. Число туристов, останавливавшихся в коллективных средствах размещения, тыс. чел.

В 2016 году количество отдыхающих в составе организованных групп составило 24,2 тыс. человек, число самостоятельных туристов – 187,3 тыс. человек (рис.25 а и б).

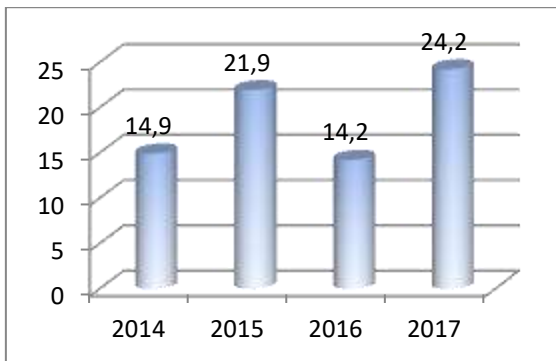


Рис.25а. Число туристов в составе организованных групп, тыс. чел.

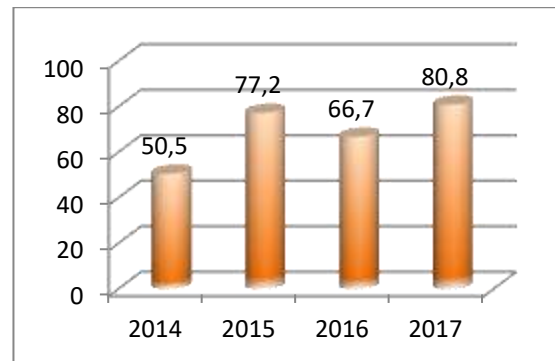


Рис.25б. Число самостоятельных туристов, тыс. чел.

За период 2013-2016 гг. рост доходов предприятий туристско-рекреационного комплекса составил 62,5%. Объем доходов от предоставляемых услуг в 2016 году достиг 80,8 млн. рублей (рис.26).

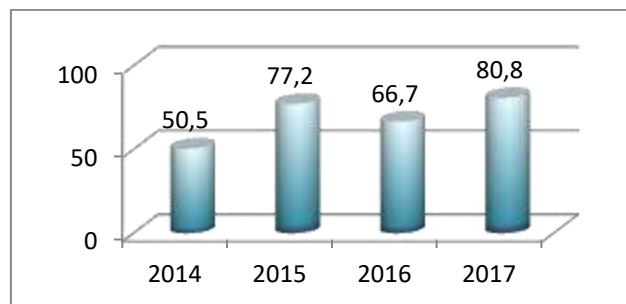


Рис.26. Доходы предприятий туристско-рекреационного комплекса, млн. руб.

Организации сферы туризма находятся в Мостовском, Псебайском, Баговском, Ярославском и Костромском поселениях. Структура оборота отрасли в разрезе поселений представлена на рис.27.

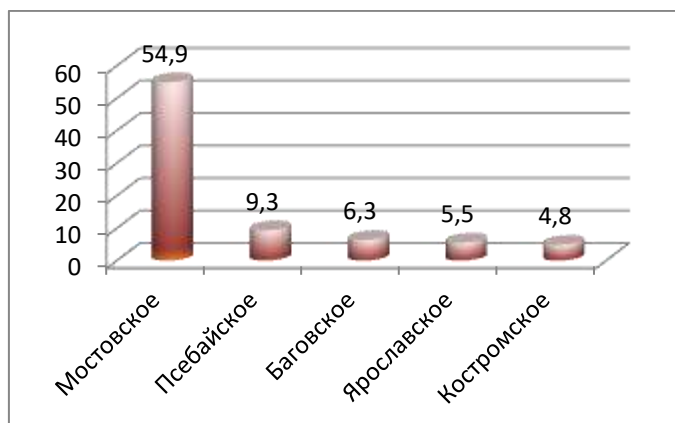


Рис.27. Структура оборота курортно-туристического комплекса, млн. руб.

Положительная динамика развития туристской отрасли во многом определяется реализованными и реализуемыми инвестиционными проектами (Таблицы 22 а и б)

Таблица 22а

Перечень реализованных инвестиционных проектов в сфере туризма

№	Наименование проекта	Организация	Объем инвестиций, млн. руб.
1.	СПА-комплекс «Кремниевы термы» (1-ая очередь)	ООО «Дозор-Инвест»	500,0
2.	Строительство оздоровительного комплекса	ООО «Жемчужина Предгорья»	80,0
3.	Строительство базы отдыха на термальных источниках «Распутин»	ИП Свистунов Р.А.	136,0

Таблица 22б

Перечень реализуемых инвестиционных проектов в сфере туризма

№	Наименование проекта	Организация	Объем инвестиций, млн. руб.
1.	Строительство 2-ой очереди СПА-комплекса «Кремниевы термы»	ООО «Дозор-Инвест»	1000,0
2.	Реконструкция санатория «Кавказ»	ИП Мороз С.Ю.	100,0
3.	Реконструкция туристической базы «Восход»	ООО «Турбаза Восход»	40,0

В Мостовском районе наибольший потенциал имеет развитие рекреационного, медицинского, геотермального, познавательного исторического и экотуризма, горнолыжного туризма и экстремальных видов спорта. Важным также является наличие крупного СПА-комплекса

«Кремниевы термы», обладающего современной гостиничной и бальнеологической инфраструктурой, способной привлечь на территорию Мостовского района российских и зарубежных потребителей в категории «средний плюс» и стать драйвером развития качественно нового предложения круглогодично СПА-комплекса, стремящегося к мировому уровню в своей категории.

Важным источником развития туризма в районе является лесная зона – территория, относящаяся к Мостовскому лесничеству. Согласно Лесохозяйственному регламенту Мостовского лесничества, лица, использующие леса для осуществления рекреационной деятельности, могут организовывать туристические станции, туристические тропы и трассы, проведение культурно-массовых мероприятий, пешеходные, велосипедные и лыжные прогулки, конные прогулки (верхом и/или на повозках), занятия изобразительным искусством, познавательные и экологические экскурсии, спортивные соревнования по отдельным видам спорта, специфика которых соответствует проведению соревнований в лесу, физкультурно-спортивные фестивали и тренировочные сборы, а также иные виды организации рекреационной деятельности

Потенциал развития в Мостовском районе отдельных видов туризма в увязке с условиями их развития и необходимыми управленческими технологиями раскрывается в Таблице 23.

Таблица 23

Потенциал развития отдельных видов туризма

№	Вид туризма	Условия развития данного вида туризма в Мостовском районе	Необходимые управленческие технологии и подходы
1.	Рекреационный, геотермальный, оздоровительный, медицинский туризм	<ol style="list-style-type: none"> 1. Гармония развития данного вида туризма с условиями окружающей среды (благоприятная экологическая обстановка, целебный воздух и т.д.). 2. Наличие санаториев и баз отдыха, удовлетворяющих различным целевым группам туристов. 3. Специализация санаториев на лечении определенных заболеваний, предложение уникального продукта. 	<p>Приоритетная поддержка инвестиционных проектов, направленных на развитие оздоровительного туризма.</p> <p>Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующих соответствующий вид деятельности.</p> <p>Организация управления взаимодействием туристских объектов между собой и со смежными отраслями (поставки продовольствия, транспортные компании, научно-образовательные центры)</p>

2.	Познавательный исторический туризм	<p>Наличие достопримечательностей: Курганы в ст. Баговская, дольмены Зацепиной поляны и дольмены, расположенные на левобережье реки Кизинка. Самые древние на всем Северном Кавказе останки неандертальцев близ ст. Баракаевской, в Монашеских пещерах Губского ущелья. Остатки древних городищ в районе ст. Баракаевской, Бесленевской и др. В частности, это городище Колокольня в 1,5 км. к востоку от центральной части ст. Бесленевской на побережье реки Ходзь, которое относится к культуре государства Алании IX-XIII вв. Петроглифы – наскальные надписи и рисунки – в горном массиве Ятыргварта, оставленные рукой человека в первобытные времена верхнего палеолита III тысячелетия до н.э.</p>	<p>Взаимодействие с научно-исследовательскими институтами и историческими факультетами университетов – создание условий для прохождения археологической практики студентов. Взаимодействие с сетевыми сообществами археологов-любителей. Создание медиаплана информирования целевых групп о достопримечательностях. Организация событий – квестов, реконструкций, фестивалей археологов</p>
3.	Познавательный экологический туризм	<p>1. Природные условия: Большая часть территории всемирно известного Кавказского биосферного заповедника (30%) находится на территории Мостовского района, красивые горные ландшафты южной части района, природно-климатические условия. Водопады и смотровые площадки в окрестностях с. Никитино. Высокогорная часть Псебайского заказника, примыкающая к Кавказскому заповеднику и природному парку «Большой Тхач»: альпийские и субальпийские луга, лесные массивы долины Уруштена и истоков рек Бугунжа, Большой и Малый Ачешбок, Тхач, Ходзь. 2. Естественным образом сложившийся тренд на стихийный пеший и автотуризм в предгорную часть района (с. Никитино)</p>	<p>Выделение в Псебайском заказнике зоны познавательного экотуризма, которая станет своеобразным барьером между территорией особой охраны Кавказского заповедника и зоной интенсивного природопользования, расположенной в северной части заказника Создание инфраструктуры на имеющихся земельных участках у подножия гор (Бесленевское с/п) др.</p>

4.	Горнолыжный и экстремальный туризм	<ol style="list-style-type: none"> 1. Идентификация природных объектов, подходящих для трекинга, рафтинга и т.д. 2. Развитие дельтапланеризма в п. Псебай и Андрюки. 3. Создание горнолыжных курортов в Никитино. 4. Развитие компетенций местных туристских компаний в части организации туров повышенной сложности. 5. Предоставление участникам туров возможности оформления медицинской страховки. 6. Развитие систем спутникового отслеживания перемещения туристских групп 	Налаживание взаимодействия турфирм с местным отделением МЧС, Запуск проекта «Умное безопасное пространство»
5.	Сельский туризм	<ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие активных и гостеприимных жителей, готовых создавать условия для отдыха, оздоровления и организации познавательной деятельности туристов. 2. Развитие народных промыслов и ремесел. 3. Развитие инициативы по органическому земледелию 	Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывающих услуги в сфере сельского туризма. Помощь активным жителям в формировании конкурентоспособного турпродукта. Содействие в сертификации гостевых усадеб Использование потенциала территориального общественного самоуправления (ТОС) для развития сельского туризма
6.	Военно-патриотический туризм	Наличие памятных мест: - место расстрела жителей п. Михизеева Поляна в годы ВОВ (памятник регионального значения)	Проведение памятных мероприятий в рамках молодежной политики Развитие маршрутной сети и туристской инфраструктуры вокруг знаковых и памятных мест.

7.	Паломнический туризм	1. Популяризация приходов и монастырей Мостовского района на уровне российских паломнических центров, включение их в межрегиональные маршруты 2. Развитие культурных связей с Республикой Адыгея (Маршрут в монастырь Свято-Михайловская пустынь, п. Победы Республики Адыгея).	Содействие в организации паломнических туров
----	----------------------	--	--

В целом интенсивному развитию внутреннего и въездного туризма в Мостовском районе способствует рост интереса к внутривосточному туризму как общероссийская тенденция и эффективная деятельность местных предпринимателей. При создании благоприятных условий на территории Мостовского района имеется возможность кратного роста туристского потока. Под такими условиями мы понимаем задействование мощного инвестиционного потенциала СПА-комплекса «Кремниевые термы» на принципах государственно(муниципально)-частного партнерства, федеральная поддержка СПА-комплекса «Кремниевые термы» в качестве ядра туристско-рекреационного кластера, а также более активная роль органов местного самоуправления по повышению туристской привлекательности дестинации с помощью инструментов маркетинга территории.

1.3. ИНФРАСТРУКТУРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

1.3.1. Транспортная инфраструктура

Главные дорожные артерии района представлены автодорогами регионального значения протяженностью 204 км, а также автомобильной дорогой федерального значения Р217 «Кавказ» – подходу к Майкопу – протяженностью 26 км.

Автомобильные дороги соединяют Мостовский район с Карачаево-Черкесской республикой, республикой Адыгеей, г. Лабинском.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет 1182,12 км, в том числе

- 170,25 км – с асфальтобетонным покрытием,
- 915,86 км – с гравийным покрытием,
- 96,0 км – с грунтовым покрытием.

Все местные автомобильные дороги находятся в собственности администраций городских и сельских поселений. В собственности района дороги отсутствуют.

К сожалению, существующая дорожная сеть не в полной мере обеспечивает связь городских и сельских поселений друг с другом.

Отдельные поселения располагаются «кустами», между которыми непосредственная связь отсутствует. Районный центр п. Мостовской отрезан от развитой северной части горным ландшафтом, связь осуществляется через Республику Адыгею и федеральную трассу, что вызывает определенные неудобства.

В предгорной части района дорожная сеть развита слабо. Причина недостаточной развитости дорожной инфраструктуры отчасти состоит в том, что в советское время, в период специализации района на лесозаготовительной отрасли, поселения южной и центральной части данной территории соединялись грунтовыми дорогами, находившимися в ведении лесничеств. В результате реформирования лесного хозяйства эти дороги оказались бесхозными и пришли в запустение. В настоящее время восстановление лесных дорог требует значительных затрат ресурсов, а в некоторых случаях осложняется спецификой их ведомственной принадлежности.

Отсутствие удобной внутрирайонной дорожной сети тормозит развитие цепочек добавленной стоимости в реальном секторе экономики, производственной и потребительской кооперации, а также туристско-рекреационного комплекса.

По территории района проходит железная дорога от ст. Курганная до ст. Шедок, которая в настоящее время используется только для грузового сообщения.

В советское время в Мостовском районе также широко была развита авиация специального назначения (сельскохозяйственная, лесная и др) и внутрирегиональная авиация. Несмотря на то, что в настоящее время официально этот вид транспорта отсутствует на территории Мостовского района, и некоторые аэродромы даже уже полностью ликвидированы и их земли начали застраиваться (г.п. Мостовской), данный вид транспорта возрождается частными предпринимателями, и имеет большой потенциал применения, в том числе и для развития туризма.

1.3.2. Инженерные сети

Электроснабжение

Электросетевой комплекс района представлен Мостовским участком РРЭС филиала ПАО «Кубаньэнерго» Лабинские электрические сети и АО «НЭСК-электросети» «Мостэлектросеть». На балансе электросетевых организаций находятся 477 трансформаторных подстанций, а также 2 315,98 км воздушных линий электропередач напряжением 10 и 0,4 кВт.

На территории района расположено 11 центров питания классом напряжения 110/35/10 110/10 35/10. Питание Мостовского района осуществляется от транзитных линий 110 кВт, которые полностью загружены.

В районе отсутствуют центры питания классом напряжения 220/110/35, строительство которых на данный момент исключено из планов ФСК.

В 2016 году полезный отпуск электроэнергии составил 90,5 млн. кВт/ч.

Проблемой является отсутствие электрических сетей в отдельных населенных пунктах предгорных и горных районов, в частности в п. Никитино и п. Кировский Псебайского г/п.

В условиях дефицита электроэнергии большой потенциал имеет развитие альтернативной энергетики. В настоящее время подготовлен бизнес-план геотермального электроснабжения п. Мостовского.

Водоснабжение

Девять населенных пунктов района имеют централизованное водоснабжение: п. Псебай, п. Мостовской, ст. Ярославская, ст. Переправная, ст. Махошевская, ст. Костромская, х. Красный Кут, ст. Бесленевская, с. Беноково. Действуют 10 муниципальных унитарных предприятий по обеспечению водой.

Обеспеченность домохозяйств (с учетом многоквартирных домов) централизованным водоснабжением с 2012 по 2016 гг. выросла с 41,6 до 42,2%.

В 2016 году протяженность водопроводных сетей в районе составила 305,42 км, в том числе 23% выполнено из современных материалов. По данному показателю наблюдается позитивная динамика (рис.28 а и б).

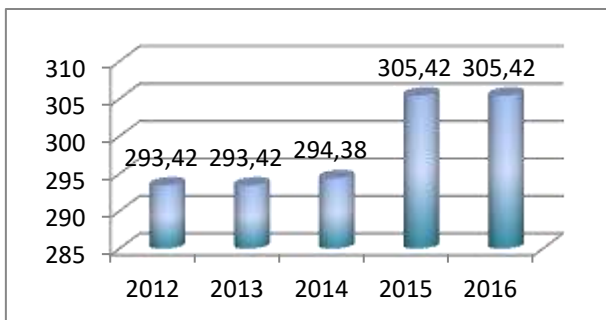


Рис.28а. Протяженность водопроводных сетей, км

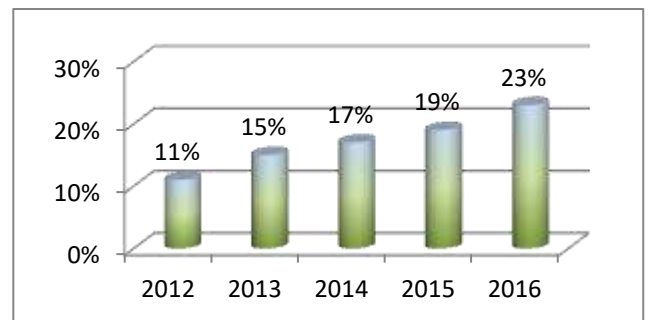


Рис.28б. Доля водопроводных сетей, выполненных из современных материалов

Доля ветхих и аварийных сетей в 2016 году составила 48%.

Доля потерь воды в жилищно-коммунальном хозяйстве с 2012 по 2016 годы снизилась с 57 до 50%.

На данный момент пробурено 26 скважин геотермальных вод с температурой +76 – 92 градуса.

Газоснабжение

Сетевой газовый комплекс района представлен газопроводами высокого, среднего и низкого давления общей протяженностью 646 км.

Удельный объем потребления природного газа в 2016 году – 73,3 млн. куб. м.

Уровень газификации района составляет 54%. Развитой сетью газоснабжения обеспечены равнинные северная и западная часть района, тогда как предгорная часть района имеет недостаточный уровень газификации. Не газифицированы Костромское, Краснокутское, Баговское, Бесленеевское сельские поселения. В Псебайском и Андрюковском сельских поселениях имеются населенные пункты, не обеспеченные газом. Относительно большое расстояние от этих населенных пунктов до магистральных газопроводов осложняет решение проблемы газоснабжения.

Отсутствие газа в ряде поселений района делает эти поселения непривлекательными для инвесторов.

Теплоснабжение

Источниками теплоснабжения Мостовского района являются угольные, газовые и геотермальные источники тепловой энергии. Протяженность тепловых сетей от угольных котельных составляет 3,0 км, от газовых котельных – 23,5 км, от источников покупного тепла – 8,9 км. Общая протяженность тепловых сетей на территории Мостовского района составляет 35,48 км, из них нуждающихся в замене – 1,8 км. ТЭЦ на территории Мостовского района отсутствуют.

Полезный объем отпущенной конечным потребителям тепловой энергии в 2016 году составил 45 923,8 Гкал, увеличившись за 5 лет в 1,1 раза. Теплопотери в сетях снизились с 43,1% до 37,3% (рис.29).

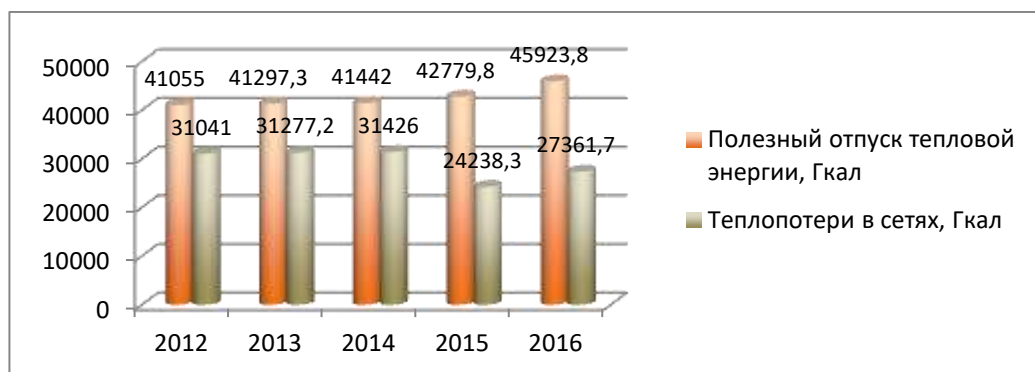


Рис.29. Показатели теплоснабжения

Сети связи

Общая протяженность магистральных (межпоселенческих) линий составляет 150 км. Общая протяженность местной (распределительной) сети – 200 км.

Численность абонентов – 2700 единиц, из них 250 юридических лиц, 120 частных предприятий, 165 многоквартирных домов.

Приоритетными направлениями деятельности являются:

1) Реализация государственной программы «Устранение цифрового неравенства на территории Краснодарского края», по результатам реализации которой отдаленные населенные пункты будут обеспечены

высокоскоростным широкополосным Интернетом посредством оптических линий связи;

2) обеспечение сельских медицинских учреждений высокоскоростным Интернетом.

Обеспеченность поселений района инженерными сетями отражают данные Таблицы 24.

Таблица 24

Обеспеченность городских и сельских поселений Мостовского района инженерными сетями

№	Поселение	Наличие инженерных сетей			
		Электричество	Газ	Водопровод	Оптические сети
15.	Андрюковское с/п	+	Отдельные населенные пункты не обеспечены газом	-	-
16.	Баговское с/п	+	-	-	-
17.	Беноковское с/п	+	+	+	-
18.	Бесленеевское с/п	+	-	+	-
19.	Губское с/п	+	+	-	-
20.	Костромское с/п	+	-	+	-
21.	Краснокутское с/п	+	- Северный	+	-
22.	Махошевское с/п	+	+	+	-
23.	Мостовское г/п	+	+	+	+
24.	Переpravненское с/п	+	+	+	+
25.	Псебайское с/п	В отдельных населенных пунктах нет электросетей	Отдельные населенные пункты не обеспечены газом	+	+
26.	Шедокское с/п	+	+	-	+
27.	Унароковское с/п	+	+	+	-
28.	Ярославское с/п	+	+	+	-

В целом в районе в последние годы наблюдается позитивная динамика развития инженерных сетей. Вместе с тем на данный момент степень охвата территории района коммунальной инфраструктурой отстает от текущих и перспективных задач развития местной экономики, что не позволяет создавать привлекательные инвестиционные площадки как для производственной деятельности, так и для туризма.

1.3.3. Управление отходами

В современных условиях управление отходами включает комплекс мероприятий по сбору, транспортировке, переработке, вторичному использованию или утилизации мусора, а также контроль за данными процессами. Совершенная система управления отходами должна быть нацелена на снижение вредоносного влияния отходов на здоровье человека и на окружающую среду. Драйверами развития систем управления отходами

выступают причины экономического характера в связи с возможностью вторичного использования большей части отходов, а также эстетические причины.

За последние четыре года объем вывезенных твердых бытовых отходов в Мостовском районе увеличился в 1,6 раз, достигнув в 2016 году 35,2 тыс. куб. м, что говорит о результативности работы по заключению договоров на вывоз ТБО с жителями частного сектора (рис.30).

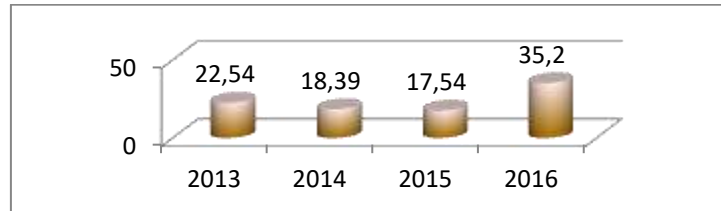


Рис.30. Объем вывезенных твердых бытовых отходов, тыс. куб. м

Основной объем вывозимых твердых бытовых отходов дает Мостовское городское поселение (28 тыс. куб. м), на втором месте – Псебайское городское поселение (6,5 тыс. куб. м). На долю Краснокутского, Махошевского и Ярославского сельских поселений приходится по 0,2 тыс. куб. м отходов.

На территории района отсутствуют предприятия по утилизации и переработке твердых промышленных отходов, тогда как эти отходы в условиях недостаточной обеспеченности тепловой и электроэнергией могли бы быть источником преодоления энергодефицита.

1.3.4. Состояние окружающей среды

Функционирование обрабатывающих производств в районе приводит к увеличению количества объектов, имеющих стационарные источники загрязнения атмосферного воздуха, что особенно заметно в последние три года (рис.31).

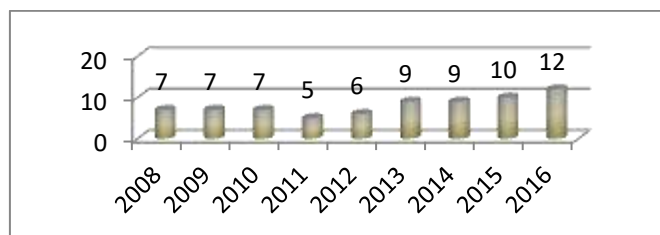


Рис.31. Количество объектов, имеющих стационарные источники загрязнения атмосферного воздуха, ед.

При этом количество загрязняющих веществ снижается (2014 г. – 8,2 тыс. т, 2015 г. – 6,9 тыс. т, 2016 г. – 6,0 тыс. т), что, скорее всего, связано с банкротством и сокращением деятельности ряда промышленных предприятий.

Большая часть загрязняющих веществ улавливается и обезвреживается (2014 г. – 7,2 тыс. т, 2015 г. – 5,9 тыс. т, 2016 г. – 5,1 тыс. т).

Виды загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу, отходящих из стационарных источников, характеризует Таблица 25.

Таблица 25

Состав загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу, отходящих из стационарных источников, тыс. т

№	Тип загрязняющих веществ	2014	2015	2016
1.	Твердые вещества	0,5	0,473	0,232
2.	Газообразные и жидкие вещества	0,486	0,507	0,674
3.	Диоксид серы	0,091	0,065	0,147
4.	Оксид углерода	0,236	0,244	0,362
5.	Оксиды азота (в пересчете на NO ₂)	0,074	0,076	0,109
6.	Углеводороды	0,055	0,1	0,051
7.	Летучие органические соединения (ЛОС)	17,329	19,605	4,155
8.	Прочие газообразные и жидкие вещества	0,013	0,004	0,001
	ВСЕГО	0,986	0,981	0,906

Растут текущие (эксплуатационные) затраты на охрану окружающей среды, включая оплату услуг природоохранного назначения (рис.32).

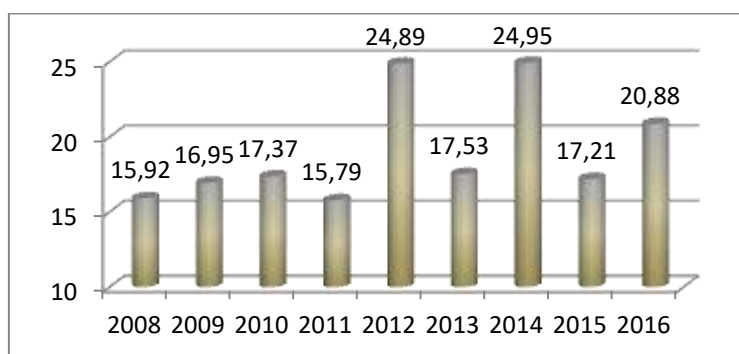


Рис.32. Текущие (эксплуатационные) затраты на охрану окружающей среды, млн. руб.

В целом отсутствие крупных производств положительно влияет на состояние окружающей среды Мостовского района.

1.4. НАСЕЛЕНИЕ И ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ

1.4.1. Демографическая ситуация

Численность постоянного населения Мостовского района на 1 января 2017 года составила 70 468 человек. Среднегодовая численность населения района в 2016 году составила 70 930 человек. Различия между среднегодовой численностью населения и на начало года говорят о двунаправленном миграционном процессе. В целом численность населения уменьшается, но незначительно (рис.33а и б).

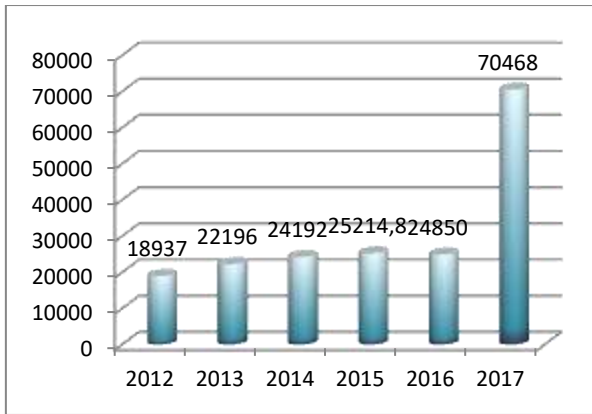


Рис.33а. Динамика численности населения на 1 января текущего года, чел.

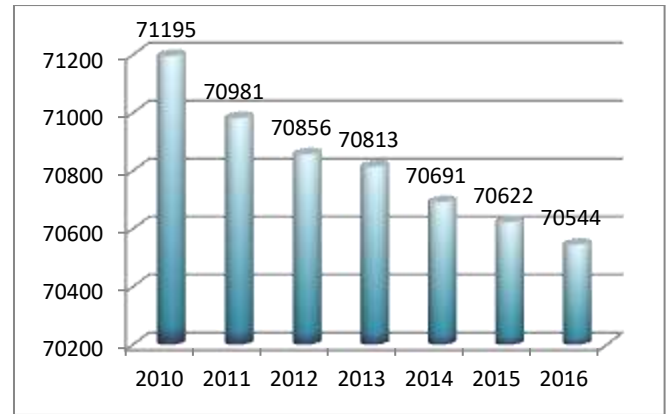


Рис.33б. Среднегодовая численность населения

Численность населения Мостовского района составляет 1,3% от численности населения Краснодарского края.

Доля городского населения составляет 52,6%, доля сельского населения – 47,4%.

Доля женщин составляет 53,2 %, доля мужчин – 46,8 %.

Естественное движение населения

В 2016 году в Мостовском районе родился 808 ребенок, в том числе 57,2% – в городских поселениях. Общий коэффициент рождаемости составил 11,5 промилле (рис.34а и б).

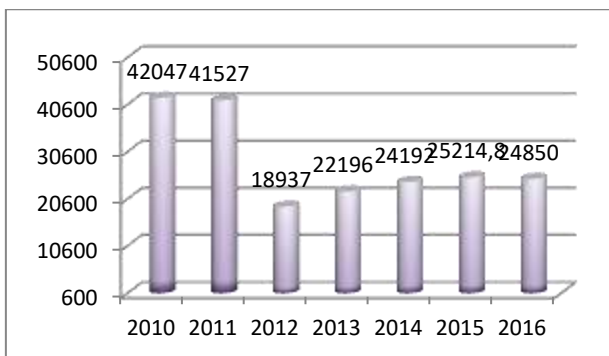


Рис.34а. Число родившихся

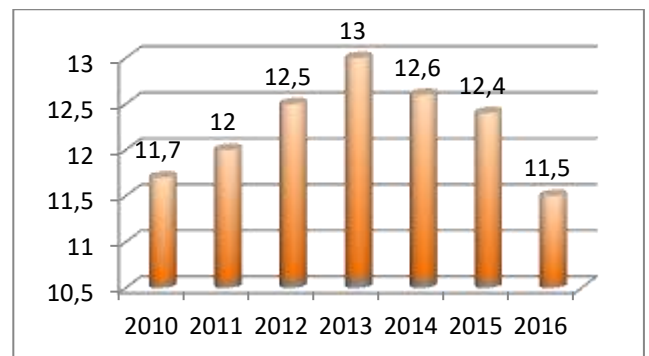


Рис.34б. Общий коэффициент рождаемости

По общему коэффициенту рождаемости Мостовский район находится на 29-м месте среди муниципальных образований Краснодарского края (наибольшие значения – город Краснодар 17,1, город Сочи 16,3; наименьшие значения – Ейский район 9,6, Приморско-Ахтарский район 9,1).

Число многодетных семей в районе за последние пять лет выросло на 28,2%, число детей в них – на 28,3% (рис.35а и б).

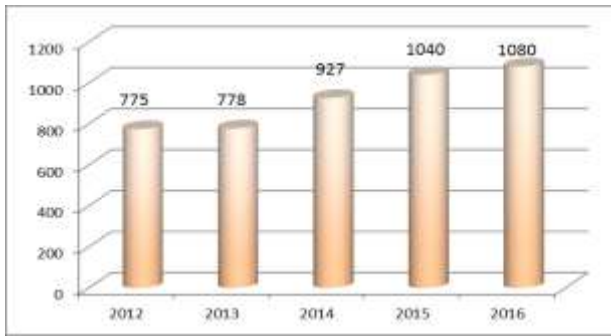


Рис.35а. Число многодетных семей

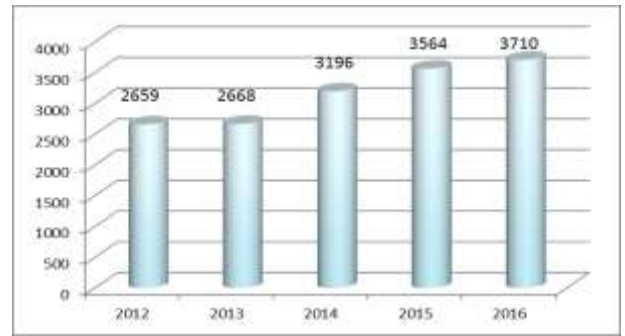


Рис.35б. Число детей в многодетных семьях

В последние годы наблюдается увеличение динамики естественной убыли населения (рис.36а и б).

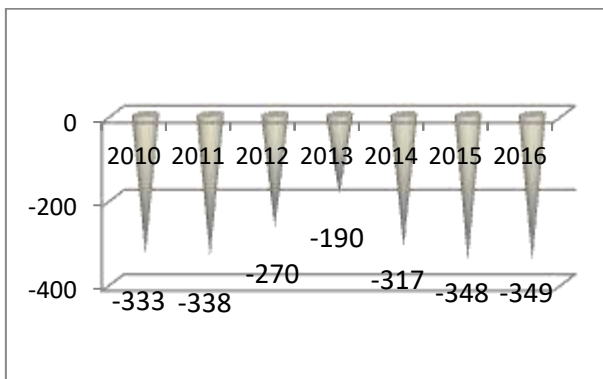


Рис.36а. Естественная убыль населения

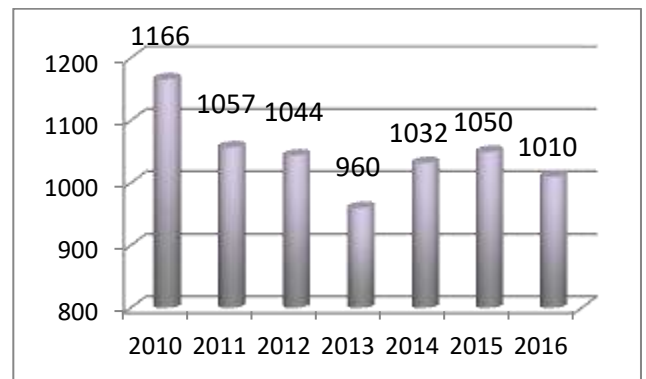


Рис.36б. Число умерших

В районе смертность превышает рождаемость, однако число умерших не обнаруживает тенденции ни к увеличению, ни к уменьшению.

По общему коэффициенту смертности, равному 14,5 промилле, Мостовский район находится на 15-м месте в Краснодарском крае. Наиболее высокая смертность (16,9 промилле) отмечается в Ленинградском районе, самая низкая (11 промилле) – в городе Новороссийске.

Смертность в трудоспособном возрасте в 2016 году равнялась 553,3 на 100 тыс. населения, что выше значения по краю (465,5).

Младенческая смертность в районе за 2016 год составила 8,3 (в целом по Краснодарскому краю – 5,0). Зарегистрировано 7 случаев смерти детей первого года жизни (в 2015 году – 6 случаев).

Негативной тенденцией является резкий рост числа разводов на фоне снижения числа браков. За 7 лет соотношение между данными показателями изменилось на 39%, за 5 лет – на 23% (рис.37).

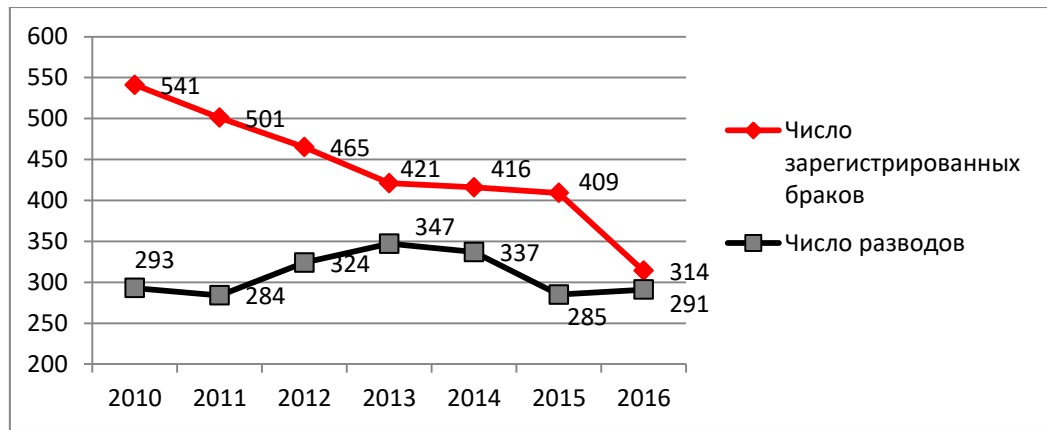


Рис.37. Браки и разводы, ед.

В целом социально-демографическая ситуация в районе является неблагоприятной и требует принятия комплексных мер по ее улучшению.

Миграционное движение населения

Миграция оказывает достаточно сильное влияние на развитие демографической ситуации в районе, обеспечивая не только механический прирост, но и омоложение населения, а также позволяет удовлетворить потребность работодателей в рабочей силе в различных отраслях экономики.

Миграционный процесс в Мостовском районе характеризуется интенсивностью миграционных потоков в обе стороны. Практически ежегодно, за исключением 2011 и 2013 годов, число прибывших превышало число выбывших, хотя и на небольшую величину (рис.38).

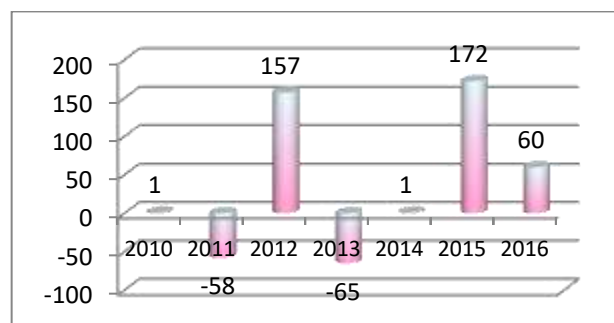


Рис.38. Миграционный прирост, человек

Положительное миграционное сальдо наблюдается в рамках межрегиональной и международной миграции. Отрицательное – в рамках внутрирегиональной и в пределах России.

Привлекательным Мостовский район является для соседних регионов и для трудовых мигрантов из ближнего Зарубежья.

Миграционный отток в наибольшей мере наблюдается в подгруппе 15-19 летних (116/183) и 25-29 летних (258/286). Среди 20-24 летних убыль сохраняется, но в значительно меньшей степени (237/241).

В подгруппах же до 15 лет и начиная с 30 лет имеет место миграционный прирост.

Миграционная ситуация в районе обнаруживает две противоположные тенденции. С одной стороны, наблюдается отток местного населения в крупные города в поисках лучших условий жизни, с другой, имеет место переезд жителей крупных городов, желающих жить в гармонии с природой. Данное явление получило название *дауншифтинг* (Таблица 26).

Таблица 26

Социальные группы, обеспечивающие миграционный прирост населения, в разрезе поселений

Муниципальное образование	Категории населения, приезжающие на постоянное место жительства
Андрюковское с/п	Пенсионеры
Баговское с/п	Пенсионеры; жители крупных городов
Беноковское с/п	Многодетные малоимущие граждане, приобретающие жилье за материнский капитал
Бесленевское с/п	Жители Краснодара, Ростова-на-Дону, северных территорий
Губское с/п	Многодетные малоимущие граждане, приобретающие жилье за материнский капитал. Переселенцы из Москвы, Санкт-Петербурга, Краснодара, Перми, Германии
Костромское с/п	Пенсионеры
Краснокутское с/п	Различные категории жителей, в том числе с Черноморского побережья
Махашевское с/п	Пенсионеры с северных территорий, жители Кавказа, цыгане
Мостовское г/п	Беженцы из Украины
Переправенское с/п	Пенсионеры из северо-восточной части России
Псебайское г/п	Пенсионеры
Унароковское с/п	Пенсионеры из средней полосы России
Шедокское с/п	Пенсионеры
Ярославское с/п	Пенсионеры, жители Кавказа, цыгане

Среди средневозрастной группы распространены выезды на работу вахтовым методом – как в организованном, так и в индивидуальном порядке. Таким образом работает в среднем порядка 60% мужского населения, особенно жители сел, в которых нет действующих предприятий. Долю жителей, работающих вахтовым методом, в разрезе поселений иллюстрирует Таблица 27 и рис.39.

Таблица 27

Доля жителей Мостовского района, работающих вахтовым методом

Муниципальное образование	Доля, % (оценочно)
Андрюковское с/п	30%
Баговское с/п	30%
Беноковское с/п	70%
Бесленеевское с/п	30%
Губское с/п	30%
Костромское с/п	19%
Краснокутское с/п	20%
Махощевское с/п	40%
Мостовское г/п	20%
Переpravенское с/п	30-40%
Псебайское г/п	10%
Унароковское с/п	15-20%
Шедокское с/п	40%
Ярославское с/п	5%



Рис.39

Вахты организуются, как правило, для строителей и охранников. В индивидуальном порядке вахтовую работу находят водители-дальнобойщики.

Говоря о человеческом потенциале и человеческом капитале Мостовского района, необходимо выделить целевые группы, которые могут стать двигателем развития территории. Характеристика данных групп населения представлена в Таблице 28.

Таблица 28

Потенциал различных целевых групп для обеспечения развития Мостовского района

№	Целевая группа	Роль при сохранении текущих тенденций	Потенциал для стратегического развития района
1.	Студенты из числа жителей района, обучающиеся в КубГУ и иных вузах и ссузах, находящиеся за пределами Мостовского района	Переезд на постоянное место жительства в мегаполисы; отрыв от корней; проблемы с жильем; сложности с созданием семьи	Высококвалифицированные мобильные специалисты, способные развивать производство, инфраструктуру, туризм; обеспечивать жизнь села, работать в бюджетных учреждениях; предлагать и реализовывать инновационные бизнес- и социальные проекты

2.	Граждане, оказавшиеся безработными в результате банкротства предприятий либо смены собственника	Частично – переезд в другие регионы либо маятниковая миграция; частично – утрата профессиональных навыков; в отдельных случаях – деградация личности. Большое число таких граждан способно при подходящих условиях дестабилизировать политическую обстановку	Группа, способная наиболее быстро заполнить вакансии при появлении новых производств. Потенциал исполнителей общественных работ, не требующих определенных навыков, но приносящих реальную пользу территории – благоустройство, озеленение и т.д. При этом общественные работы финансируются по линии органов содействия занятости и таким образом не предполагают расходования местного бюджета
3.	Граждане, обладающие потенциалом организаторов и технологов производства, не востребованным в рамках их текущей трудовой деятельности	Снижение профессионального потенциала данной группы граждан при условии их длительной занятости на более простой работе, например в качестве таксистов	Восстановление навыков, требующих высокой квалификации, и обеспечение полной и продуктивной занятости данной категории граждан. Обеспечение участия данной целевой группы в общественных советах при органах управления
4.	Жители мегаполисов, переехавшие в Мостовской район в поисках экологически чистой природной среды и комфортной обстановки (дауншифтеры)	Частная жизнь фактически в социальной изоляции от местного населения, неучастие в деле развития своей территории. Как следствие – низкое качество жизни и неудовлетворенность условиями жизнедеятельности	Использование редких специальностей, личностных и профессиональных навыков (например, народные промыслы и ремесла, техническое творчество, изобретательство), а также организаторских компетенций и современных специальностей (маркетинг, менеджмент, ИТ и тд) для развития новых для данной территории видов деятельности. Социальная активность мигрантов будет положительно влиять на позицию местного населения относительно переезда в мегаполисы. Мигранты будут создавать спрос на продукцию местных жителей, а в перспективе – сами становиться производителями продукции. Удачные примеры реализации мигрантами своего потенциала будут способствовать привлечению в район новых и новых жителей мегаполисов

5.	Граждане, работающие в районах Крайнего Севера и планирующие переезд в район в пенсионном возрасте	Сосредоточение на частной жизни, реализация исключительно частного интереса. Возможна смена приоритета данного района на другие территории, более успешно развивающиеся	Вовлечение данной категории граждан в социальные сети, обсуждение с ними проблем и перспектив развития района. В идеале – стимулирование финансового участия данной категории граждан в реализации значимых для них инфраструктурных проектов, проектов по развитию садоводства и др.
6.	Жители района, работающие за его пределами, в том числе относительно крупные профессиональные группы: - строители, в т.ч. работавшие на строительстве нефтеналивных емкостей в Туапсе; - водители-дальнобойщики – в частности, бывшие работники ПАТП Андрюковского с/п	Утрата социальных и духовных связей со своим районом, сложность воспитания в детях чувства любви к малой родине. В ходе реализации инвестпроектов – необходимость привлечения специалистов извне, обеспечения их жильем при наличии своих таких же специалистов, работающих за пределами района	Создание стабильных высокооплачиваемых рабочих мест, позволяющих данной целевой группе вновь трудоустроиться на своей территории. Более широкие возможности реализации инвестиционных проектов при наличии достаточного кадрового потенциала, начиная с большей вероятности получения организаторами производства инвестиционных и кредитных средств
7.	«Внутренние мигранты», работающие в том же районе, но за пределами своих родных населенных пунктов	Сжатие пространства, нерациональное распределение населения по территории и, следовательно, усложнение его доступа к ограниченным ресурсам, удручающий вид заброшенных хуторов	Более равномерное освоение пространства, сохранение традиционного уклада, в большей мере формирующего социально и духовно здоровую личность. Предотвращение нагрузки на городские поселения района, и так находящиеся в сложной социально-экономической ситуации
8.	Казачество	Акцент на внешней атрибутике, отсутствие позитивного влияния на развитие района, замыкание на своих корпоративных интересах	Социальная сила, обеспечивающая патриотическое и духовное воспитание подрастающего поколения, заботящаяся о безопасности территории района. Сохранение традиций, которые могут рассматриваться в контексте развития спорта и туризма

9.	Местные предприниматели	Реализация частных интересов, взаимодействие с другими односельчанами исключительно в целях получения прибыли, неспособность объединиться для реализации совместных инициатив	Мощный социальный ресурс стратегического управления развитием территории. Повышение интереса к меценатству, социальному предпринимательству в интересах жителей территории. Возможность выиграть в конкурентной борьбе с крупными корпорациями за счет поддержки со стороны местного населения. Высокий потенциал кластеризации, что обеспечивает получение преимуществ не за счет устранения конкурентов, а путем сотрудничества. При условии объединения предпринимателей – формирование правил игры для внешних бизнес-структур, заходящих в район
10.	Предприниматели из других мест	Рассматривают территорию Мостовского района по каким-либо причинам, но не найдя необходимых условий для начала своей предпринимательской деятельности, покидают данную территорию, при этом сохраняя к ней интерес на будущее	Формирование пула проектов и понятных условий и правил ведения бизнеса, сопровождение инвестора до результата.
11.	Общественные активисты	Стихийное участие в общественных делах, замыкание на организационном потенциале при общем снижении уровня и качества жизни и ощущении невозможности что-либо в этом изменить	Капитализация организационного потенциала – получение не только социальных, но и материальных благ от участия в деятельности сетей потребкооперации, ТОСов, СОНКО и иных общественных институтов. Поддержка деятельности администраций района и поселений, повышение электоральной активности

12.	Бывшие соотечественники, переехавшие на территорию района из стран Европы и Америки	В настоящее время какая-либо роль данной группы отсутствует либо минимальна. Это – целевая группа будущего, о которой имеет смысл говорить лишь в условиях реализации оптимистического сценария	Люди, которые разочаровались в современных западных ценностях, но при этом несут в себе опыт функционирования развитых форм местного и общественного самоуправления, обеспечения комфортной среды проживания, качественного образования, медицины, науки и т.д.
-----	---	---	---

Гармоничное сочетание заинтересованного бизнеса и органов местного самоуправления на понятных и взаимовыгодных условиях приведет к созданию устойчивых бизнес-структур, ориентированных на местное социальное развитие, что в свою очередь создаст предпосылки для вовлечения в трудовую и общественную деятельность всех представленных выше социальных групп согласно их актуальной мотивации.

1.4.2. Трудовые ресурсы

Численность трудоспособного населения составляет 37153 человека, или 57,0% от общей численности жителей района, доля населения моложе трудоспособного возраста – 13417, доля населения старше трудоспособного возраста – 19911 человек.

С 2010 года количество трудоспособных граждан сократилось на 3,7%, причем темпы его снижения более выражены, чем динамика численности населения в целом (рис.40).

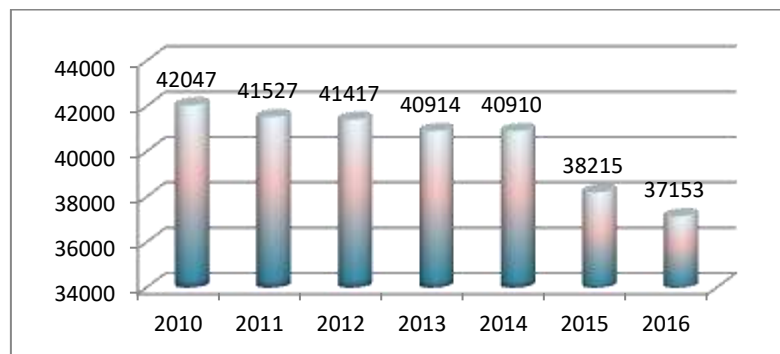


Рис.40. Численность трудоспособного населения, человек

Показатель трудовых ресурсов складывается из следующих категорий: трудоспособное население трудоспособного возраста (36 380 человек); работающие граждане, находящиеся за пределами трудоспособного возраста (4 189 человек); иностранные трудовые мигранты (150 человек). При этом учитывается сальдо маятниковой трудовой миграции (-120) и сальдо маятниковой миграции учащихся (-140).

По сравнению с 2010 и 2012 гг., в 2016 году число иностранных трудовых мигрантов существенно увеличилось (от 68 и 80 до 150 человек,

соответственно). Сокращается отрицательное сальдо маятниковой миграции (от -590 и -609 до -120 человек).

Если численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте сокращается, то показатель числа работающих вне трудоспособного населения существенно растет. Так, в 2016 году насчитывалось 205 работающих подростков (2010 год – 180 чел., 2012 год – 193 чел.) и 3 984 работающих пенсионера по старости (показатель вырос по сравнению с 2010 годом на 28,6%, по сравнению с 2012 годом – на 14,1%).

За последние годы почти вдвое выросло число неработающих инвалидов трудоспособного возраста (2010 год – 722 чел., 2012 год – 730 чел., 2016 год – 1 428 чел.), а также число неработающих лиц трудоспособного возраста, получающих пенсию на льготных условиях (2010 год – 411 чел., 2012 год – 389 чел., 2016 год – 785 чел.)

Численность занятых в экономике в 2016 году составила 25 381 человек. Данный показатель в последние годы существенно не изменился.

Особенностью Мостовского района является то, что в структуре занятых в экономике доля занятых в организациях составляет всего 11 155 человек, или 44,0%. Существенную долю – 33,5% – составляет численность занятых индивидуальным трудом (рис.41).



Рис.41. Численность трудоспособного населения, человек

Среднесписочная численность работников организаций в разрезе отраслей представлена на рис.42.

Наибольшее количество занятых наблюдается в отраслях: 1) образование; 2) здравоохранение и предоставление социальных услуг; 3) государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование; 4) строительство.

С 2010 года произошли следующие существенные (свыше 3%) изменения: доля занятых в обрабатывающих производствах снизилась с 14,1 до 5,5%; доля занятых в сфере строительства возросла с 4,3 до 11,6%.



Рис.42. Среднесписочная численность работников организаций в разрезе отраслей

В последние годы численность индивидуальных предпринимателей и их работников обнаруживает нелинейную динамику, а численность занятых в ЛПХ сокращается; при этом возрастает численность занятых индивидуальным трудом (рис.43).

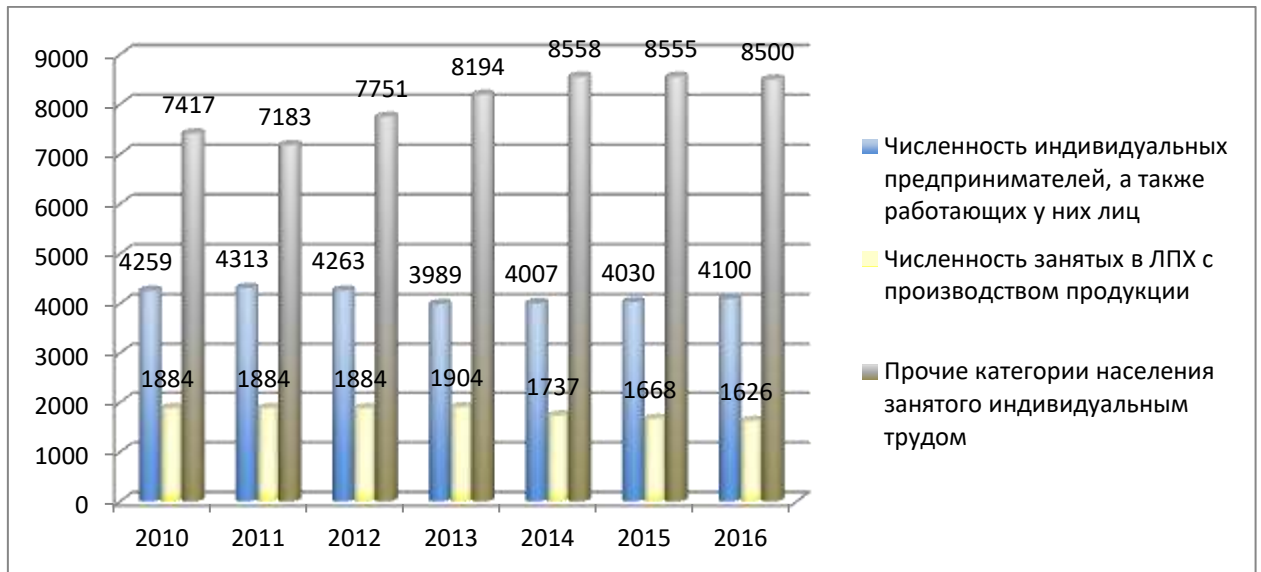


Рис.43. Динамика численности занятых в экономике, за исключением работающих в организациях, чел.

Итак, существенную долю трудовых ресурсов района (34,7%) составляет население трудоспособного возраста, не занятое в экономике. Этих граждан можно рассматривать как ресурс социально-экономического развития, который может сыграть положительную роль в процессе реализации новых инвестиционных проектов.

1.4.3. Занятость населения

На протяжении последних трех лет наблюдается рост регистрируемой безработицы, уровень которой в 2016 году составил 1,2% (рис.44), что вызвано банкротством ряда ключевых предприятий.

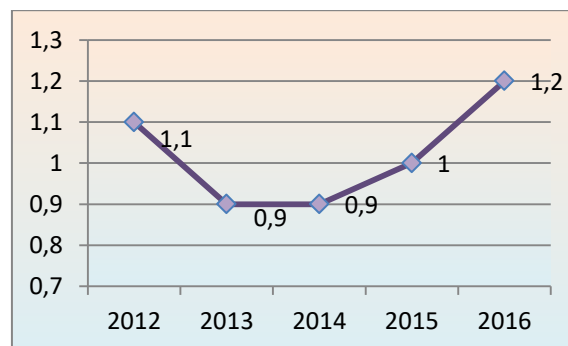


Рис.44. Среднегодовой уровень регистрируемой безработицы, в % от численности экономически активного населения

Специалистами центра занятости населения за 2016 год трудоустроено 1333 человека (2012 год – 1348 человек). Дополнительное профессиональное

образование по востребованным на рынке труда специальностям получает 95 человек.

Работодателями района в 2016 г. заявлено 1 936 вакансий. Ежегодно проводится порядка 18-21 ярмарок вакансий учебных и рабочих мест с участием 1800-1850 человек. По итогам ярмарок трудоустроено 546 человек (2014 год – 344 человека).

Общую картину безработицы иллюстрирует рис.45.



Рис.45. Показатели безработицы

Как видим, динамика количества трудоустроенных граждан не линейна. Положительным моментом является рост числа заявленных вакансий.

1.4.4. Доходы населения

Среднемесячная заработная плата работников организаций¹ за пять лет выросла в 1,3 раза, составив в 2016 году 22 844,9 рублей. В последние годы темпы роста заработной платы значительно уступали темпам инфляции (рис.46а и б).

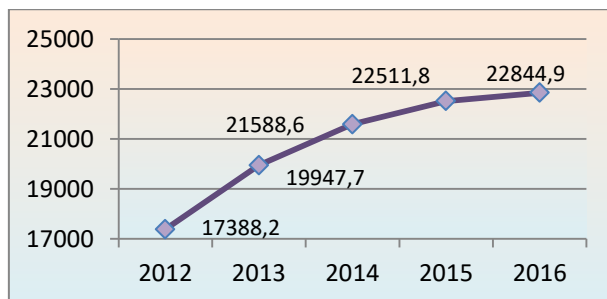


Рис.46а. Среднемесячная заработная плата по полному кругу организаций, руб.

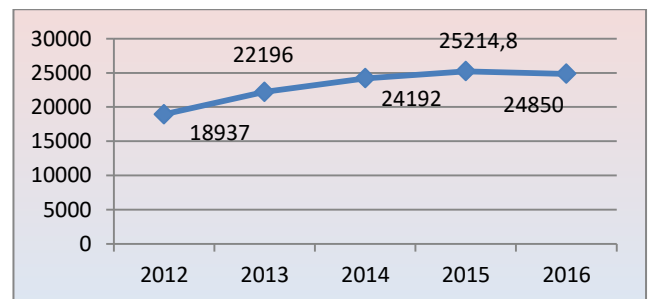


Рис.46б. Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям, руб.

¹ Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по полному кругу организаций без централизованного досчета.

Среднемесячная заработная плата в районе меньше среднекраевого уровня на 22% (32 265,0 рублей).

По данному показателю Мостовской район находится на 26-м месте среди муниципальных образований Краснодарского края. Негативным фактом является то, что за год район сдал в рейтинге 10 позиций – по причине банкротства ряда предприятий.

Отраслевую структуру заработной платы отражает Таблица 29.

Таблица 29

Отраслевая структура заработной платы в динамике, руб.

	2012	2013	2014	2015	2016
Обрабатывающие производства	23538,6	34398,1	37451,1	39155,2	38811,8
Строительство	30362,7	38206,4	40230,6	41433,1	35269,5
Финансовая деятельность	23198,7	26451,3	29385	30839,2	31421,1
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	27903,5	29954,1	31640,6	30464,3	32350,2
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	16602	18524,9	19860,7	21896,4	24454,7
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	16634,8	19433,6	20903,1	27446	23010,5
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	17269,0	18953,5	20699,3	20607,2	21735,2
Транспорт и связь	22176,9	21650,5	22641,4	22398,6	21522,1
Добыча полезных ископаемых	20883,7	22049,8	20365,4	19724	21213,2
Образование	15720,4	17197,5	18553,5	19535,1	20155,1
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	14123,8	16312,9	16907,7	17616,5	19925,5
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	12664,9	14534,6	15610,7	17396,2	18466,1
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	11121,6	13020,2	15584,7	17438,8	17453
Гостиницы и рестораны	12547,6	14134,1	14939,1	14896,7	16277,4
ВСЕГО	н/д	22196	24194,7	25215,6	24818,5

Как видим, наблюдается большой разрыв в уровне заработной платы в таких отраслях, как обрабатывающие производства, строительство, финансовая деятельность и государственное управление и других отраслях. Низкий уровень заработной платы в гостиничном и ресторанном бизнесе является сдерживающим фактором развития въездного туризма.

1.4.5. Жилищная сфера

В среднем на одного жителя района приходится 21,2 кв. м жилых помещений (2015 год – 20,9 кв. м). По данному показателю район занимает 37-е место среди муниципальных образований Краснодарского края.

В последние годы темпы роста жилищного строительства несколько сокращаются (2015 г. – 0,4 кв. м на одного жителя в год, 2016 г. – 0,2 кв. м на одного жителя в год).

По итогам 2016 года площадь ветхого и аварийного жилищного фонда составляет 19,4 тыс. м². Многоквартирные дома, признанные в установленном порядке аварийными на территории района отсутствуют.

Среди населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, в 2016 году 9,4% получили жилые помещения и улучшили жилищные условия. По данному показателю район находится на 11-м месте в крае.

На территории Мостовского района расположено 166 многоквартирных домов (МКД), Все МКД являются участниками региональной программы капитального ремонта общего имущества собственников помещений 2014-2043 гг.

По плановому периоду 2016 года отремонтировано 4 МКД сметной стоимостью 4,1 млн. руб. По этапу 2017 года в муниципальный краткосрочный план капитального ремонта МКД включено 7 МКД сметной стоимостью 6,4 млн. руб.

Деятельность в сфере управления многоквартирными домами осуществляет две управляющие компании: ООО УК «Домсервис» и ООО УК «Теплосеть». Под управлением компаний находится 39 МКД, в том числе ООО УК «Домсервис» – 5 МКД, ООО УК «Теплосеть» – 34 МКД. Остальными МКД избран непосредственный способ управления или ТСЖ.

1.4.6. Образование

В районе действуют 23 дошкольных образовательных организации, 29 общеобразовательных организаций и 4 учреждения дополнительного образования, число которых с 2009 года остается неизменным.

Численность детей в ДООУ за последние пять лет выросла на 17,7%, составив в 2016 году 3 278 человек. Соответственно, на 20,9% сократилась величина очереди в детские сады (рис.47а и б).

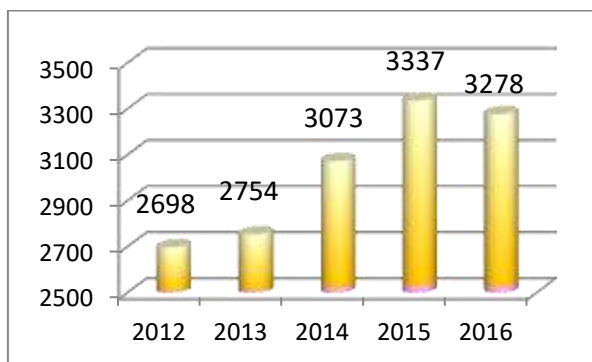


Рис.47а. Число детей в ДООУ, чел.

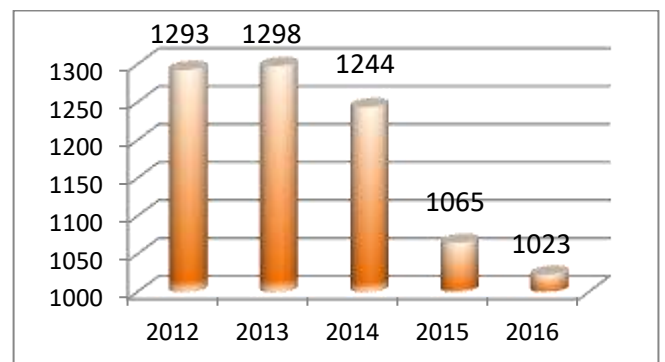


Рис.47б. Величина очереди в ДООУ, чел.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в 2016 году

составила 17,4%. Это 26-я позиция в рейтинге муниципальных образований края.

По состоянию на 2016 год в районе 8,7% зданий МДОУ находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта (2015 год – 13% зданий). По данному показателю Мостовской район находится на высоких позициях рейтинга, уступая лишь пяти муниципальным образованиям Краснодарского края.

Число учащихся в последнее время резко возрастает, что связано с миграционными процессами. Число выпускников в данный момент времени снижается, однако имеет потенциал роста (рис.48а и б).

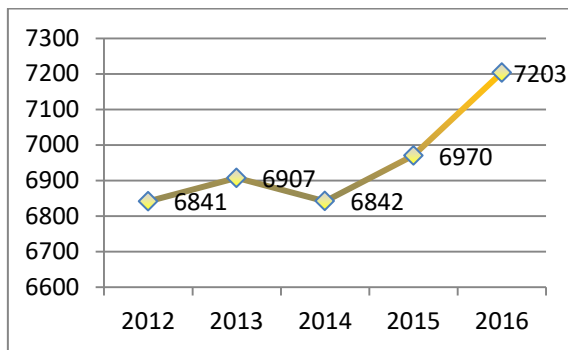


Рис.48а. Число учащихся

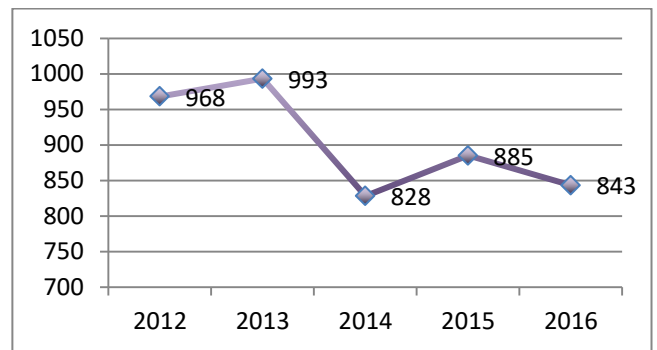


Рис.48б. Число выпускников

Доля детей, обучающихся во вторую смену, на протяжении последних пяти лет колеблется в пределах 6-7%. Для улучшения данного показателя необходимо строительство школы в п. Мостовском и капитальный ремонт отдельно стоящего здания школы в ст. Ярославской.

Число учителей относительно стабильно, вакансии на протяжении последних лет отсутствуют. Опережающими темпами растет доля учителей, имеющих категории (рис.49).

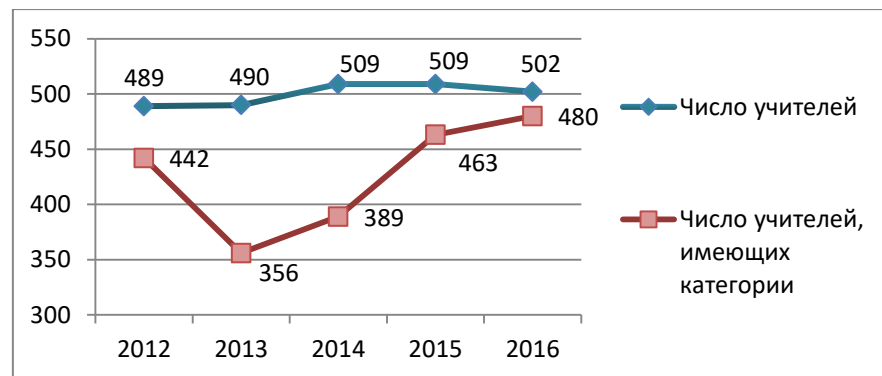


Рис.49. Характеристики педагогического состава Мостовского района

По состоянию на 2016 год 17 учителей имеют почетное звание «Заслуженный учитель Кубани», 9 – нагрудный знак «Почетный работник общего образования», 8 – нагрудный знак «Отличник народного просвещения», 16 – награждены почетными грамотами Министерства образования и науки РФ.

Отрасль дополнительного образования в районе динамично развивается, о чем свидетельствует увеличение числа детей и подростков 5-

18 лет, занимающихся в кружках и секциях, с 3049 в 2012 году до 3263 в 2016 году и 3531 в 2017 году. На сегодняшний день реализуются следующие направления дообразования:

- художественное;
- туристско-краеведческое;
- естественно-научное;
- физкультурно-спортивное;
- социально-педагогическое;
- техническое.

Единственным в Мостовском районе учреждением среднего профессионального образования является филиал Лабинского аграрного техникума, в котором в 2016 году обучалось 137 студентов, на 01.11.2017 – 188 студентов. За последние пять лет число студентов обнаруживает нелинейную динамику (рис.50).

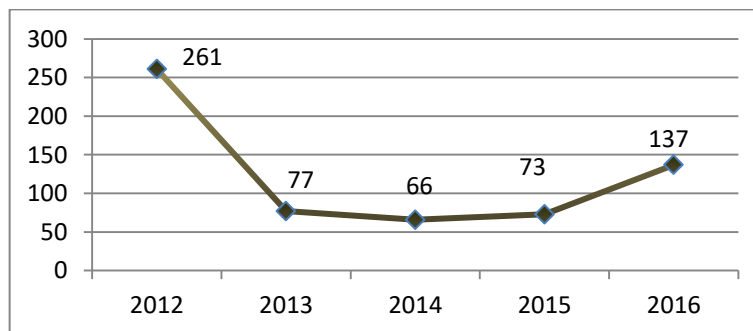


Рис.50. Число студентов учреждения среднего профессионального образования, чел.

В целом в сфере образования наметились отдельные позитивные тенденции, которые нуждаются в подкреплении управленческими мерами.

1.4.7. Здравоохранение

Здравоохранение муниципального образования представлено МБУЗ «Мостовская центральная районная больница» с подразделениями в населенных пунктах, с общим коечным фондом (на 2016 год) – 555 коек, из них круглосуточных – 327 коек, в дневных стационарах – 228 коек. Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений – 1579 посещений в смену.

Отделение скорой медицинской помощи управляется централизованной диспетчерской и имеет в своем составе 7 выездных фельдшерских бригад. Автомобилей скорой медицинской помощи – 7, старше 5-ти лет – 1 (класс «В» – 5, класс «С» – 2), все автомобили радиофицированы и оснащены бортовой аппаратурой спутниковой навигации «ГЛОНАСС». Среднее время доезда бригад на вызовы составляет до 20 мин. – 82,0%, доезд на ДТП – 12 мин.

На территории района действуют 7 кабинетов (офисов) врача общей практики. В 9 фельдшерско-акушерских пунктах оказывается доврачебная медицинская помощь.

Населению Мостовского района оказывается медицинская помощь в первичном сосудистом отделении и травматологическом центре МБУЗ МО Лабинский район «ЦРБ» – отдаленность 28 км, время доезда – 34 мин.

По итогам 2016 г. в Мостовском районе работали 129 врачей (2015 г. – 114) и 426 средних медработников (2015 г. – 433).

Укомплектованность:

- врачами – 51,6% (при среднем показателе по МО – 62,5%), в 2015 году – 48,0%;
- средними медицинскими работниками – 81,5% (при среднем показателе по МО – 73,0%), в 2015 году – 82,6%.

Обеспеченность:

- врачами – 18,3 на 10 тыс. населения, что ниже среднего по МО (23,4) на 21,8%;
- средним медицинским персоналом – 60,3 на 10 тыс. населения и выше среднего по МО (56,6) на 6,5%.

Наиболее дефицитные специальности: анестезиологи-реаниматологи – 4, педиатры – 11, хирург детский – 1, психиатры-наркологи – 2, неонатологи – 4, физиотерапевты – 2, терапевты – 6, врачи скорой медицинской помощи – 5, врач общей практики (семейный врач) – 1, онколог – 1, фтизиатр участковый – 1, ультразвуковой диагностики – 2, функциональной диагностики – 1, уролог-андролог – 1, травматолог-ортопед – 1, неврологи – 2, врач по лечебной физкультуре и спортивной медицине – 1, акушеры-гинекологи – 4.

В целях привлечения врачебных кадров реализуются следующие меры:

- по государственной программе «Развитие здравоохранения», подпрограмма «Кадровое обеспечение», обучаются в КубГМУ – 4 человека;
- по целевому приему за счет федеральных средств в КубГМУ обучается 9 человек, из них поступило на 1 курс в 2016 году 2 человека;
- по программе «Земский доктор» в районе заключены договоры с 49 врачами, из них в 2016 году – 23 врача (2012 год – 18 врачей, 2013 год – 4 врача, 2015 год – 4 врача). В 2017 году – заявка на 8 врачей.

В 2013-2016 гг. предоставлено служебное жилье – 2 квартиры.

За счет муниципальных средств МБУЗ Мостовская ЦРБ в 2016 году заключен 1 договор на целевое обучение в интернатуре с КубГМУ по специальности «Терапия».

Компенсационные выплаты за аренду жилья выделены 35 врачам.

Компенсация расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг предоставлена 60 врачам и 303 средним медицинским работникам.

1.4.8. Культура

В Мостовском районе функционирует 51 учреждение культуры, включая 25 библиотек, 25 клубных учреждений и 1 кинотеатр. Число учреждений культуры в последние пять лет остается неизменным.

В 2016 году на территории района проведено 5 295 культурных мероприятий, в том числе 32,0% на платной основе. Число проведенных мероприятий в последний год возросло по сравнению с двумя предшествующими годами, но осталось практически на одном и том же уровне в среднесрочной перспективе (рис.51а). Число посещений культурных мероприятий резко увеличилось в 2012-2013 годах, а затем несколько снизилось (рис.51б).

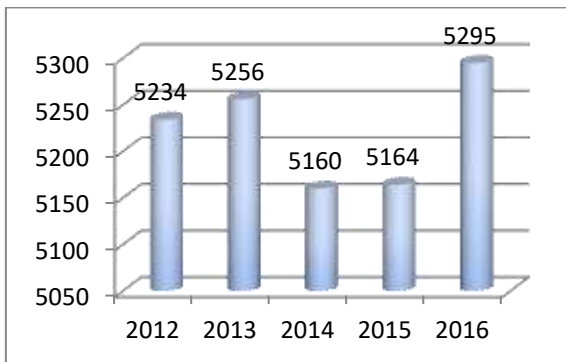


Рис.51а. Число культурно-массовых мероприятий всего, единиц

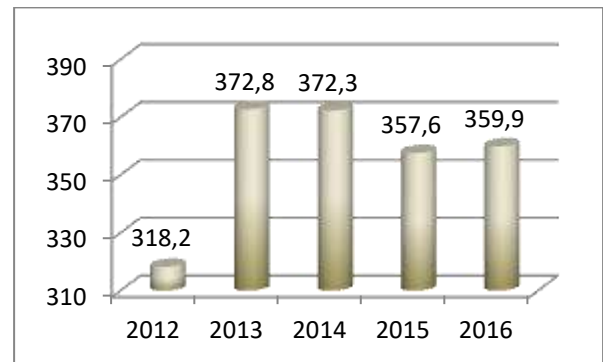


Рис.51б. Число посещений культурно-массовых мероприятий всего, тыс. человек

Среди культурно-массовых мероприятий 30,8% проведены в городских поселениях, 69,2% – в сельских поселениях. Среди сельских поселений наиболее активными в этом плане являлись Андрюковское, Унароковское и Краснокутское с/п, в каждом из которых проведено более 8% мероприятий.

Число клубных формирований на территории района за последние пять лет увеличилось на 13,9%, соответственно, на 15,9% выросло и число их участников (рис.52а и б).

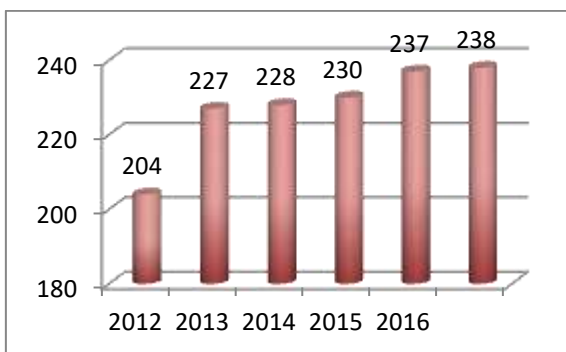


Рис.52а. Число клубных формирований всего, единиц

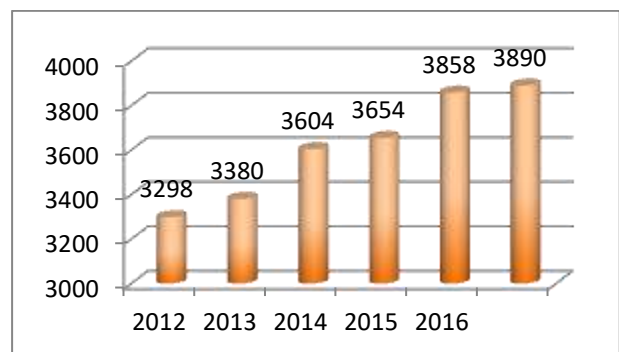


Рис.52б. Число человек, участвующих в деятельности клубных формирований

Число пользователей муниципальных библиотек на протяжении пяти последних лет сохраняется практически на одном и том же уровне (2016 год – 29 131 человек), равно как число посещений библиотек

(259,7 тыс. посещений) и число книговыдач (598,7 тыс. единиц). При этом библиотеки достаточно активно работают в части проведения мероприятий, число которых увеличилось на 29,7% (рис.53).

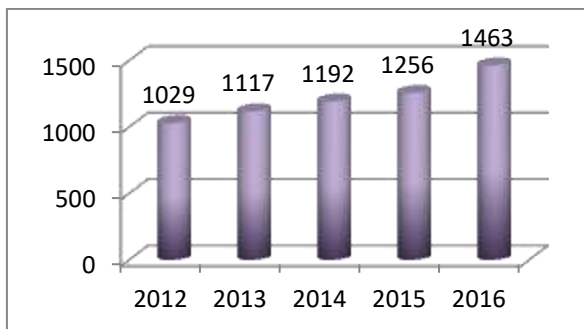


Рис.53. Число массовых мероприятий, проведенных библиотеками

В целом сохранение стабильной системы учреждений и оптимального управленческого механизма приводит к позитивной динамике сферы культуры.

1.4.9. Физическая культура и спорт

По большинству показателей сферы спорта наблюдается положительная динамика, что свидетельствует о развитии данной сферы.

По состоянию на 2016 год в районе функционировало 123 спортивных сооружения, в том числе 1 стадион, 64 плоскостных сооружения и 43 спортивных зала. Динамика роста числа спортивных сооружений отражена на рис.54.

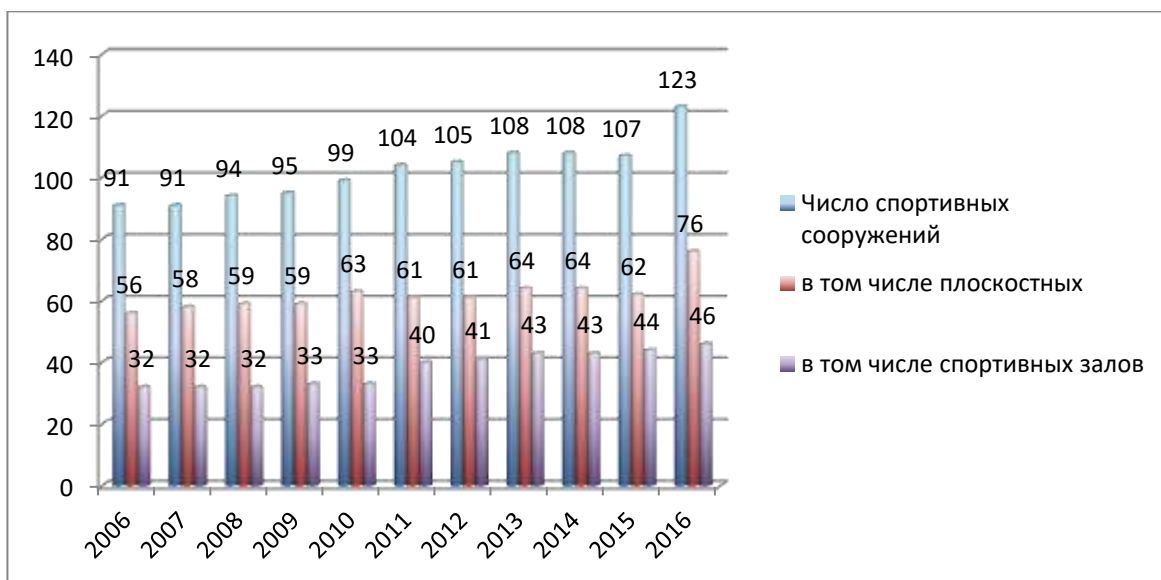


Рис.54. Число спортивных сооружений, ед.

Количество занимающихся спортом за четыре года выросло на 19,9%, достигнув 29,4 тыс. человек. Соответственно, число штатных работников физической культуры и спорта увеличилось на 3,8%, (2016 год – 132 человека) (рис.55а и б).

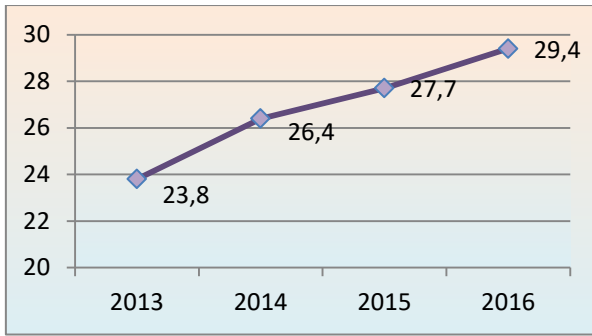


Рис.55а. Количество занимающихся спортом, тыс. чел.

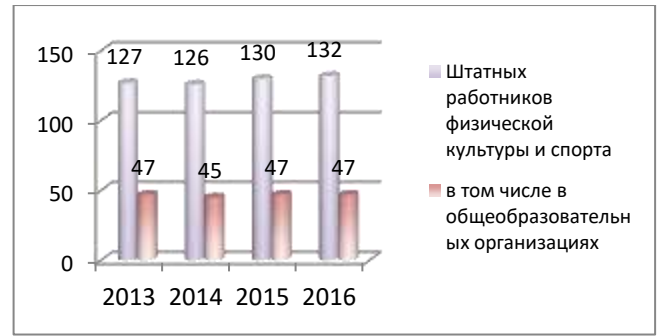


Рис.55б. Число человек, участвующих в деятельности клубных формирований

На территории района действует 3 детско-юношеские спортивные школы (до 2013 года было 2 ДЮСШ). С увеличением числа школ можно связать и увеличение числа занимающихся в них (рис.56):

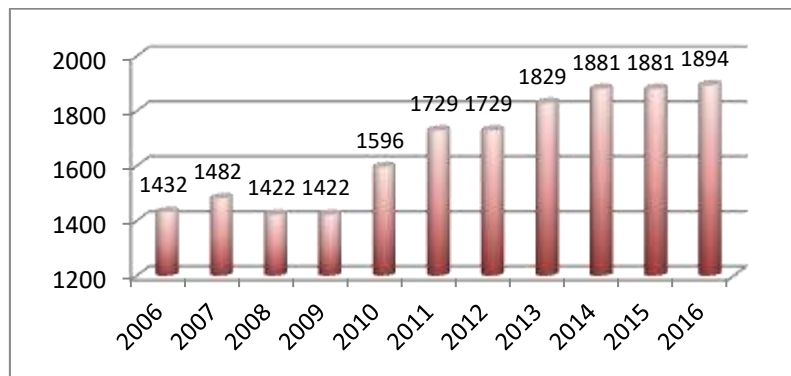


Рис.56. Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах, чел.

Среди видов спорта по числу занимающихся в Мостовском районе лидируют футбол (3367 чел.), волейбол (1066 чел.), баскетбол (906 чел.), спортивный туризм (885 чел.).

В районе активно проходят спортивные события российского и международного уровня. Проводятся либо планируются к проведению следующие достаточно крупные мероприятия:

- Чемпионат Европы по велоспорту и маунтинбайку (Псебайское г/п).
- Юношеские соревнования по мотобайку.
- Чемпионат России по рафтингу (Псебайское г/п, река Малая Лаба).
- Чемпионат Мостовского района (Кубок федерации рыболовного спорта Краснодарского края) по рыбной ловле спиннингом с берега (Псебайское г/п).
- Фестиваль малой авиации (Андрюковское с/п).
- Поединки среди поселенческих команд по самбо, дзюдо и другим единоборствам.

Дальнейшее развитие спортивного движения сдерживается отсутствием достаточной спортивной и туристско-рекреационной инфраструктуры.

1.5. УПРАВЛЕНИЕ И САМОУПРАВЛЕНИЕ

1.5.1. Муниципальная служба

В администрации Мостовского района по состоянию на 2016 год имеется 108 штатных единиц персонала, в том числе 99 муниципальных служащих. Дополнительно 14 штатных единиц, в том числе 13 муниципальных служащих, финансируются из краевого бюджета.

В сельских поселениях насчитывается 157 штатных единиц, в том числе 66 муниципальных служащих.

В последние годы наблюдается тенденция к сокращению штатной численности муниципальных служащих. Так, по состоянию на 31 декабря 2012 года администрация района насчитывала 120 штатных единиц, администрации поселений – 162 штатных единицы.

Общая численность муниципальных служащих в районе в 2016 году составила 162 человека.

Среди муниципальных служащих преобладают женщины – 76,5%.

Доля служащих предпенсионного и пенсионного возраста составляет 19,8%, что говорит об объеме перспективной кадровой потребности.

Распределение муниципальных служащих по стажу представлено на рис. 57.

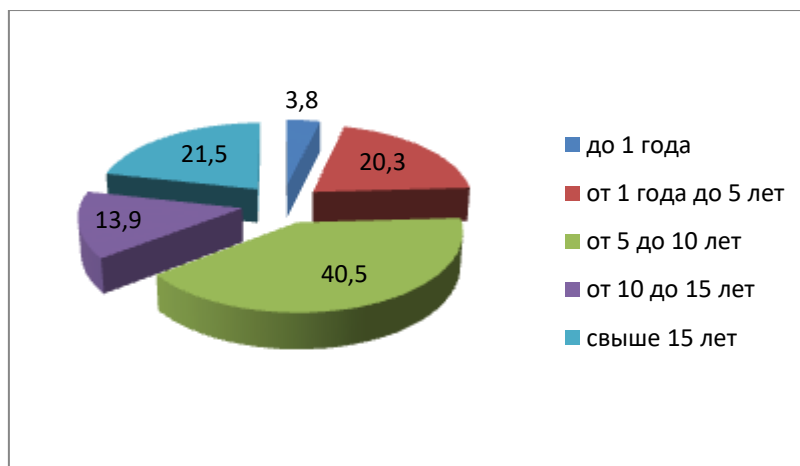


Рис.57. Распределение муниципальных служащих по стажу

Высшее образование имеют 92,0% служащих. В 2016 году 27 служащих прошли повышение квалификации.

В целом кадровый корпус муниципальных служащих Мостовского района достаточно стабилен, текучесть кадров низкая, что открывает возможности постановки и решения стратегических задач.

1.5.2. Бюджетная система

Общая величина доходов бюджета Мостовского района в 2016 году составила 1 350,7 млн. руб. В последнее время наблюдается положительная динамика роста доходов (рис.58).

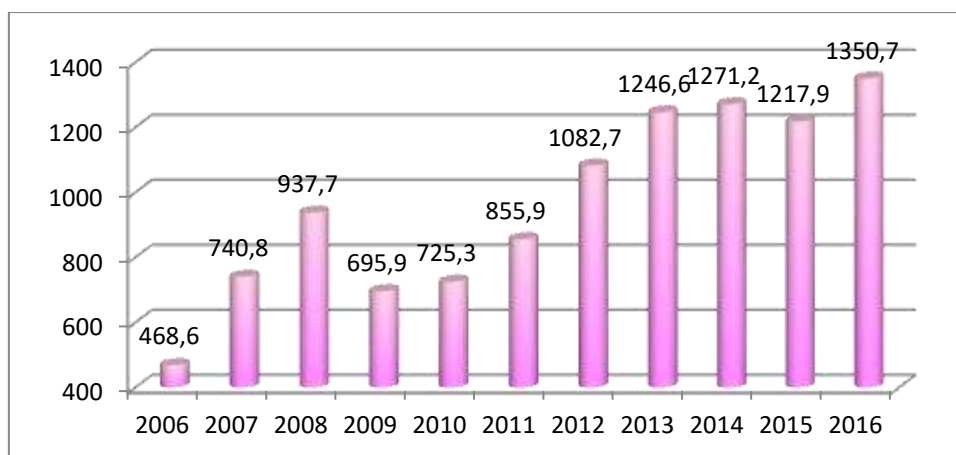


Рис.58. Доходы местного бюджета, фактически исполненные, млн. руб.

В структуре доходов местного бюджета *собственные доходы* составляют 566,8 млн. руб., или 41,9%. Среди собственных доходов наибольшую долю, 40,5%, занимают поступления от налога на доходы физических лиц.

Наибольшую динамику роста по сравнению с 2015 годом составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (38,2%), а также доходы от продажи материальных активов (47,9%).

Структура и динамика *безвозмездных поступлений* представлена в таблице 30.

Таблица 30

Структура безвозмездных поступлений в бюджет Мостовского района

№	Виды безвозмездных поступлений	2012	2013	2014	2015	2016
1.	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	851,6	1001,9	1043,2	977,3	1018,6
2.	в том числе дотации бюджетам муниципальных образований	54	112,6	68	78,7	86,4
3.	в том числе межбюджетные субсидии	177,9	236,7	120,4	55,5	53,2
4.	в том числе субвенции бюджетам субъектов муниципальных образований	522,7	571,3	769,8	745,5	784,1

По результатам 2016 финансового года районный бюджет был исполнен с профицитом, тогда как на протяжении ряда предшествующих лет сохранялась устойчивая тенденция сохранения бюджетного дефицита (рис.59).

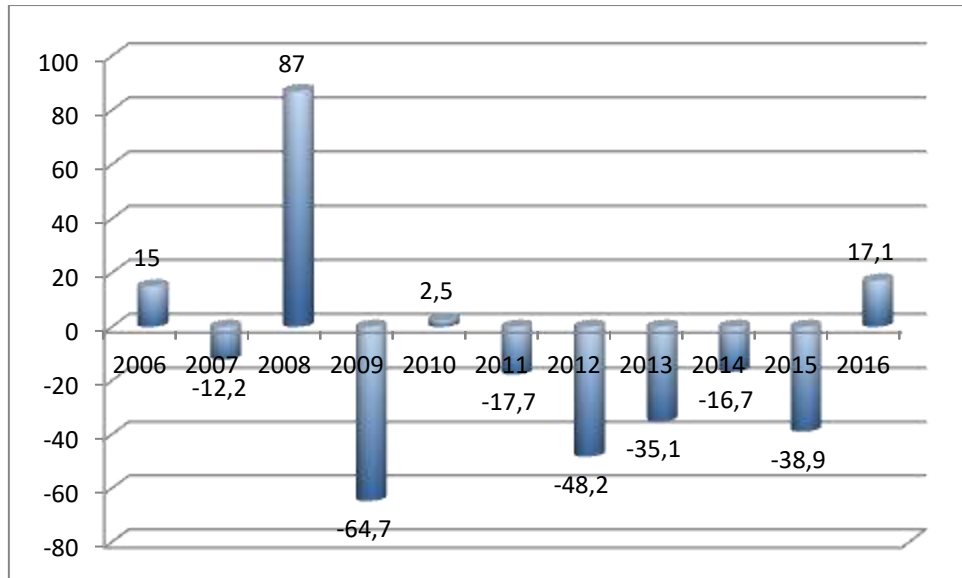


Рис.59. Дефицит / профицит местного бюджета, млн. руб.

Фактически исполненные расходы местного бюджета в 2016 году составили 1 333, 6 млн. руб., что на 17,9% выше уровня 2012 года и на 84,5% выше уровня 2010 года (рис.60).

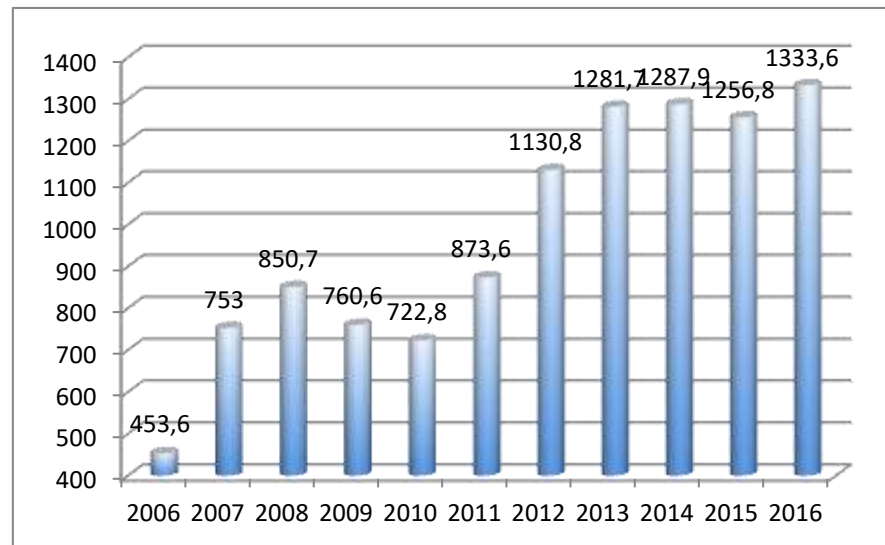


Рис.60. Динамика уровня расходов местного бюджета, млн. руб.

Структура расходов местного бюджета определяется объемом полномочий органов местного самоуправления. В данной структуре основную долю (62,5%) составляют расходы на образование, на втором месте – общегосударственные вопросы и расходы на культуру (по 8,0%), на третьем – расходы на здравоохранение (6,4%). Далее следуют расходы на социальную политику (4,4%), физическую культуру и спорт и экономику (по 2,5%).

Финансовая сфера

На территории района осуществляют деятельность четыре структурных подразделения банков, две микрофинансовых организации и два кредитных потребительских кооператива (таблицы 31 а, б, в).

Таблица 31а

Филиалы кредитных организаций Мостовского района

№	Наименование	Место нахождения
1.	ПАО Сбербанк Дополнительный офис №8619/0664	352572, п. Мостовской, ул. Кирова, 47
2.	ПАО Сбербанк Дополнительный офис №8619/0665	352571, п. Мостовской, ул. Заводская, 1
3.	Почта банк Клиентский центр в отделении Почты России	пгт. Мостовской, ул. Октябрьская, д. 61
4.	Совкомбанк Мини-офис №086	пгт. Мостовской, ул. Кирова, 47
5.	Юг Инвест	
6.	Крайинвестбанк	
7.	Кубанькредит	

Таблица 31б

Микрофинансовые организации, зарегистрированные в Мостовском районе

№	Полное наименование	Сокращенное наименование	Юридический адрес	Дата внесения сведений в гос. реестр
1.	Общество с ограниченной ответственностью Микрофинансовая организация «ФинЗаймСервис»	ООО МФО «ФинЗаймСервис»	352570, Краснодарский край, Мостовский район, пгт Мостовской, ул. Садовая, д. 33	21.04.2015
2.	Общество с ограниченной ответственностью «Скорость Финанс»		352570, Краснодарский край, Мостовский р-н, пос. Мостовской, ул. Кооперативная, 7	

Таблица 31в

Кредитные потребительские кооперативы, зарегистрированные в Мостовском районе

№	Дата регистрации	Полное наименование	Сокращенное наименование	Адрес местонахождения
1.	17.12.2004	Кредитный потребительский кооперативный союз граждан «Весна»	КПКСГ «ВЕСНА»	352570, Краснодарский край, Мостовский р-н, пгт Мостовской, ул. Горького, д. 142
2.	09.06.2005	Кредитный потребительский кооператив "ПРОГРЕСС"	КПК «ПРОГРЕСС»	352570, Краснодарский край, Мостовский р-н, пгт Мостовской, ул. Горького, д. 63

3.	13.12.2006	Губский сельхозкооператив		352570, Краснодарский край, ст. Гуская, ул. Мира. д. 100
4.		СКПК «Сельхозпром»		

1.5.3. Общественная безопасность

На протяжении последних пяти лет число зарегистрированных преступлений увеличивалось, однако в последний год пошло на снижение (рис.61).

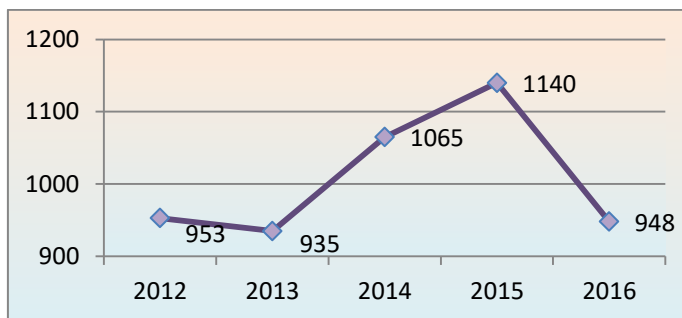


Рис.61. Число зарегистрированных преступлений, ед.

Среди всех преступлений 20% совершены в общественных местах (доля остается неизменной на протяжении четырех лет).

Среди преступлений, совершенных в общественных местах, 70% совершены на улицах.

В целом уровень уличной преступности остается относительно высоким.

1.5.4. Общественные и некоммерческие организации. Развитие общественного самоуправления

В районе действуют три отделения политических партий, одна молодежная организация – Мостовское местное отделение Краснодарского регионального отделения Всероссийская общественная организация «Молодая Гвардия Единой России» численностью 125 человек, 8 общественных объединений ветеранов и инвалидов, а также три иных общественных организации:

- Мостовской Пушкинский дом «Зеленая лампа».
- Мостовское районное отделение Краснодарской региональной общественной организации межрегиональной общественной организации (КРООМО) «Союз Советских офицеров».
- Общероссийская организация «Союз Армян России».

На территории поселений района создан 101 ТОС (квартирный комитет). Территориальное общественное самоуправление играет роль связующего звена между администрациями муниципальных образований и населением. Многие сельские ТОСы выполняют функцию интеграторов

общественно-политической жизни в населенных пунктах, не являющихся центрами поселений.

В соответствии с уставом, ТОСы реализуют следующие направления деятельности:

- контроль за сохранностью и ремонтом жилищного фонда;
- поддержание чистоты и порядка в границах своей территории;
- охрана зеленых насаждений;
- создание детских площадок, мест отдыха и досуга;
- поддержание в порядке дорог и тротуаров, иных объектов благоустройства и коммунального хозяйства;
- организация кружков и клубов по интересам с учетом возрастных особенностей населения.

В целом общественный сектор развит недостаточно, практически полностью отсутствуют некоммерческие организации, которые могли бы получить статус социально-ориентированных (СОНКО) и стать лидерами в оказании общественно-значимых услуг.

1.6. ОЦЕНКА ИМЕЮЩЕГОСЯ ПОТЕНЦИАЛА РАЙОНА

Основу социально-экономического потенциала Мостовского района будет составлять его природно-ресурсный потенциал в сочетании с административно-управленческим ресурсом местного самоуправления и бизнеса, а также социальной активностью населения.

Специфика хозяйствования определяется тем, что район относится к Предгорной экономической зоне Краснодарского края – это предопределяет развитие лесопромышленной и добывающей отраслей, а также многообразие видов туризма. В то же время для северной части района характерным является равнинный ландшафт, что также определяет возможности хозяйственного освоения, в частности развитие агросектора. Горный ландшафт южной части района перспективен для развития туристско-рекреационного направления: горнолыжного и экстремального туризма, строительства реабилитационных центров и т.д.

В силу малочисленности крупных производств, обеспечивающих участие Мостовского района в разделении труда, местная экономика в основном обслуживает локальные потребности населения и хозяйствующих субъектов, т.е. носит социально-ориентированный характер.

Реализации экономического потенциала района в целом будет способствовать выполнение настоящей Стратегии и иных документов стратегического планирования, что может обеспечить увеличение экономических показателей за счет системного подхода к развитию территории.

Потенциал развития добывающей и обрабатывающей промышленности района определяется следующими факторами:

1. Богатые минерально-сырьевые ресурсы открывают возможности создания специализированных производств на базе местного сырья. Однако этот процесс должен сопровождаться строгим контролем со стороны органов местного самоуправления при экспертном обеспечении ведущими научно-исследовательскими экологическими организациями.

2. Уникальные минерально-сырьевые ресурсы позволяют организовывать новые производства, осуществляя сбыт продукции в других регионах. Так, морозостойкий щебень будет востребован в сфере дорожного строительства на северных территориях; голубая глина может служить сырьем для производства керамики; уникальные лекарственные растения открывают возможности создания фармацевтической отрасли.

3. В отдельных случаях драйвером экономического роста может стать история и опыт хозяйствования ряда отраслей, которые в свое время были ведущими, а ныне утратили влияние на экономику. В частности, большой потенциал имеет лесозаготовительная и деревообрабатывающая отрасль, ныне представленная исключительно малыми предприятиями. Помощь этим предприятиям в формировании цепочек добавленной стоимости позволит внедрить инновационные технологии, выстроить их оптимальную специализацию (как с экологической, так и с экономической точки зрения наиболее выгодно заниматься глубокой переработкой древесины). При подключении профильных мер государственной поддержки появляется возможность вывести деревообработку из серого в белый сектор, обеспечив соразмерный вклад данной отрасли в оборот организаций по району в целом.

Туризм и сельское хозяйство уже сегодня отмечают высокие темпы роста. Анализ статистических данных приводит к объективному выводу о том, что туризм в Мостовском районе является самой быстрорастущей отраслью. Это говорит об особенной привлекательности его гео- и биоресурсов. Из этого следует, что при определенной системной поддержке данного направления, при максимальном сохранении экологичности окружающей среды, правильном позиционировании природно-культурного наследия и формировании необходимых организационных инструментов в виде туристско-рекреационного кластера с ядром – СПА-комплекс «Кремниевы термы», возможна существенная капитализация данного направления.

Перспективно строительство новых турбаз, гостевых домов. В данном случае рациональным будет такое решение, когда в период проведения в районе знаковых событий российского и международного масштаба эти места коллективного размещения будут ориентированы на соответствующие целевые группы туристов, а в остальное время – на обычных отдыхающих из близлежащих территорий. Все это создаст условия для круглогодичного туристического потока, который как раз и будет выступать драйвером экономики туризма.

Уникальность биогеоресурсов Мостовского района позволит развивать не только туристско-рекреационную, но и санаторно-курортную

тематику, что также обеспечит рост доли отрасли туризма в экономике района.

Анализ трендов развития Мостовского района показывает, что в районе интенсивно развивается потребительский рынок, растет его доля в обороте торговли и общественного питания. Дальнейшее развитие потребительского рынка обеспечит более комфортные условия для расширения деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства. При этом необходим мониторинг потребностей жителей, туристов и хозяйствующих субъектов в основных товарах и услугах, который предотвратит создание заведомо нерентабельных предприятий.

В сельском хозяйстве, как показывает социально-экономическая диагностика данной отрасли, основная доля обрабатываемых земель приходится на крупные агрохолдинги и хозяйства. Растет объем производства сельскохозяйственной продукции. При этом в структуре производства значительную роль играет растениеводство.

Особенность крупноконтурного сельского хозяйства, в частности в Унароковском сельском поселении, состоит в том, что интенсификация труда ведет к высвобождению рабочих рук. В результате большое число людей не может найти работу в своем селе и, не получив адекватного предложения, вынуждены работать вахтовым методом, а то и переезжать на постоянное место жительства за пределы района. Все это повышает социальную нагрузку на администрацию; возникает необходимость перепрофилировать жителей, ранее занимавшихся сельскохозяйственным трудом. В данном случае перспективными направлениями деятельности могут стать экологизированное сельское хозяйство, ремесленная деятельность и сельский туризм.

В районе созданы предпосылки для развития молочного животноводства, однако наметившаяся тенденция состоит в том, что драйвером отрасли станут личные подсобные хозяйства жителей, а не крупные агропредприятия, о чем свидетельствует достаточное поголовье скота у населения.

Развитие животноводства мясного направления не представляется перспективным в силу, во-первых, дефицита свободных земель для выпаса скота, а во-вторых, высокой вероятности эпидемий. Отметим, что нехватка свободных земель стала следствием скупки сельскохозяйственных угодий нерезидентами исключительно в целях вложения средств в недвижимость – в ущерб местным жителям. При этом земли краевого фонда, которых в районе немало, недоступны для использования населением по причине несоразмерных ставок арендной платы.

В районе сложились предпосылки для развития садоводства и овощеводства; экологизированного и органического земледелия – с учетом относительно большой площади сельскохозяйственных угодий, длительное время не подвергавшихся антропогенному воздействию, в том числе путем внесения удобрений.

Проведенный анализ позволил отметить перспективы рыбоводства как важной подотрасли сельского хозяйства, которое может развиваться как на базе местных рек, так и искусственных прудов.

Анализ ситуации в агросекторе позволил сделать вывод о том, что для его успешного развития крайне необходимо создание предприятий перерабатывающей промышленности, которые бы занимались заморозкой, хранением, сушкой и консервацией продукции. К сожалению, в настоящее время нехватка мощностей сельхозпереработки ведет к тому, что добавленная стоимость формируется за пределами района.

Вся совокупность выявленных трендов в сельском хозяйстве позволяет говорить о том, что значимым фактором преодоления многих кризисных тенденций может стать развитие производственной и потребительской кооперации, что отметили в ходе интервьюирования большинство глав сельских поселений.

Инфраструктурное обеспечение района характеризуется трудновосполнимым энергодефицитом. Частично дефицит электроэнергии может компенсироваться созданием альтернативных источников энергогенерации, что позволит не только позиционировать район как инновационную площадку, но и сохранить природный потенциал территории.

В перспективе современные инфраструктурные решения могут привлекать заинтересованных потребителей и сформировать отдельный кластер экологического домостроения.

Также по итогам проведенного анализа необходимо отметить, что в районе отсутствует современное управление отходами – создание такой системы должно стать одной из первоочередных задач в интересах как экономического развития, так и соблюдения экологических норм.

Несмотря на описанные проблемы, демографическая ситуация в районе остается более или менее стабильной за счет баланса миграционного прироста и миграционной убыли. Если многие коренные жители, не видя для себя перспектив на малой родине, уезжают в крупные города, то в то же время на постоянное место жительства в район приезжают бывшие работники районов Крайнего Севера и Сибири, русскоязычное население республик бывшего СССР, а также отдельная категория жителей крупных городов, принявших осознанное решение о переезде в экологически благоприятную территорию. Среди мигрантов нередко встречаются предприниматели, изобретатели, социально активные граждане, и если на территории района создать условия для развития и капитализации их человеческого потенциала, они станут реальным драйвером роста муниципальной экономики.

Очень важно сделать район интересным для молодежи – как местной, так и жителей других районов и регионов, которых может заинтересовать особая природная и социальная среда, а именно ценности, которые разделяют большинство активных жителей района жизни в гармонии с

природой. Очень важно, чтобы те, кто в первый раз посетил район в качестве туристов, возвращались потом на данную территорию, в том числе в качестве постоянных жителей и даже инвесторов.

Существенным условием активной миграционной политики является создание квалифицированных рабочих мест – в частности, в отраслях экологического домостроения, добывающей и обрабатывающей промышленности, органического сельского хозяйства.

Необходима серьезная работа с инвесторами и местным бизнесом, направленная на интеграцию предприятий в кластеры и/или деловые ассоциации, что позволит получать больше прибыли при уменьшении транзакционных и транспортных издержек, а также конкурировать за пределами района на интересующих рынках сбыта.

Анализ данных показал, что имеющийся в районе кадровый ресурс, равно как и потенциал мигрантов при условии активной политики их привлечения, открывает перспективы создания новых предприятий реального сектора экономики.

Результаты проведенного анализа свидетельствуют о том, что на сегодняшний день в районе сложился довольно низкий уровень средней заработной платы. Если в результате реализации инвестиционных проектов и инициатив местных предпринимателей уровень заработной платы будет доведен, по меньшей мере, до среднекраевого показателя, миграционная убыль трудоспособного населения заметно уменьшится.

Анализ социальной сферы позволяет говорить о том, что в районе удалось сохранить продуктивную социально-культурную и образовательную среду. В сферах образования и культуры успешно функционирует сеть учреждений, проводятся мероприятия, значимые для района и его жителей.

В районе развита сфера спорта: функционируют учреждения спортивной направленности, строятся спортивные комплексы и сооружения, проводятся масштабные спортивные соревнования, в том числе по видам спорта, обусловленным спецификой природного потенциала Мостовского района. Развитие сферы спорта положительно влияет на имидж района, дополнительно привлекает внимание потенциальных мигрантов, способствует утверждению в сознании людей ценности здорового образа жизни в гармонии с природой.

Анализ общественного сектора Мостовского района обнаруживает, что в городских и сельских поселениях действуют органы территориального общественного самоуправления – чаще всего в форме квартальных комитетов, которые являются надежными помощниками администраций муниципальных образований, а также способствуют сохранению и развитию потенциала отдаленных территорий, не являющихся центрами поселений. В то же время недостаточно развиты общественные организации, которые на данный момент не используют весь потенциал государственной и муниципальной поддержки. Так, приобретение некоммерческими организациями статуса социально ориентированных некоммерческих

организаций (СОНКО) позволит укрепить их финансовую самостоятельность за счет распоряжения передаваемыми им бюджетными средствами, а также реализовать продуктивную деятельность по оказанию социальных услуг.

Итак, знаковые инвестиционные проекты, создаваемые кластеры, активный социально-ориентированный бизнес, высококвалифицированные мигранты, общественные организации, – все эти составляющие в рамках настоящей Стратегии рассматриваются в качестве драйверов развития Мостовского района.

В обобщенном виде характеристики экономического, инвестиционного, социального и иного потенциала Мостовского района представлены в Таблице 32.

Таблица 32

SWOT-анализ потенциала Мостовского района

Сильные стороны
<p>Богатая гидроминеральная база района</p> <p>Наличие свободных производственных мощностей</p> <p>Лесо-технический ресурс для развития деревообрабатывающей промышленности</p> <p>Интенсивное развитие туристско-рекреационной деятельности</p> <p>Почвенно-климатические ресурсы для развития органического земледелия</p> <p>Наличие полезных ископаемых</p> <p>Проактивная позиция органов местного самоуправления в привлечении инвестиций на территории</p> <p>Наличие кадровых ресурсов, в том числе управленческих, имеющих опыт ведения крупных предприятий в советское и пост-советское время</p> <p>Наличие системы ТОСов</p> <p>Сохранение системы социально-культурного обслуживания и детско-юношеского творчества</p> <p>Наметившаяся позитивная динамика в привлечении социально ответственного бизнеса</p> <p>Экологическая привлекательность Мостовского района в качестве места для отдыха и жизни эко-ориентированных граждан, в том числе жителей крупных городов.</p>
Слабые стороны
<p>Недостаточная энергооснащенность Мостовского района</p> <p>Удаленное географическое положение, в том числе удаленность от транспортно-логистических центров</p> <p>Отсутствие современной инфраструктуры в большинстве населенных пунктов</p> <p>Отсутствие доступа к широкополосной сети Интернет и слабое распространение сотовых сетей 4 поколения на территории района</p> <p>Наличие мощностей и имущественных комплексов предприятий, находящихся в процедуре банкротства, а также финансово несамостоятельных, приостановивших деятельность</p> <p>Зависимость состояния системообразующих предприятий от усмотрения собственников-нерезидентов.</p> <p>Нерациональное использование природных ресурсов добывающими компаниями и отсутствие рекультивации отработанных территорий</p> <p>Аренда больших лесных массивов сторонними организациями без выгоды для Мостовского района.</p> <p>Отсутствие целенаправленной деятельности по лесовосстановлению</p> <p>Нерациональное использование земель сельскохозяйственного назначения</p>

<p>Отсутствие хранилищ и перерабатывающих производств для продукции растениеводства</p> <p>Недостаточное количество высококвалифицированных кадров</p> <p>Недостаточное количество средств в местном бюджете на социально-экономическое развитие</p> <p>Недостаточная известность района на российском и международном уровне.</p>
--

Возможности

<p>Развитие приоритетных проектов в области альтернативной электрогенерации, создание научно-внедренческого центра альтернативной энергогенерации</p> <p>Строительство дороги Черкеск-Адлер</p> <p>Восстановление потенциала лесопромышленной отрасли на новом технологическом уровне с глубокой переработкой древесины и недревесных ресурсов леса</p> <p>Развитие лекарственного растениеводства и создание фито-фармацевтических производств</p> <p>Создание туристско-рекреационного кластера (лечебно-оздоровительного) на основе местных бальнеологических ресурсов</p> <p>Восстановление масштабного садоводства и овощеводства</p> <p>Развитие органического земледелия</p> <p>Развитие рыбоводческих хозяйств</p> <p>Развитие племенного коневодства</p> <p>Развитие технологий экологического домостроения</p> <p>Производство и продажа строительных материалов</p> <p>Наличие интереса у местного бизнеса к совместной деятельности в рамках профильных кластеров</p> <p>Привлечение высоко квалифицированных кадров, ориентированных на экологический образ жизни</p> <p>Привлечение социально-ответственных инвесторов и предпринимателей, нуждающихся в пилотной площадке для приземления и апробации своих инновационных проектов</p>

Угрозы

<p>Разрушительные последствия от непредусмотренных стихийных бедствий.</p> <p>Отставание инженерной инфраструктуры от реальных потребностей.</p> <p>Хаотичное и нерациональное размещение производственных объектов и жилых зданий.</p> <p>Неучет рекреационного потенциала района при планировании размещения промышленных предприятий.</p> <p>Наращение технологического отставания производственных предприятий.</p> <p>Изменение уровня подпочвенных вод в результате разработки карьеров в п. Мостовском и п. Псебай.</p> <p>Появление на территории района вредных производств.</p> <p>Нерациональное природопользование в процессе строительства автодороги Черкеск-Адлер.</p> <p>Наличие угрозы от несогласованных действий с федеральным центром по использованию природных ресурсов</p> <p>Появление новых ООПТ и ужесточение природоохранного регламента у уже действующих, что может препятствовать развитию предпринимательских и инвестицио туризма, сельского хозяйства, заготовке ресурсов леса.</p> <p>Незаконная вырубка лесных массивов. Смена высокопродуктивных буковых и пихтовых древостоев менее продуктивными вторичными лесами в результате нерациональных рубок леса.</p> <p>Количественные и качественные потери древесины по причине ослабления лесных</p>

насаждений.

Сокращение рынка недвижимости по причине неблагоприятной социально-экономической ситуации, оттока населения на постоянное место жительства за пределы района

Приход на территорию крупных инвесторов, не разделяющих цели и задачи корпоративной социальной ответственности бизнеса в отношении Мостовского района

Рассогласование документов стратегического и территориального планирования Мостовского района

Недофинансирование проектов, заложенных в данной Стратегии.

Ухудшение общей геополитической обстановки, не позволяющей реализовывать проекты, заложенные в Стратегии в качестве международных

Ухудшение общей социально-экономической ситуации в Российской Федерации

1.7. ОЦЕНКА КЛЮЧЕВЫХ ВНЕШНИХ ФАКТОРОВ: РЕГИОН, РОССИЯ, МИР

На экономику Мостовского района в той или иной мере оказывает влияние ряд глобальных, общероссийских и региональных факторов, которые были выявлены разработчиками Стратегии в результате анализа трендов и серии экспертных обсуждений.

Среди множества глобальных трендов предметом внимания настоящей Стратегии становятся лишь те, которые уже непосредственно отражаются на экономике Мостовского района или влияние которых мы увидим в ближайшее время. Среди общероссийских трендов нами также акцентируются преимущественно те, которые проецируются на Краснодарский край и Мостовский район, в частности. Среди региональных трендов для района значимы те, которые влияют на межрайонную конкуренцию за ресурсы развития. Необходимо обратить внимание на то, что неучет выявленных трендов повлечет за собой не только упущенную выгоду, но и серьезные неблагоприятные последствия для местной экономики – как в ходе стратегического планирования, так и принятия оперативных решений.

Итак, глобальные тренды:

- Глобализация – изменение структуры мирового хозяйства в результате включения национальных хозяйств в систему международного разделения труда, интенсивного движения сырья, материалов, продуктов, технологий и капиталов между государствами, в результате чего создаются транснациональные компании, которые размещают производства в разных странах. Конкретными примерами проявления глобализации в Мостовском районе являются, в частности, выращивание на данной территории картофеля для производства чипсов «Lays», планы по строительству перерабатывающего комплекса для производства детского питания «HiPP», нереализованный проект по выращиванию орехов для «Ferrero Rocher».

- Регионализация – обратная тенденция, результат реакции части общества на глобализацию. Если изначально глобализация воспринималась исключительно как благо, то с течением времени стали заметны ее очевидные преимущества для крупных транснациональных корпораций и

немалые издержки для регионального и местного бизнеса, связанные с тем, что основная добавленная стоимость формировалась за пределами территорий размещения производств. В настоящее время регионализация проявляется в том, что растет интерес населения к своеобразию территории своего проживания, усиливается стремление местного бизнеса повысить конкурентоспособность как за счет местных материальных ресурсов, так и за счет уникальности культурной специфики. Кроме того, мир устал от однотипной продукции, туристы стали больше интересоваться аутентичными товарами мест посещения, а жители – ценить свою идентичность. Отсюда наблюдаемый сейчас в Мостовском районе повышенный интерес как местного, так и иностранного бизнеса (в частности, инвесторов из итальянского Тироля и немецкого Вюртемберга) к природно-ресурсному потенциалу и туристическим достопримечательностям.

- Экологизация. В конце 2017 года вышел знаковый доклад Римского клуба *«Come On! Капитализм, близорукость, население и разрушение планеты»*, посвященный 50-летию данной организации, который уже приняли на вооружение ведущие эксперты в области охраны окружающей среды и устойчивого развития. В докладе в качестве приоритетной задачи глобального масштаба указывается на необходимость достичь баланса между человеком и природой. По мнению авторов, мир уже не является «пустым» в смысле неизведанных территорий и избытка ресурсов. В этом плане политика «полного» или, точнее, «переполненного» мира, ориентированная на сохранение человеческой цивилизации, предполагает, в частности, снижение загрязнения окружающей среды отходами животноводства, «круговую экономику» – ориентированную на получение многократного полезного эффекта от одной вещи за счет возможности ремонта и грамотной утилизации, а также комплекс мер по уменьшению так называемого «углеродного следа», который является причиной неблагоприятных климатических изменений. В этом плане современные тренды, по мнению авторов доклада, – это устойчивое сельское хозяйство, децентрализованная энергетика, регенеративная урбанизация, этическое инвестирование. Настоящая Стратегия ориентирована на то, чтобы внедрить многие из данных принципов на территории Мостовского района.

- Туризм становится массовым явлением потребления среды и впечатлений. Поэтому по всему миру активно развивается индустрия гостеприимства с активным вовлечением местных жителей, которые с удовольствием принимают туристов и раскрывают особенности истории и культуры, традиции и обычаи региона, зарабатывая на этом немалые деньги. Такой подход к туризму обеспечивается за счет формирования местных стандартов и правил, которые стремится соблюдать большинство местных жителей. В стратегической перспективе такой туризм ориентирован не только на ежегодное увеличение числа посещений района туристами, но и на то, что многие из них могут начать воспринимать данный регион как потенциальное место для реализации собственных жизненных планов,

становясь потребителями образа жизни, ценностей, которые местное сообщество сознательно культивирует.

- Увеличение социальной и географической мобильности, в том числе распространение дауншифтинга как массового явления, представляющего собой переезд жителей крупных городов в сельскую местность в целях продолжения жизни в условиях более благоприятной экологической обстановки и снижения социального давления. В настоящее время дауншифтинг уже является инициативой не только отдельных личностей, но и определенных целевых групп. Если раньше от цивилизации убегали, как правило, представители маргинальных слоев общества, то в настоящее время в сельскую местность едет большое число людей с высшим образованием, добившихся профессиональных успехов, имеющих достаточные средства к существованию и/или имеющие возможность удаленной работы по специальности (изобретатели, программисты, дизайнеры, владельцы собственных компаний и др.).

Общероссийские тренды:

- Усиление внимания руководства страны и общественности к вопросам экологии. Данная тенденция является продолжением мирового тренда на экологизацию. Недаром 2017 год был объявлен Годом экологии. Выступая 28 сентября 2017 г. на юбилейной 70-й сессии Генассамблеи ООН в Нью-Йорке, Президент РФ В.В. Путин высказался за внедрение природоподобных технологий, которые позволят восстановить нарушенный человеком баланс между биосферой и техносферой. В настоящее время подготовлен и внесен в Правительство РФ проект федерального закона об органическом сельском хозяйстве. Отсюда следует актуальность принципов, заложенных в основу настоящей Стратегии.

- Конкуренция за ресурсы – отсутствие системы государственного планирования, которая, не отвлекая ресурсы на конкуренцию, обеспечивала бы хозяйственную специализацию регионов в соответствии с внутренними потребностями, с одной стороны, и общенациональными интересами, с другой. Разработчики Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края на долгосрочный период отмечают низкую глобальную конкурентоспособность ключевых экономических комплексов, значительные пространственно-инфраструктурные ограничения, которые, естественно, сказываются и на экономическом положении Мостовского района, усугубляясь внутренней конкуренцией.

- Поляризованное развитие – сохранение диспропорций в развитии регионов РФ по основным социально-экономическим показателям. Схлопывание пространства внутри страны становится фактором развития Краснодарского края. В связи с этим актуальна задача создать особые условия для притока в район жителей, которые разделяют цели стратегического развития Мостовского района, ценности природосберегающего образа жизни, могут внести свои профессиональные

компетенции, финансовый и интеллектуальный капитал для устойчивого развития территории.

- Повышение роли инноваций в развитии территорий. Малоразвитые в индустриальном плане территории, к которым относится и Мостовский район, могут компенсировать свое отставание за счет альтернативных источников энергии и иных производственно-технологических инноваций.

- Импортозамещение – ставка на развитие отечественного производства, реализация различных программ поддержки российских производителей. Если еще сравнительно недавно, до 2014 года, развитие многих направлений в обрабатывающей промышленности и агросфере района было бесперспективным, то сейчас вновь отдается приоритет поддержке отечественных товаропроизводителей. Вместе с тем, на муниципальном уровне требуется реализовывать специальные мероприятия по развитию реального сектора экономики, основанного на природосберегающих технологиях.

Региональные тренды:

- Бурное развитие Краснодарского края и Мостовского района, в частности, в период подготовки к проведению Зимних Олимпийских игр 2014 года в Сочи. К сожалению, позитивные тенденции развития добывающей и обрабатывающей промышленности Мостовского и других районов, наметившиеся в тот период, не были осмыслены на предмет системного и долговременного использования созданных конкурентных преимуществ. Фактически район выполнял роль сырьевого придатка, а это означало экстенсивный способ извлечения природной ренты – без внимания к окружающей среде и перспективам развития добывающей отрасли. В результате дополнительно привлеченные ресурсы не были переориентированы на другие рынки сбыта и, как следствие, отрасль переживает глубокий кризис. Понимание данного тренда и его грамотный учет в плановых документах особенно важны сейчас, когда грядет строительство автодороги Черкеск-Адлер.

- Увеличение роли маркетинга в развитии городов Черноморского побережья. Города и районы Краснодарского края, обладающие сходными благоприятными природно-климатическими условиями и туристско-рекреационным потенциалом, активно борются за инвестора и клиента. Учет данного тренда требует уделять большое внимание маркетингу и брендингу территории, разрабатывать специальные концепции и брендбуки, с опережением предлагать современные турпродукты на российском и международном рынке туристических услуг. К сожалению, яркий и запоминающийся бренд Мостовского района пока еще не создан, что ослабляет позиции данной территории в конкурентной борьбе.

- Кластерная политика как один из приоритетов региональной экономики Краснодарского края. Следует вовремя распознавать предпосылки кластеризации различных направлений экономической деятельности – от лесозаготовок и деревообработки до туризма – и формировать кластерные

структуры, рассчитывая тем самым на федеральную и региональную поддержку, что создаст реальному и обслуживающему сектору дополнительные конкурентные преимущества.

При разработке Стратегии конкурентоспособность Мостовского района будет выстроена на трех уровнях: глобальном, межрегиональном и межрайонном. Это будет достигаться за счет выявления уникального продукта территории и усиления его потребительских качеств с помощью мероприятий муниципально-частного планирования и грамотной маркетинговой политики.

Поскольку Мостовский район является частью Краснодарского края, выстраивание его стартовой позиции конкурентоспособности должно опираться на конкурентоспособность региона в целом. По оценкам разработчиков Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года, «Краснодарский край-2017 – российский регион-лидер, привлекательный для жизни, отдыха и ведения бизнеса, качественно использующий природно-ресурсный потенциал и инвестиции, успешно выполняющий международные и федеральные функции и проекты. С точки зрения глобальной конкурентоспособности край имеет системные проблемы в развитии человеческого капитала, инноваций и пространства». Краснодарский край выполняет большой объем федеральных и международных конгрессно-деловых функций и является известным за пределами Российской Федерации благодаря Зимним Олимпийским играм 2014 года, а также большому числу экономических и политических форумов, проходящих в Сочи.

Анализ, предпринятый разработчиками краевой Стратегии, показал, что край сегодня входит в пятерку лидеров регионов, привлекательных для проживания и инвестиционной деятельности. С точки зрения товарной номенклатуры регион устойчиво ассоциируется с производством качественных продуктов питания, оказанием услуг в сфере туризма и рекреации. Это создает благоприятные условия для выстраивания конкурентоспособности Мостовского района в части позиционирования данной категории товаров и услуг, а также проектов в области девелопмента, образа жизни и медицинских услуг, через бренд «краснодарский».

На межрегиональном уровне позиционирование Мостовского района может также осуществляться через флагманские кластерные проекты и специфические турпродукты. Именно это позволит району сменить роль сырьевого придатка других территорий на роль организационного ядра относительно крупных кластеров, чему будут способствовать ряд уже сформированных для такой работы инициативных групп местных предпринимателей.

На глобальном уровне позиционирование района будет реализовано через предварительно сформированные положительно зарекомендовавшие себя бренды, например, следующих категорий товаров и услуг: органическая продукция, элитная мебель, уникальные туристические маршруты и др.

Район будет представлен во внешней среде как точка сборки эко-ориентированных инновационных проектов. Именно таким образом район может стать экспериментальной площадкой организации повседневной жизни человека в гармонии с природой с учетом использования инновационных решений, природосберегающих технологий, что будет служить полюсом притяжения потенциальных жителей и инвесторов.

Обобщенно многоуровневое позиционирование Мостовского района представлено в Таблице 33.

Таблица 33

Многоуровневое позиционирование Мостовского района

Масштаб	Особенности позиционирования района
I. Межрайонный уровень	Сплоченное предпринимательское сообщество, мощные эко-ориентированные кластеры, открытые для делового партнерства с предприятиями близлежащих районов Краснодарского края
II. Межрегиональный уровень	Позиционирование через флагманские кластерные проекты и уникальные брендовые товары и услуги Мостовского района
III. Глобальный уровень	Позиционирование через собственные будущие бренды в категориях: органическая продукция, элитная мебель, уникальные туристические маршруты и бальнеологические комплексы мирового уровня. Презентация района как территории, предлагающей образ жизни в гармонии с природой на основе высоких технологий

Раздел 2. КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ МОСТОВСКИЙ РАЙОН КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ (СЦЕНАРИИ, ПРИОРИТЕТЫ И ЦЕЛИ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ)

2.1. СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ РАЙОНА. ВЫБОР ЦЕЛЕВОГО СЦЕНАРИЯ

Сценарный анализ – это аналитическая процедура, позволяющая видеть будущее как поле разворачивания одного из нескольких возможных сценариев и на основе оценки вероятности их реализации определять стратегии использования ресурсов.

Сценарный анализ является ценнейшим инструментом социально-экономического прогнозирования. Использование сценарного анализа позволяет развить результаты проведения SWOT-анализа: более четко показать взаимосвязь между внешними условиями и способами реагирования на их изменение, а также подтвердить интуитивно выработанные формулировки.

Сценарий – это естественно складывающийся вариант развития событий в будущем, описываемый определенным набором факторов и их значений. Сценарный анализ применяется для стратегического управления процессами, характеризующимися высокой неопределенностью. В ходе анализа структурирование факторов позволяет эту неопределенность снизить.

Сценарный анализ предполагает взгляд на будущее из точки «стратегической развилки», предусматривающей несколько альтернатив – последовательностей событий, которые с определенной вероятностью приводят к тем или иным следствиям.

Преимущества сценарного анализа состоят в том, что данный метод:

- демонстрирует условия возникновения благоприятной либо неблагоприятной ситуации;
- позволяет определить способы воздействия на процессы, приводящие к приемлемым и неприемлемым исходам;
- основывается на тщательном мониторинге макроэкономической, политической, социальной и технологической среды.

Анализ реализации Инвестиционной стратегии развития муниципального образования Мостовский район до 2020 года с учетом современных тенденций показывает, что в прогнозном периоде социально-экономическое развитие Мостовского района будет определяться следующими основными тенденциями:

- 1) угрозой дальнейшего сокращения реального сектора экономики;
- 2) стихийным развитием потребительского рынка, сферы услуг;
- 3) сохранением дефицита кадров в сферах производства и сервиса;
- 4) продолжением оттока трудоспособного населения в регионы с более благоприятными условиями жизнедеятельности при одновременном

миграционном приросте населения за счет тех, кто предпочитает сельскую местность крупным городам.

С учетом выявленных тенденций основные варианты долгосрочного социально-экономического развития района определяются реализацией следующих ключевых факторов:

- социально-экономическим развитием Краснодарского края и Российской Федерации;
- эффективностью реализации природно-ресурсного потенциала;
- степенью капитализации и использования человеческого потенциала в интересах развития территории;
- максимальным приспособлением экономики района к местным условиям: использование местного сырья для производства продукции, удовлетворяющей внутренние потребности, а также использование уникальных полезных ископаемых и технологий для выстраивания межрегиональных цепочек добавленной стоимости;
- инфраструктурным развитием как основы для обеспечения притока инвестиций;
- интенсивностью модернизации и инновационного развития местных обрабатывающих производств;
- эффективностью институтов, поддерживающих предпринимательскую и инвестиционную активность;
- налоговым регулированием на местном уровне, а также налоговой и тарифной политикой Краснодарского края и Российской Федерации.

При разработке сценариев социально-экономического развития Мостовского района использовались данные прогноза сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации с учетом динамики основных показателей предыдущих лет; анализа результатов реализации действующей Инвестиционной стратегии развития муниципального образования Мостовский район до 2020 года; анализа внешних и внутренних факторов и выявленного потенциала территории; SWOT-анализа состояния основных сфер жизнедеятельности и анализа рисков.

Сценарное моделирование всего комплекса условий развития Мостовского района позволяет выделить три сценария развития данной территории: производственно-сырьевой (инерционный), умеренно-оптимистический (сбалансированный) и эко-био-район (оптимистический).

2.1.1. Сценарий 1. Производственно-сырьевой (инерционный)

Содержанием Сценария 1 является приоритет добывающей промышленности. В частности, земли между поселком Псебай и Перевалкой площадью 150 Га будут отданы под добычу гравийно-галечниковых отложений и тем самым навсегда выведены из сельскохозяйственного оборота.

Именно такой сценарий, вероятнее всего, будет разворачиваться, если социально-экономическое развитие Мостовского района и далее будет осуществляться стихийно, вне опоры на Стратегию и созданные институциональные механизмы ее реализации.

На данный момент достаточно высокая вероятность разворачивания Сценария 1 определяется следующими условиями:

1) активная разработка карьеров в период строительства олимпийских объектов в Сочи, которые в настоящее время оказались невостребованными, а предприятия, которые на них работали – обанкротились;

2) получение предпринимателями лицензий на разработку карьеров в федеральных и региональных контролирующих органах без учета интересов муниципального образования и его жителей;

3) более интенсивная разработка месторождений гипса ведущим предприятием района – ООО «Кнауф гипс Кубань» с заниженной экологической социальной ответственностью бизнеса;

4) специализация района на лесозаготовках в советское время, что в известной степени формировало традиции сырьевой ориентации местной экономики;

5) бесконтрольная вырубка леса и дальнейшее использование древесного сырья предприятиями – нерезидентами района;

6) неиспользование или использование предприятиями-нерезидентами сельскохозяйственных земель с нарушением агротехнических и экологических норм при внесении минеральных удобрений и пестицидов;

7) не развивается инфраструктура, нарастает дефицит энергомощностей, не вкладываются средства в альтернативные источники энергии;

8) отсутствие целенаправленной политики по привлечению высококвалифицированных специалистов на постоянное место жительства в район;

9) малочисленность и неудобство инвестиционных площадок, отсутствие системного предложения для инвесторов на фоне дефицита производственных мощностей;

10) отсутствие квалифицированных рабочих мест, отток молодежи.

Последствием разворачивания Сценария 1 станет ухудшение социально-экономической ситуации в районе в силу неблагоприятных внутренних и внешних условий. С учетом нынешней динамики развития обрабатывающих производств и ориентации на быстрое получение прибыли за счет добычи и сбыта сырья вполне вероятно, что площадки, где сейчас осуществляется конкурсное производство, в ближайшее время не будут задействованы для создания новых промышленных предприятий. При этом даже немногочисленные действующие предприятия также могут оказаться в состоянии банкротства. Причины этому могут быть следующие:

1) сужение рынков сбыта продукции в силу нарастания кризисных явлений в экономике;

2) невнимание собственников крупных транстерриториальных холдингов к отдельным предприятиям, находящимся вне их поля зрения;

3) непрофессионализм местных управляющих кадров и неразвитая производственная и управленческая квалификация, что выражается, в частности, в неумении выстраивать долгосрочную стратегию развития предприятий.

В случае стагнации в сфере обрабатывающей промышленности сократится объем налоговых поступлений в местный бюджет, равно как и в краевой, что существенно снизит потенциал развития социальной сферы. Кроме того, нестабильные предприятия с часто меняющимся руководством не смогут реализовывать программы корпоративной социальной ответственности бизнеса.

В условиях Сценария 1 число субъектов малого и среднего предпринимательства будет постепенно уменьшаться, поскольку существенно сократится их поддержка из местного бюджета и, к тому же, они не смогут установить хозяйственные связи с крупным бизнесом, тем более с внешними собственниками.

Сценарий 1 будет характеризоваться пассивной ролью муниципалитета в инвестиционном процессе. Недостаточная репрезентация собственных инвестиционных возможностей данной территории, отсутствие подготовленных инвестиционных площадок и подготовленных бизнес-проектов приведет к тому, что район будет рассматриваться исключительно как сырьевой придаток.

Неблагоприятная ситуация в обрабатывающей промышленности и сельском хозяйстве негативно повлияет на развитие туристско-рекреационного сектора экономики:

- «лунный ландшафт», остающийся после разработки карьеров экстенсивным методом, заметно снизит туристическую привлекательность территории;
- строительство, реконструкция и оснащение туристских объектов станет менее рентабельным в силу нерационального использования бальнеологических ресурсов, в том числе термальных вод;
- продовольственное обеспечение объектов общественного питания также станет более затруднительным, а увеличение стоимости обслуживания туристов приведет к снижению туристской привлекательности территории.
- сокращение налоговых поступлений в местный бюджет сузит возможности вложения средств в благоустройство и эстетику населенных пунктов, что ограничит для туристов возможности «потребления среды» – а это немаловажный момент даже для тех, кто приезжает на конкретные турбазы в целях отдыха и развлечения.

При разворачивании данного сценария добывающая промышленность сохранится, однако собственники производств и арендаторы участков недр будут действовать исключительно в интересах максимизации собственной прибыли.

Недостаток средств в экономике в сочетании с низким уровнем экологического сознания собственников не позволит приобрести добывающим предприятиям современную технику, в результате чего будет преобладать экстенсивная разработка пород. Как следствие, снизится площадь сельскохозяйственных угодий, пахотные земли навсегда будут выведены из оборота.

Общий депрессивный характер экономической жизни территории в сочетании с экстенсивным природопользованием сделают ее непривлекательной не только для инвесторов, но и для жителей больших городов, желающих переехать в сельскую местность. Для данной целевой группы важны следующие факторы:

- эстетика территории, уникальная природная среда;
- отсутствие широкого промышленного освоения территории.

В настоящее время на постоянное место жительства в район в основном прибывают пенсионеры. Для того чтобы в числе иммигрантов преобладали люди трудоспособного возраста, необходимо создание качественной коммунальной инфраструктуры, а также немаловажную роль играет высокоскоростной Интернет.

При условии разворачивания Сценария 1 увеличатся темпы естественной убыли населения, на что будет влиять:

- массовый выезд жителей репродуктивного возраста в экономически благополучные территории – а в ситуации отсутствия собственного жилья в больших городах их репродуктивный потенциал в принципе не будет реализован;
- нежелание молодых родителей иметь двух и более детей в условиях неблагоприятной ситуации;
- снижение миграционного прироста населения репродуктивного возраста;
- распространение неблагоприятных социальных явлений, девиантного поведения (алкоголизм, наркомания и т.д.).

Инерционный сценарий не предполагает направленного развития собственной производственной базы. По этой причине существующие крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства не будут иметь возможности быстрого сбыта своей продукции и дальнейшего роста и развития. Слабость реального сектора экономики приведет к возрастанию зависимости района от субсидий и субвенций из краевого бюджета.

Пространственное развитие района приостановится; будет наблюдаться дальнейшее сжатие пространства за счет ликвидации хуторов, уменьшения численности сельских поселений. Учитывая большое число муниципальных образований Краснодарского края, есть вероятность того, что Мостовский район как малонаселенную экономически несамодостаточную административную единицу могут сделать частью какого-либо другого соседнего района.

Разворачивание Сценария 1 окажет негативное влияние на инвестиционный процесс. Прежде всего, не будет реализован потенциал развития территории, особенно в части инвестиционных проектов, предполагающих создание небольших производств, работающих на местном сырье и выпускающих экологически чистую продукцию, предпосылки для запуска которых уже начали складываться. А если учесть то, что это в основном проекты местного бизнеса, можно говорить и о серьезной утрате социального потенциала территории.

Итак, благоприятными следствиями разворачивания Сценария 1 будут:

- востребованность ресурсного потенциала района;
- возможность быстрого обогащения пользователей месторождений;
- создание рабочих мест в добывающей промышленности;
- экономия на логистике строительных материалов в ходе прокладки автодороги Черкеск-Адлер.

Основными издержками сценария станут:

- дивестиции (англ. divestment, divestiture) – изъятие капиталовложений из туристско-рекреационного бизнеса, продажа части активов или компаний целиком;
- снижение туристической привлекательности района;
- выведение больших площадей сельхозугодий из оборота;
- усиление угрозы подтопления пос. Псебай;
- дефицит воды в домохозяйствах по причине снижения уровня грунтовых вод.

Как видим, негативные следствия Сценария 1 заметно перевешивают позитивные.

Основные экономические риски, сопровождающие разворачивание Сценария 1, представлены в Таблице 34.

Таблица 34

Основные экономические риски, сопровождающие разворачивание Сценария 1

Риск 1. Нарастание кризисных явлений в местной экономике по причине ухудшения социально-экономической ситуации в России и Краснодарском крае	
<i>Ожидаемые последствия наступления риска</i>	<i>Условия недопущения риска либо минимизации последствий</i>
Снижение налоговых поступлений в местный бюджет, свертывание государственных и муниципальных программ, приостановка реализации инвестиционных проектов, снижение покупательной способности и ухудшение уровня жизни населения	Реализация Перечня мер по обеспечению стратегического развития Мостовского района в условиях экономического кризиса

Риск 2. Недостаток кадров для реализации перспективных инвестиционных проектов в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве и туризме	
<p>Незадействование природно-ресурсного и иного потенциала территории для повышения экономического благосостояния района.</p> <p>Освоение ценного природно-ресурсного потенциала территории внешними инвесторами, заинтересованными, в первую очередь, в максимизации прибыли.</p> <p>Неудовлетворенные потребности местного сообщества в услугах квалифицированных специалистов</p>	<p>Создание механизмов обеспечения доступным жильем местных и приезжих высококвалифицированных специалистов (льготная ипотека, новые экономичные технологии строительства, новые организационные технологии в сфере строительства).</p> <p>Организация профессионального обучения с участием приглашенных преподавателей</p>
Риск 3. Отставание уровня развития коммунальной инфраструктуры от потребностей реализации перспективных инвестиционных проектов	
<p>Отсутствие стратегических инвесторов.</p> <p>Невозможность развития производства по причине энергодифицита.</p> <p>Недополученная выгода от полномасштабной реализации инвестиционных проектов</p>	<p>Приоритетное выделение бюджетных и внебюджетных привлеченных средств на развитие коммунальной инфраструктуры инвестиционных площадок.</p> <p>Прокладка и реконструкция коммунальных сетей с использованием механизмов государственно-частного партнерства</p>
Риск 4. Дальнейшее сокращение местной производственной базы	
<p>Сокращение рабочих мест, рост безработицы, снижение налоговой базы, отток населения в крупные города, неудовлетворенность населения уровнем жизни</p>	<p>Контроль финансового состояния предприятий, проведение комплекса мер по недопущению банкротства, обеспечение максимальной загрузки производственных площадок</p>
Риск 5. Нарастание межотраслевых противоречий и, как следствие, увеличение транзакционных издержек	
<p>Несовпадение интересов производственных, транспортных, энергетических, туристических и иных предприятий (например, невозможность использования богатого туристического потенциала района по причине неурегулированной разработки месторождений)</p>	<p>Создание сетей социального партнерства.</p> <p>Целенаправленная формирование кластеров (кластерная политика), особая муниципальная поддержка хозяйствующих субъектов, деятельность которых позволяет замкнуть кластерные цепочки</p>

В целом негативные последствия Сценария 1 на первых порах будут малозаметны, поскольку уже сложилось привыкание к текущей ситуации. При этом малейшее ухудшение внешних условий приведет к системному кризису социально-экономического развития района.

2.1.2. Сценарий 2. Сбалансированный (умеренно-оптимистический)

Содержанием Сценария 2 является диверсификация и кластеризация местного производства, его увязка с природным, организационным и кадровым потенциалом, а также с локальным рынком и задачами развития территории.

Данный сценарий не предполагает создания принципиально новых отраслевых комплексов, а реализуется посредством упорядочения действующих производств, целенаправленного проектирования достраивания цепочек добавленной стоимости. Так, сельское хозяйство должно быть увязано с природными условиями, с одной стороны, и с обрабатывающей промышленностью, с другой (растениеводство – ответственное хранение и консервация продуктов).

Реализуемая в рамках Сценария 2 стратегия диверсификации производства исходит из доступного инфраструктурного и кадрового потенциала. Особую роль в данном случае будет играть малое и среднее предпринимательство, так как создание крупных предприятий в данных условиях, определяемых спецификой локальной экономики, будет нецелесообразно. При этом субъекты малого и среднего бизнеса, объединенные в ассоциативные структуры, будут играть роль не столько объектов муниципальной поддержки, сколько источников новых бизнес-идей, «законодателей повестки дня», и, в лучшем случае, рассеянных инвестиций.

В пользу возможности реализации данного сценария говорят следующие предпосылки:

1) наличие свободных промышленных площадок предприятий-банкротов, позволяющих развивать новые производства: цех эксклюзивной мебели, сувенирный цех, завод каркасного домостроения, фармацевтическое производство;

2) сохранение в целом благоприятной экологической обстановки, разнообразие природных ресурсов, в том числе уникальных;

3) интерес к проживанию в районе и самореализации со стороны жителей крупных городов, в том числе северных и восточных территорий России.

Существенным условием реализации описываемого сценария выступает строительство автодороги Чркеск-Адлер, которая, согласно планировочным документам, должна пройти в непосредственной близости от Мостовского района. Определенным преимуществом будет то, что дорога большей частью будет проложена не через территорию района – это обеспечит максимальную сохранность существующей экосреды. В то же время близость новой дороги позволит:

- более успешно презентовать район как территорию интенсивного развития между Кавказскими Минеральными Водами и Большим Сочи;
- задействовать месторождения полезных ископаемых, необходимых для строительства дороги – при условии использования технологий профессиональной глубокой добычи, не наносящих ощутимого вреда окружающей среде;
- развивать придорожную инфраструктуру;

- позиционировать природные и историко-культурные достопримечательности как объекты показа в рамках межрегиональных туристских маршрутов;
- использовать местные трудовые ресурсы с учетом множества высвобожденных работников.

Иными условиями разворачивания Сценария 2 выступают:

1. Функциональное зонирование территории Мостовского района с последующей ее специализацией: северная часть – преимущественно сельское хозяйство и лечебно-оздоровительный туризм; центральная часть – добывающая и обрабатывающая промышленность, работающая на удовлетворение местных потребностей, а также сектор бытовых услуг; южная часть – познавательный экотуризм, местная региональная авиация, а также лесозаготовки и тепличное хозяйство, работающие на туристскую отрасль. Именно хозяйственная специализация обеспечит гармоничное развитие различных сфер экономики, формирующих добавленную стоимость.

2. Активное строительство туристских объектов, развитие новых направлений туризма: горнолыжных курортов, СПА-центров, специализированных санаториев.

3. Развитие сельского хозяйства за счет резервных краевых земель – при условии пересмотра ставки арендной платы. Интенсификация сельского хозяйства за счет использования современных инновационных технологий.

4. Развитие производственно-потребительской кооперации как основы обеспечения гармоничных отношений между производителями и потребителями сельхозпродукции.

5. Привлечение инвестиций для строительства современных тепличных хозяйств.

Социальными последствиями Сценария 2 будут:

- появление у молодых людей перспектив найти работу в различных отраслях в соответствии со своими профессиональными навыками;
- формирование большого числа жителей, уверенных в завтрашнем дне;
- увеличение числа приезжих трудоспособного возраста и увеличение рождаемости;
- возможности капитализации человеческого потенциала.

В рамках Сценария 2 муниципалитет будет играть более активную роль в инвестиционном процессе в качестве субъекта, обеспечивающего благоприятные условия инвестиционной деятельности по наиболее желательным для данной территории направлениям.

В части пространственного развития будет обеспечено точечное развитие отдельных территорий за счет активизации инвестиционной деятельности. Благодаря этому частично удастся избежать так называемого «сжатия пространства», хотя потенциал территорий, которые не попадут в

поле зрения инвесторов, может не начать работать на благо местной экономики.

Итак, основными благоприятными следствиями разворачивания Сценария 2 будут:

- 1) более качественное использование ресурсного потенциала района, что обеспечит большую добавленную стоимость для местной экономики и более благоприятные экологические последствия;
- 2) возможность долговременного стабильного использования месторождений и созданных на их основе обрабатывающих производств;
- 3) создание достойно оплачиваемых рабочих мест;
- 4) участие в материальном обеспечении прокладки автодороги Черкск-Адлер с максимальной выгодой для района;
- 5) развитие коммунальной инфраструктуры;
- 6) формирование кооперационных цепочек высокой добавленной стоимости и межотраслевого взаимодействия, что приведет к мощному синергетическому эффекту развития района.

В качестве издержек Сценария 2 видятся:

- 1) поиск серьезного инвестиционного обеспечения разворачивания данного сценария,
- 2) высокие затраты на серьезное кадровое и управленческое обеспечение разворачивания данного сценария,
- 3) необходимость разработки комплексной информационной системы управления экономическим развитием.

Основные экономические риски, сопровождающие разворачивание Сценария 2, представлены в Таблице 35.

Таблица 35

Основные риски разворачивания Сценария 2

Риск 1. Фактический отказ от строительства автодороги Черкск-Адлер либо заморозка строительства на неопределенный срок	
<i>Ожидаемые последствия наступления риска</i>	<i>Условия недопущения риска либо минимизации последствий</i>
Невозможность развития района за счет инвестиционных проектов, предполагающих использование инновационных технологий добычи песчано-гравийной смеси. Нецелесообразность развития дорожной инфраструктуры	Привлечение инвестиций в промышленность нерудных строительных материалов путем содействия в поиске новых рынков сбыта продукции
Риск 2. Бесконтрольное развитие добывающей промышленности	
Нарушение эстетики естественного природного ландшафта, сокращение площади пахотных земель. Проблемы со снабжением населения питьевой водой по причине опущения уровня грунтовых вод. Затопление населенных пунктов, расположенных вблизи карьеров	Включение в договоры на разработку карьеров положений, предусматривающих рекультивацию заброшенных территорий и их последующее использование в сферах сельского хозяйства либо туризма. Качественное техническое задание, устанавливающее требования к техническим площадкам, и контроль его исполнения

Риск 3. Разобщенность субъектов малого и среднего предпринимательства	
Невозможность отстаивания интересов малого и среднего предпринимательства как важнейшей социальной группы, влияющей на развитие территории.	Активная работа с местным бизнесом и выявление сильных и слабых сторон каждого предприятия, формирование цепочек добавленной стоимости в ручном режиме.
Приход на территорию района представительств сетевых структур, крупных корпораций, объективно не заинтересованных в развитии территории.	Обучение молодых предпринимателей основам ведения бизнеса и стратегического планирования в привязке к конкретным условиям Мостовского района
Реализация производственно-сбытового сценария	

2.1.3. Сценарий 3. Эко-био-район (оптимистический)

Содержанием Сценария 3 является специализация территории района на развитии экотуризма и органического земледелия.

Если Сценарий 2 предполагает высокую степень диверсификации местной экономики, то Сценарий 3 ориентирован на трансформацию природно-ресурсного потенциала Мостовского района в **природный капитал**.

Под природным капиталом принято понимать экономический ресурс, минеральные, растительные и животные составляющие биосферы, рассматриваемые как средства производства кислорода, фильтрации воды, защиты от эрозии и других составляющих экосистемы. Уникальный лесной фонд района, чистый воздух, минеральные ресурсы, флора и фауна очень важны не только для нужд собственно района, но и для сохранения высокого качества жизни, имеющего экономическое выражение, цивилизации в целом.

Прежде всего, будут преодолены неблагоприятные последствия загрязнения окружающей среды, происходившего в предшествующие периоды.

Лесной фонд будет, с одной стороны, сохранять свой потенциал за счет природоохранных мероприятий, а с другой, рационально использоваться как источник добавленной стоимости. При этом акцент будет делаться не на заготовке древесины в промышленных масштабах, а на максимальном извлечении прибыли из побочных продуктов, включая недеревесные лесные ресурсы. Таким образом будет разрешено противоречие между потребностями в сохранении экосреды и в устойчивом экономическом развитии района.

Будут созданы инвестиционные, инфраструктурные и институциональные возможности развития производственного сектора. Производство будет развиваться с учетом следующих принципов:

1) принцип соблюдения экологических ограничений – на территории района не планируется размещать крупных производств, наносящих ущерб природной среде; вместо разработки новых месторождений полезных ископаемых предполагается добыча нерудных материалов из имеющихся карьеров и русел рек;

2) принцип задействования местных природных ресурсов – предполагается сделать производство максимально конкурентоспособным, сократив затраты на логистику и транзакционные издержки;

3) принцип удовлетворения потребностей местного сообщества – приоритетная поддержка будет оказываться предприятиям, ориентированным на внутренний рынок сбыта. Это позволит обеспечить граждан и хозяйствующих субъектов необходимой им продукцией и одновременно несколько сократить отток капитала за пределы района;

4) принцип интенсификации производства – в рамках кластерных структур будут активно подбираться и внедряться инновационные разработки, ориентированные на максимальное энергосбережение, использование природных материалов, бережливое производство;

5) принцип социально-ответственного инвестирования – местные предприятия должны быть ориентированы не только на коммерческую, но и на социальную составляющую.

Предприятия в рамках договоров социальной ответственности будут активно следить за состоянием экосреды, расходуя часть прибыли на высадку лесов и лесополос, чем будет обеспечен определенный вклад в компенсацию «углеродного следа» в национальном и глобальном масштабе.

В сфере сельского хозяйства приоритетным станет развитие растениеводства на принципах органического земледелия с использованием современных информационных технологий. Отдельной отраслью, которой стоит уделять особое внимание, может стать лекарственное растениеводство. Объединение интересов производителей под руководством экспертных структур упростит им брендинг данной продукции и выход на большой российский и международный рынок. С учетом природно-климатических особенностей будут выращиваться только определенные культуры, обеспечивающие максимальную урожайность. Их производство, хранение и переработка будут встраиваться в региональные и межрегиональные цепочки добавленной стоимости. Интенсивное развитие получит сельскохозяйственная кооперация. Случаи неоправданного использования минеральных удобрений и технологий ГМО, а также сокращения сельскохозяйственных угодий будут выявляться специальными комиссиями с участием объединений социально-ответственных предпринимателей.

Туризм будет развиваться на основе кластерного принципа, предполагающего формирование туристско-рекреационного кластера. Основным видом туризма станет экотуризм – с учетом известности района на российском и международном уровне именно с таким брендом. Реализация комплексных инвестиционных проектов в сфере туризма позволит данной сфере стать системообразующей в экономике района.

Природные источники минеральной воды будут задействованы для реализации одновременно двух целей – организации продаж бутилированной воды как продукта с местным брендом и оказания оздоровительных услуг.

Устойчивость выбранных направлений развития района будет поддерживаться специальной системой профориентации, профобразования и дополнительного образования на базе как местных образовательных организаций, так и тех, которые находятся за пределами района – в рамках целевой контрактной подготовки.

Особенностью пространственного развития района станет появление экополисов на базе существующих и вновь основанных населенных пунктов. Экополисы будут характеризоваться не только рационально организованным пространством за счет минимизации ущерба природной среде, но также особым типом жителей, состоянием их сознания, чертами которого станут:

- готовность жить в гармонии с природой и сохранять экосреду для будущих поколений;
- установка развивать органическое земледелие и прочие виды зеленой экономики;
- инновационная восприимчивость, особенно в части энергосбережения и иных видов рационального хозяйствования;
- стремление поддерживать и воспитывать в будущих поколениях культуру, основанную на экологических ценностях.

В целом техническое перевооружение предприятий, а также внедрение организационных и социальных инноваций позволит преодолеть наследие индустриального общества и вплотную подойти к конструированию постиндустриальной инновационной экономики.

Условиями разворачивания данного сценария выступают:

- 1) установление взаимовыгодных связей между предпринимателями различного профиля, объединенных общей идеей эколого-ориентированного развития территории Мостовского района;
- 2) фокусирование деятельности каждого участника на определенной потребности рынка в условиях наличия согласованной общей маркетинговой стратегии каждого кластера и района в целом;
- 3) капитализация природного потенциала территории;
- 4) внедрение новых природосберегающих технологий, создание уникальных предпосылок для развития инновационной деятельности, повышения качества продукции, производительности труда и рентабельности предприятий – участников кластерных объединений;
- 5) стимулирование развития новых туристских направлений и кластерных проектов;
- 6) упрощение доступа к маркетинговой информации (свободный обмен ею внутри кластера) за счет создания общей информационно-аналитической системы, сети полезных контактов;
- 7) упрощение доступа участников кластера к новейшим управленческим технологиям, цифровым методам организации производства, повышению профессионального образования;

8) привлечение инвестиций в создание комплексной индустрии гостеприимства, что позволит существенно увеличить количество рабочих мест и уровень заработной платы.

Итак, основными благоприятными следствиями разворачивания сценария «Эко-био-район» являются:

- предотвращение дальнейшей разработки карьеров экстенсивным способом предприятиями добывающей промышленности;
- стабильное развитие местных предприятий на принципах кооперации и социального партнерства;
- встроенность субъектов малого и среднего предпринимательства в кластерные структуры, что гарантирует им поставки сырья и сбыт продукции;
- соответствие инвестиционной деятельности критериям зеленой экономики и принципам преобразующего инвестирования;
- интенсивное развитие эко-био-туризма в рамках созданного туристско-рекреационного кластера;
- гармоничное пространственное развитие территории района, преодоление ущербности отдаленных территорий;
- приток в район трудоспособных граждан; стабильный естественный прирост населения.

Возможными издержками Сценария 3 можно считать:

- транзакционные издержки – необходимость проведения большой работы по согласованию интересов представителей бизнеса, подготовке общественного мнения к изменениям устоявшихся представлений о будущем района;
- необходимость избирательного подхода к инвесторам, упущенная выгода от возможных проектов, не укладывающихся в концепцию эко-био-района;
- необходимость больших затрат на реализацию социальных программ.

Основные риски разворачивания Сценария 3 представлены в Таблице 36.

Таблица 36

Основные риски разворачивания Сценария 3

Риск 1. Отсутствие поддержки создаваемых кластеров на федеральном и региональном уровнях	
<i>Ожидаемые последствия наступления риска</i>	<i>Условия недопущения риска либо минимизации последствий</i>
Недостаток финансирования для реализации кластерных проектов	Более активная целенаправленная работа с внешними и внутренними инвесторами, готовых работать на принципах зеленой экономики
Риск 2. Организационные проблемы капитализации природного потенциала	
Исчерпание ресурсов и источников социально-экономического развития территории	Составление Плана мероприятий по капитализации природного потенциала Мостовского района

Риск 3. Утрата интереса местного бизнес-сообщества к инновационной деятельности, несоблюдение отдельными предпринимателями принципов социальной ответственности	
Сосредоточение на текущей деятельности. Рост транзакционных издержек. Недополучение преимуществ, которые дает инновационная деятельность (как производственные и продуктовые, так и организационно-технические инновации)	Разработка концепции реализации инновационных кластерных проектов и плана действий для каждой из заинтересованной сторон. Обеспечение понимания и принятия данной концепции всеми сторонами взаимодействия. Принятие Кодекса предпринимательской этики Мостовского района

Обобщенная характеристика сценариев развития Мостовского района представлена в Таблице 37.

Таблица 37

Обобщенная характеристика сценариев развития Мостовского района

№	Параметр	Сценарий 1. Производственно-сырьевой	Сценарий 2. Сбалансированный	Сценарий 3. Эко-био-район
1.	Добывающая промышленность	Развивается по экстенсивному пути, наносит вред окружающей среде	Развивается в ограниченных рамках, обслуживает потребности территории в сырье. В качестве потенциального инвестора могут рассматриваться только крупные компании, могущие выполнить по техзаданию по рекультивации территории	Используются только начатые месторождения. В отрасли допускаются только крупные разработчики, заинтересованные в сотрудничестве с предприятиями туризма и способные осуществить качественную рекультивацию карьеров под четкое техническое задание

2.	Обрабатывающая промышленность	Представлена фрагментарно, практически не развивается; высокий риск закрытия предприятий; обслуживает интересы собственников – нерезидентов территории	Развивается на основе местного сырья для удовлетворения потребностей местного сообщества; состояние предприятий напрямую зависит от рыночной конъюнктуры	Формируется внутри отраслевых кластеров, что обеспечивает относительно стабильное развитие компаний Мостовского района на принципах кооперации и социального партнерства. Возможность выхода уникальной продукции и услуг на внешние рынки
3.	Малое и среднее предпринимательство	МСП разрозненно, работает в отрыве от перспективных потребностей территории. Ориентировано на посредническую деятельность. Отсутствуют условия для развития; высок риск прихода крупного бизнеса извне	МСП является двигателем развития производства и потребительского рынка, источником рассеянных инвестиций. Но в целом положение МСП нестабильно и зависит от рыночной конъюнктуры	Предприятия встроены в обслуживание потребностей кластеров на принципах муниципально-частного партнерства; гарантированы поставки сырья и сбыт продукции; инновационная среда порождает интерес к внедрению высоких технологий
4.	Инвестиции	Район – площадка для осуществления инвестиционной деятельности по инициативе извне. Нет фильтрации инвестпроектов. Риск реализации бесполезных для территории проектов	Муниципалитет – участник формирования инвестиционной повестки дня как своего района, так и Краснодарского края в целом; участник отбора приоритетных инвестпроектов, которым в дальнейшем оказывается особая поддержка	Активная роль муниципалитета в привлечении инвестиций, отвечающих интересам создаваемых кластеров, а также отвечающих критериям зеленой экономики и принципам преобразующего инвестирования

5.	Туризм	Развивается по остаточному принципу, изолированно от смежных отраслей, что делает его положение нестабильным	Развитие туризма опирается на возможности среды и смежные отрасли	Сформирован туристско-рекреационный кластер, обеспечивающий баланс интересов бизнеса, власти и населения. Внедряется единый стандарт гостеприимства, целенаправленно увеличивается капитализация отрасли
6.	Сельское хозяйство	Представляет собой совокупность агропроектов, реализуемых на отдельных земельных участках, зачастую принадлежащих компаниям-нерезидентам, с использованием всевозможных методов ведения агробизнеса. Большая часть добавленной стоимости формируется за пределами района	Развивается с учетом потребностей местного сообщества в сельхозпродукции и сферы туризма. Формируются предприятия перерабатывающей промышленности, которые напрямую зависят от рыночной конъюнктуры	Развивается на принципах сельскохозяйственной кооперации, формирования соответствующей сбытовой и перерабатывающей инфраструктуры, отвечает высоким экологическим требованиям и задает тренд на развитие органического земледелия и производство высококачественной продукции с добавочной стоимости, которая реинвестируется в развитие района. Активно развивается агротуризм и осуществляется снабжение предприятий туристско-рекреационного кластера продукцией собственного производства

7.	Пространственное развитие	Дальнейшее сжатие пространства за счет уменьшения численности населения и даже ликвидации населенных пунктов	Точечное развитие отдельных территорий	Расширение экономического и социального пространства района за счет охвата социокультурно-экономическим развитием новых территорий
8.	Миграционные процессы	Отрицательное миграционное сальдо. Массовая убыль трудоспособного населения	Продолжение убыли трудоспособного населения при одновременном переезде в район активных граждан из других территорий	Переориентация местных жителей на проживание и работу на территории района. Переезд на постоянное место жительства трудоспособных граждан, разделяющих ценности здорового образа жизни, зеленой экономики, социального партнерства
9.	Естественный прирост / убыль населения	Сокращение рождаемости, в том числе за счет оттока молодых людей в мегаполисы	Снижение темпов естественной убыли населения	Естественный прирост населения за счет сохранения человеческих ресурсов на территории района и переезда в район молодых активных жителей, разделяющих ценности здорового образа жизни, зеленой экономики, социального партнерства

10.	Управление	Сохранение действующих институтов местного самоуправления при высокой вероятности постепенного исчезновения сельских поселений и даже упразднения района как отдельной административной единицы	Внедрение проектного управления с опорой на активный бизнес и общественность	Создание проектов и программ на принципах муниципально-частного планирования, интегрированных с системой проектного управления, кластерными структурами, общественно-деловыми советами при всемерной поддержке местного бизнеса и населения
-----	------------	---	--	---

2.1.4. Выбор целевого сценария. Описание базового сценария

По итогам общественного обсуждения проекта настоящей Стратегии с участием высших должностных лиц Мостовского района и глав входящих в него сельских поселений, а также представителей социально-ответственного бизнеса, было принято решение выбрать в качестве целевого объединенный вариант сбалансированного (умеренно-оптимистического) сценария и сценария эко-био-район, который условно можно назвать *сценарием природосберегающего развития* (производственно-экологический). Выбор целевого сценария был зафиксирован в протоколе.

Разворачивание целевого сценария предполагает симбиоз близких по своему профилю комплексных инвестиционных и инновационно-деловых проектов, направленных на:

- развитие экологизированного АПК и органического земледелия;
- развитие туристско-рекреационного комплекса;
- восстановление лесопромышленного комплекса;
- развитие перерабатывающей промышленности;
- перезагрузка добывающей промышленности с учетом высоких экологических стандартов;
- модернизация существующих населенных пунктов и формирование новых экополисов, равномерно распределенных по территории района;
- обеспечение транспортной связности района, в том числе путем применения малой авиации;
- формирование новой информационно-коммуникационной инфраструктуры;
- запуск зеленой энергетики;
- широкое применение механизмов кооперации;

- развитие учреждений образования и культуры, рост социального доверия.

Территория Мостовского района, относящаяся к кавказской предгорной зоне, идеальна для создания туристско-рекреационного кластера, который будет сформирован с опорой на действующие лечебно-оздоровительные и туристско-рекреационные предприятия. Данный кластер может рассматриваться как важнейший инструмент комплексного социально-экономического развития района и как один из драйверов круглогодичного туризма Краснодарского края в целом. Предполагается, что туристско-рекреационный кластер объединит комплекс взаимосвязанных объектов рекреационной и культурной направленности: коллективных средств размещения, предприятий питания и сопутствующих сервисов, снабженных необходимой инфраструктурой.

В рамках данного сценария предполагается, что залогом развития территории и местного сообщества Мостовского района станет как активизация внутреннего социально-экономического и человеческого потенциала, так и приток доходов и капиталов извне. Комплексные инвестиционные проекты, которые как раз и будут двигателем формирования туристско-рекреационного кластера, позволят превратить бальнеологический потенциал горячих источников предгорного климатического района во всемирно известный курортный регион, оптимизировать туристический трафик и обеспечить сбалансированность входящих туристических потоков Краснодарского края в течение всего года.

Будет сформирована опорная компания данного кластера с учетом не только ее финансово-экономических показателей, но и реализации принципа социальной ответственности, участия в стратегическом планировании развития территории. Наряду с данной компанией, кластер объединит множество предприятий малого и среднего бизнеса, которые успешно развиваются в том числе за пределами Мостовского района, но при этом нуждаются в дополнительной инфраструктуре, совместных программах маркетинга и продвижения, современных системах управления, информационных технологиях и многом другом.

Предприятия кластера будут заниматься разработкой, производством, продвижением и продажей туристского продукта, а также деятельностью, смежной с туризмом и рекреационными услугами, реализуемой на принципах муниципально-частного партнерства.

В рамках кластера туризм будет развиваться с опорой на природные ресурсы и иные отрасли муниципальной экономики:

- лесной фонд – в части размещения туристских объектов, развития туристских маршрутов, производство мебели и иных изделий для оснащения туристских объектов;
- пруды, образовавшиеся в результате добычи полезных ископаемых – пляжи, места для рыбалки;

- сельское хозяйство – производство экологически чистой продукции;
- сфера услуг – обслуживание повседневных и познавательных потребностей туристов;
- ремесленная деятельность – производство сувенирной и иной продукции.

Развитие сельского хозяйства также будет основываться на механизмах производственной и потребительской кооперации, которая будет работать, в том числе, на обеспечение туристской отрасли.

Будущим сельского хозяйства станет развитие экологизированного, в том числе органического земледелия, с опорой на научные исследования и разработки привлеченных в район ученых и специалистов, которые, базируясь на экспериментальных сельскохозяйственных угодьях района, будут обеспечивать выпуск продукции по собственным технологиям в промышленном масштабе. Благодаря органическому земледелию местные жители и туристы будут обеспечены продуктами здорового питания – в полном соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации.

Активная роль местного бизнеса в деле формирования и реализации перечисленных выше комплексных инвестиционных проектов предопределяет изменение роли муниципалитета в инвестиционном процессе – это будет не просто площадка, а субъект, непосредственно осуществляющий инвестиционную деятельность и занимающийся активным привлечением инвесторов, разделяющих эколого- и социально-ориентированные цели и задачи развития района.

В пространственном отношении разворачивание целевого сценария будет представлять собой реализацию инновационно-девелоперских проектов кластерного типа, которые позволят органично увязать географический ландшафт предгорной местности с сетью экополисов и объединяющей их инфраструктуры. При этом приоритетным форматом населенного пункта станет экополис, органично сочетающий в себе современные природосберегающие технологии, социокультурные преимущества городского образа жизни и ресурсосберегающие архитектурные решения.

Следствием формирования сети экополисов станет дальнейшее хозяйственное освоение территории и расширение социального пространства. «Полюсами притяжения» станут не только городские поселения, но и отдаленные села и хутора.

Существенно увеличится приток в район туристов и потенциальных жителей. Туризм охватит более широкий круг социальных категорий с учетом удобства новых маршрутов и объектов размещения. Усилится интерес жителей к своей территории, гостеприимство станет фактором ее экономического роста. Среди новых жителей ведущую роль будут играть

активные молодые люди, готовые вкладывать свои профессиональные компетенции в перспективное развитие экополисов.

Итак, в рамках выбранного сценария будут успешно решаться задачи обеспечения баланса между добычей полезных ископаемых и соблюдением экологических ограничений, между развитием туристско-рекреационного кластера и потребностями особо охраняемых природных территорий, между необходимостью повышения инвестиционной привлекательности территории и фильтрацией недобросовестных инвесторов, между потребностями людей в благах цивилизации и желанием жить в здоровой среде.

Обеспечение разворачивания данного сценария – довольно трудоемкий процесс, поскольку требует высокой степени взаимопонимания и координации усилий органов местного самоуправления, местного бизнеса, профильных социально-ответственных инвесторов и населения.

Реализуя выбранный сценарий, необходимо максимально раскрывать и презентовать во внешней среде туристско-рекреационный потенциал района, поддерживать его реальным сектором экономики, работающим на местных ресурсах, и обеспечивать социальной, коммунальной и управленческой инфраструктурой за счет муниципально-частного партнерства, конструктивного сотрудничества власти, бизнеса и гражданского общества.

2.2. ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ МОСТОВСКОГО РАЙОНА

В ходе экспертного обсуждения целевого сценария главами муниципальных образований также были высказаны пожелания, которые стали основой для разработки приоритетов развития Мостовского района.

С позиции принятой для разработки настоящей Стратегии методологии муниципально-частного планирования, *приоритеты* – это целевые векторы развития муниципального образования, соответствующие новейшим научным исследованиям и социально-экономическим трендам, для достижения которых планируется сосредоточить организационные и финансовые усилия власти, бизнеса и общества. Вложение финансового и человеческого капитала, использование природных и интеллектуальных ресурсов для реализации приоритетов развития территории дает синергетический эффект и для других отраслей.

Приоритеты развития Мостовского района соответствуют приоритетам Российской Федерации, определенным в документах стратегического планирования федерального уровня, а также приоритетам Краснодарского края, заложенным в недавно принятой краевой стратегии, и позволяют реализовать федеральную и региональную повестку в конкретных пространственно-временных условиях муниципального образования с учетом имеющегося потенциала территории, сосредоточившись на следующем:

1. Всестороннее развитие и самоактуализация Человека в гармонии с окружающей природной средой – это относится как к местным жителям района, так и к недавно переехавшим на данную территорию в поисках

больших личностных возможностей. Принятие за основу данного приоритета предполагает создание условий для профессиональной самореализации, творческого саморазвития и духовного самосовершенствования человека, а также ведения социально-ответственного бизнеса, реализации социальных инициатив и т.д.

2. Создание благополучной целостной социальной среды, мотивирующей жителей к кооперации, совместной профессиональной деятельности, формированию жилой и деловой среды, которая вбирает в себя ценности мирового культурного развития и начинает рассматриваться как саморазвивающаяся система.

3. Поддержание гармонии между природой и техносферой, разработка, апробирование и внедрение новых природосберегающих технологий, в частности в сфере альтернативной энергетики. Реализация данного приоритета основывается на богатстве и уникальности природно-ресурсного потенциала Мостовского района и в то же время на заинтересованности местного сообщества в эко-ориентированном развитии.

4. Разработка и внедрение в практику принципов пост-бизнеса как основы деловой этики и коммуникации в Мостовском районе. В основе пост-бизнеса лежит осознание представителями бизнес-сообщества того, что в современном мире конкурентоспособность и рентабельность в стратегической перспективе зависят не в последнюю очередь от осознания миссии деятельности, реализации гуманитарных задач, преобразующего инвестирования, корпоративной социальной ответственности, соединения повседневных деловых операций с желанием социальных преобразований. Реализация данного приоритета предполагает создание и использование комплекса специальных договорных, институциональных, гуманитарных технологий и организационно-финансовых механизмов.

Выделенные приоритеты развития территории, в отличие от целей и задач, которые будут определены далее, позволяют рационально расставить акценты и сформировать общее смысловое поле бизнеса, власти и общества для расходования ресурсов и наращивания усилий.

Научно-обоснованный переход от выделения приоритетов к реализации системы деятельности по стратегическому управлению развитием территории требует понимания концептуальных основ данной деятельности.

2.3. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ МОСТОВСКОГО РАЙОНА С УЧЕТОМ ВЫБРАННОГО СЦЕНАРИЯ И ПРИОРИТЕТОВ РАЗВИТИЯ

Реализация намеченных приоритетов предполагает определение концептуальных основ комплексного развития Мостовского района, под которыми мы понимаем систему взаимосвязанных практико-ориентированных научных положений. Опора на концептуальные основы в

процессе разработки настоящей Стратегии позволяет обеспечить наиболее прогрессивный подход к решению проблем и задач развития данной территории, соответствующий современным международным трендам.

Имеются все основания считать, что Мостовский район может стать пилотной площадкой по внедрению природоподобных технологий, драйвером инвестиционного развития на принципах преобразующего инвестирования, а также местом комфортного проживания жителей, обладающих высоким интеллектуальным, социальным и духовным потенциалом.

С точки зрения выбранных приоритетов наиболее перспективными для района концепциями и подходами, на основании которых может быть наиболее оптимально задан вектор стратегического развития данной территории, были определены:

- зеленая экономика;
- экономика счастья;
- эко-ориентированное пространственное развитие;
- муниципально-частное планирование.

Данные концептуальные основы фундаментальны по глубине научной мысли и междисциплинарны по охвату объекта, отражают глобальные тренды, обсуждаются учеными с мировым именем. Их применение на практике позволяет сформировать целостное видение будущего Мостовского района в координатах: экономика – человек – пространство – управление. Все это обеспечивает перспективы внедрения инновационных идей и решений.

Концепция развития Мостовского района опирается на ценности и принципы, ориентированные на социально-экономическое развитие территории с учетом уникальных природных богатств и историко-культурного наследия. Предполагается, что будет обеспечено использование природно-ресурсного, туристского, инфраструктурного и иного потенциала района в интересах всех жителей данной территории и будущих поколений.

Интеграция двух базовых сценариев позволяет развивать Мостовский район с учетом наиболее прогрессивных идей и технологий, привлекая для данной цели ведущих ключевых инвесторов, готовых работать на благо данной территории.

2.3.1. Зеленая экономика

Общим знаменателем социально-экономического развития района и одновременно фильтром по отбору инвестиционных проектов является *зелёная экономика*.

По определению, данному в докладах Программы развития ООН (ЮНЕП), зеленая экономика определяется как экономика, которая повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную справедливость, и при этом существенно снижает риски для окружающей среды и ее деградации. Важными чертами такой экономики являются:

- рачительное использование природных ресурсов;

- сохранение и увеличение природного капитала;
- уменьшение загрязнения;
- низкие углеродные выбросы;
- предотвращение разрушения экосистем и утраты биоразнообразия;
- рост доходов и занятости на предприятиях зеленой экономики.

Основой зеленой экономики является природный капитал, под которым мы понимаем совокупность природных компонентов и явлений, которые используются или могут использоваться для производства товаров и услуг, а также оказывают эстетическое и рекреационное влияние на человека и могут быть оценены в качестве нематериальных благ территории.

Проблематика зеленой экономики в рамках международной повестки очень широка, однако в данном случае нас интересуют те концепты, ориентиры и механизмы, которые соответствуют социально-экономическому положению Мостовского района.

1. «Зеленая экономика» как объективная закономерность: затраты на охрану окружающей среды, использование природосберегающих технологий в настоящем обернутся экономической выгодой для будущих поколений. Так, сохранение естественной природной среды Мостовского района является фактором роста ее туристической привлекательности, а также точкой притяжения переселенцев из мегаполисов.

2. «Зеленая экономика» как принцип экологически ответственного бизнеса, который необходимо учитывать при взаимодействии предпринимателей друг с другом, с властью, общественностью и природной средой. Данный принцип можно зафиксировать в Кодексе предпринимательской этики. С этих позиций будет осуждаться любая предпринимательская деятельность, которая не отвечает требованию ресурсоэффективности и наносит большой ущерб окружающей среде, нежели это компенсируется выгодой для территории. Ожидается, что активное внедрение особой «эко-ориентированной» идеологии ведения бизнеса призвано повысить его рентабельность за счет снижения транзакционных и репутационных издержек.

3. «Зеленая экономика» как критерий отбора приоритетных для района отраслей сельского хозяйства и добывающей промышленности. В данном ключе концепт зеленой экономики позволит интегрировать соответствующие аграрные и промышленные предприятия района в состав единого комплекса, работающего на благо территории и ее населения. Предполагается, что это снизит издержки на внутреннюю конкуренцию и повысит устойчивость местного бизнеса перед внешними игроками.

4. «Зеленая экономика» как основа внедрения природосберегающих технологий. В Мостовском районе будет поддерживаться развитие возобновляемой энергетики, «зеленое строительство», проекты в области рециклинга бытовых отходов и использование иных новейших природосберегающих экотехнологий.

5. «Зеленая экономика» как адекватная экономическая оценка природного капитала в качестве важного нематериального актива территории. Для Мостовского района также важно сделать экономические расчеты последствий 1) дальнейшей разработки карьеров на бывших пахотных землях, которая может нанести вред не только сельскому хозяйству, но и селитебной территории; 2) искусственных правовых барьеров в отношении добычи песчано-гравийной смеси из русла рек, что приводит к наводнениям и необходимости существенных затрат краевого бюджета на ликвидацию их последствий.

6. «Зеленая экономика» как стиль муниципального управления и элемент брендинга территории. В Мостовском районе целесообразно установить приоритетность закупок продукции экологизированного и органического земледелия для бюджетного сектора, увязать экологический фактор с системой поддержки малого и среднего предпринимательства. Использование концепта «зеленая экономика» в качестве одного из элементов бренда местной продукции будет одним из факторов, увеличивающим ее добавленную стоимость и обеспечивающим рост капитализации территории Мостовского района в целом.

Научной основой зеленой экономики также является экология человека – комплексная наука, призванная изучать закономерности взаимодействия людей с окружающей средой, вопросы развития народонаселения, сохранение и развитие здоровья людей, совершенствование физических и психических возможностей человека. Конечная цель исследований и разработок в области экологии человека состоит в создании условий для полного раскрытия потенциальных сил и возможностей личности, восстановления нарушенного равновесия в человеческой душе в гармонии с природой.

Подход с позиции экологии человека определяет взаимоувязку зеленой экономики и экономики счастья, создает концептуальную основу для экоориентированного пространственного развития.

Более узкое определение зеленой экономики дается в Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2035 года: «экономика с низкими выбросами углеродных соединений, эффективно использующей ресурсы и отвечающей интересам всего общества (снижение масштабов негативного влияния на природную среду, а также повышение конкурентоспособности развитых экономик за счет сокращения зависимости от углеводородного сырья и его доли в стоимости конечного продукта)».

Итак, зеленая экономика, принципы которой приняты за основу разработки и реализации настоящей Стратегии, призвана рационально (интенсивно, многократно, с большей отдачей) использовать ограниченные ресурсы, капитализировать природный и человеческий потенциал, развивать общество созидания вместо общества потребления, и, в конечном счете, формировать особый тип людей, живущих в гармонии с природой – интеллектуально развитых, социально-активных и духовно-богатых.

2.3.2. Экономика счастья

В настоящей Стратегии формирование зеленой экономики рассматривается как фундамент для достижения целевого ориентира более высокого порядка – речь идет об *экономике счастья*.

При множестве трактовок слова «счастье» для целей данной Стратегии наиболее подходит та, которую отражают понятия удовлетворенности и субъективного благосостояния – именно такой подход позволяет сместить акцент с психологии (настроение, чувства, характер) на управленческую деятельность (комплекс мер по созданию необходимых условий).

В основе экономики счастья лежит «парадокс Истэрлина», состоящий в том, что рост валового внутреннего продукта автоматически не делает людей счастливыми. Экономика счастья предполагает, что обеспечивается идеальное соотношение между уровнем дохода и, шире, материальных благ, и уровнем субъективного благополучия, который достигается за счет создания возможностей для комплексного удовлетворения широкого круга, в том числе, нематериальных потребностей. Девизом экономики счастья является «максимальное благополучие при минимальном потреблении».

В настоящее время принципы экономики счастья закреплены в нормативных документах международного уровня. В частности, принятая в июле 2011 года резолюция Генеральной Ассамблеи ООН призывает страны – члены ООН оценивать счастье своего народа и использовать его как ориентир в политике государства.

Экономика счастья основывается на получении экономического эффекта от удовлетворения таких нематериальных потребностей, как:

- экологическое благополучие;
- здоровье и продолжительность жизни;
- интеллектуальные потребности;
- работа по призванию;
- количество свободного времени;
- качество социальной среды;
- потребность в творчестве;
- потребность в самоактуализации;
- потребность в совершенствовании и развитии.

За удовлетворением этих нематериальных потребностей лежит рынок гуманитарных услуг в сферах туризма, образования (включая самообразование и коучинг), здравоохранения, спорта и других, что как раз и формирует экономический эффект для территории.

Как и зеленая экономика, экономика счастья призвана обеспечивать бережное и природосберегающее использование богатых ресурсов Мостовского района, поскольку, согласно данной парадигме, счастье состоит не в безудержном потреблении, а является наградой за достижение гармонии подлинно личных, гуманных, социально и индивидуально значимых и нравственно одобряемых целей.

Социологические исследования показывают, что на счастье влияет «большая семерка» факторов: семейные отношения; финансовая ситуация; работа; общество и друзья; здоровье; личная свобода и личные ценности. Отсюда приоритетными направлениями деятельности органов местного самоуправления, бизнеса и общественных организаций Мостовского района должны быть семейная и демографическая политика; инвестиционная политика; регулирование рынка труда, в том числе с помощью технологий кадровой логистики; развитие территориального общественного самоуправления; формирование здорового образа жизни за счет физической культуры и продукции органического сельского хозяйства; создания возможностей для свободного выбора направлений профессиональной, деловой и социальной активности, а также для самоактуализации человека.

С некоторой долей условности, признаваемой в научной литературе, в качестве модели потребностей можно принять пирамиду Маслоу. Соотношение каждого класса потребностей с планируемыми возможностями их реализации на территории Мостовского района иллюстрирует Таблица 38.

Схематичное обозначение перспективных возможностей Мостовского района в соотношении с иерархией потребностей жителей территории

	<p>Формирование условий для саморазвития и духовного роста личности, позволяющих каждому жителю – как коренному, так и приезжему – полностью раскрыть и капитализировать свой творческий потенциал. Создание в районе современных индивидуализированных систем непрерывного образования и воспитания, использование активных методов обучения – игромоделирования и иных, а также технологии коучинга. Содействие гражданам в разработке индивидуальных жизненных стратегий, увязывающих личностную самореализацию с благами для территории. Привлечение в район известных личностей, разделяющих ценности природосберегающего развития</p>
	<p>Сохранение природной красоты и уникальных ландшафтов Мостовского района. Формирование эстетики архитектурных решений населенных пунктов, проведение работ по благоустройству и озеленению территории</p>
	<p>Развитие технологий непрерывного образования, расширение форм и методов дополнительного образования детей и взрослых, в том числе научно-технического творчества. Проведение научно-практических мероприятий, посвященных современным технологиям органического земледелия, энергосбережения, кооперации и др., с приглашением всех заинтересованных жителей и гостей района</p>
	<p>Создание условий для развития и капитализации человеческого потенциала жителей района. Многомерный учет вклада каждого жителя в развитие района с использованием как традиционных мер (соборания трудовых коллективов, сельские сходы), так и современных электронных сервисов. Включение заинтересованных граждан в проектные группы, сформированные по важнейшим направлениям реализации Стратегии. Обеспечение достойной заработной платы за счет поддержки реализации перспективных инвестиционных проектов</p>
	<p>Формирование и тиражирование образа крепкой семьи мостовчан, поддержка традиционных семейных ценностей. Содействие развитию общественных связей в рамках местного сообщества, широкое внедрение механизмов кооперации на принципах социального доверия, максимальное использование потенциала органов территориального общественного самоуправления (квартальных комитетов).</p>
	<p>Поддержание стабильного уровня общественной безопасности за счет внедрения современных информационных технологий обеспечения умного и безопасного пространства, содействия правоохранительным органам, а также формирования локальной идентичности, добрососедства и взаимоуважения в рамках воспитательной работы со школьниками</p>
	<p>Строительство доступного жилья. Улучшение ситуации, связанной с электро-, тепло- и водо- и газоснабжением района за счет строительства и модернизации коммунальных сетей. Преодоление дефицита энергопотребностей за счет альтернативных источников энергии, обеспечение ценовой доступности отопления на основе геотермальных источников, продолжение газификации сельских поселений. Развитие потребительского рынка, общественного питания, в частности за счет интенсификации сельского хозяйства, а также улучшения дорожной и транспортно-логистической инфраструктуры. Снижение риска чрезвычайных ситуаций за счет систем геомониторинга; предотвращение наводнений посредством своевременной расчистки русел рек</p>

Признанная на мировом уровне парадигма экономики счастья проецируется на конкретные условия Мостовского района в виде задачи создания условий для обеспечения глубокой удовлетворенности жизнью.

Удовлетворенность в нашем понимании – это осознание человеком степени реализации своих потребностей в данных условиях, формирующее определенный тип поведения и отношения к окружающему миру.

Понятие удовлетворенности, в отличие от понятий счастья, доверия, социального самочувствия, имеет социально-управленческий смысл, поскольку отражает не столько психологическое состояние субъекта, сколько оценку объективных условий через призму личностного восприятия.

Механизмом оценки степени достижения идеала экономики счастья на территории района будет служить мониторинговая система оценки удовлетворенности граждан различными сферами жизнедеятельности и образом жизни в целом.

Помимо измерения удовлетворенности, будут предложены меры по ее планомерному повышению. В соответствии с методологией, способами повышения удовлетворенности являются, во-первых, реальные дела субъектов развития района, во-вторых, создание и поддержание необходимого ценностного фундамента, маркетинговые мероприятия, а в-третьих, организация социально-психологической работы с жителями – содействие в разработке индивидуальных жизненных стратегий, коучинг и т.д.

Конкретной формой воплощения экономики счастья на территории Мостовского района видится создание среды, благоприятной для самоактуализации представителей различных целевых групп. Условием формирования интегрированной социальной среды как основы экономики счастья является создание атмосферы социального доверия в рамках отношений внутри и между целевыми группами. В соответствии с определенными приоритетами, благоприятную в данном отношении среду будет определять идеология пост-бизнеса. Предполагается, что ядро пост-бизнеса составит группа действующих предпринимателей Мостовского района, обладающих высоким уровнем социальной ответственности. Будут заданы правила делового и социального взаимодействия, в том числе закрепленные в Кодексе предпринимательской этики.

Целевая группа пост-бизнесменов будет постоянно расширяться за счет вхождения в нее, во-первых, других действующих предпринимателей, разделяющих заданные ценности, а во-вторых, представителей иных целевых групп, в особенности молодых людей, решивших заняться предпринимательской деятельностью в целях личностной самореализации.

В среде пост-бизнеса именно ценностное единство будет выступать в роли гаранта экономического успеха, открывая возможности вхождения бизнес-организаций в орбиту внутри- и межкластерного взаимодействия, а также муниципально-частного планирования.

Идеология пост-бизнеса выведет на новый уровень отношения предпринимателей с клиентами и потребителями товаров и услуг. Потребитель будет получать продукцию высокого качества и, к тому же, пользоваться дополнительными социальными благами и возможностями, которые будут предоставлять предприниматели. Зная, что от финансового положения районного бизнеса зависит комфортность социальной среды, довольный потребитель будет при прочих равных условиях отдавать предпочтение местной продукции и таким образом вкладывать средства в развитие своей территории. При необходимости местные сообщества будут даже защищать «своих» предпринимателей, не допуская ликвидации нужных им предприятий.

Предполагается, что работа предпринимателя в данных условиях позволит сместить акценты с преодоления административных барьеров и конкурентной борьбы с коллегами на партнерство и сотрудничество, что в свою очередь, предопределит психологический комфорт, удовлетворенность и, образно, счастье как свойство формируемой социальной среды.

Как предполагается, эффектами от реализации концепции экономики счастья применительно к природным и социально-экономическим условиям Мостовского района будут:

- доступность, достаточное количество и необходимое качество благ и услуг, обеспечивающих локальные потребности граждан;
- повышение спроса на товары и услуги, выходящие за рамки базовых потребностей (туризм, элитный отдых, креативная продукция);
- социальный оптимизм – благоприятная психологическая атмосфера, в частности, отсутствие хронического стресса, свойственного жителям мегаполисов;
- широкие возможности самореализации как для местных жителей, так и для приезжих;
- ощущение человеком комфорта как внутри себя, так и в рамках местного сообщества.

Интегративным эффектом, как предполагается, будет обеспечение потребности в самоактуализации жителей района, что означает также создание условий для поиска высшего смысла жизни.

Необходимым условием самоактуализации человека является максимальное раскрытие человеческого потенциала, который определяется состоянием здоровья, уровнем образования, творческими возможностями, социальными, душевными и духовными качествами личности. С позиции муниципалитета очень важно, чтобы человеческий потенциал был не просто привлечен либо сформирован, но и востребован.

Востребованный человеческий потенциал, т.е. тот, на который возник спрос, является человеческим капиталом. Капитал – это ресурс, который представляет собой ценность, а значит, подлежит накоплению, обмену, инвестированию. Производная от человеческого капитала – это деньги: люди в процессе самореализации на территории района создают добавочную

стоимость, которая имеет инвестиционный эффект. В то же время экономика счастья предполагает не только одну материальную сторону, но, скорее, баланс различных видов капитала, в том числе социального – доверия между людьми и духовного капитала – ценностей высокого порядка, которые определяют направленность отдельных личностей и качество человеческих взаимоотношений.

2.3.3. Эко-ориентированное пространственное развитие

Зеленая экономика как платформа и экономика счастья как целевой ориентир задают вектор пространственного развития территории Мостовского района, обусловленный целым рядом предпосылок, среди которых не последнее место занимает территориальная удаленность от мегаполисов.

Территориальная удаленность может стать конкурентным преимуществом, если использовать этот фактор осмысленно – в контексте формирования природосберегающего образа жизни с учетом таких перспективных отраслей, как экологизированное сельское хозяйство и органическое земледелие; различные виды туризма, основывающиеся на местных геотермальных и бальнеологических ресурсах, а также собственно экотуризм; места притяжения людей, желающих жить в гармонии с природой, наконец, своего рода «места силы».

В рамках Стратегии предполагается структурировать пространство таким образом, чтобы каждый желающий мог максимально раскрыть в нем свой человеческий, социальный и духовный потенциал. При этом «переоценка» пространства должна вестись по двум направлениям: работа с существующими поселениями: комплексное благоустройство городских и сельских поселений, модернизация коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры, формирование общественных пространств и т.д.; проектирование и строительство новых экополисов. Развитие как уже сложившихся, так и создающихся поселений позволит учесть потребности как тех, кто нуждается в участии в насыщенной социально-производственной жизни, так и тех, кто предпочитает жизнь в уединении.

Эко-ориентированное пространственное развитие позволит предотвратить негативную тенденцию дальнейшего сжатия социального пространства, увязав настоящую Стратегию с документами территориального планирования, применив при этом современные информационные технологии по комплексному управлению развитием. А близость государственной границы Российской Федерации определяет необходимость разворачивания на территории Мостовского района специальных интерактивных беспилотных технологий по обеспечению умного и безопасного пространства.

2.3.4. Муниципально-частное планирование

Муниципально-частное планирование – современная методология стратегического управления развитием территории, разрабатываемая коллективом Института государственно-частного планирования применительно к муниципальным образованиям. Особенности ее применения в процессе разработки настоящей Стратегии были показаны в вводной части. В данном случае мы рассматриваем муниципально-частное планирование как основу управления комплексным социально-экономическим развитием Мостовского района.

Необходимость выстраивания Стратегии на принципах муниципально-частного планирования обосновывается тем, что в современной экономике знаний будут выигрывать только те проекты, которые учитывают интересы различных целевых групп муниципального образования, максимально опираются на существующий человеческий капитал, а также реализуют в себе идею, ради которой высококвалифицированные работники будут готовы на переезд в район. Именно такие концепции и люди, искренне связывающие с ними свое будущее, способны притянуть в район новые ресурсы развития: финансовые, человеческие, социальные инвестиции.

Переосмысление предназначения района связано с проектами комплексного освоения территории, которые смогут перезапустить ее пространственный каркас, стать мотором социально-экономического развития, дать импульс к развитию соседних территорий.

Процедура муниципально-частного планирования принципиально важна в деле реализации проектов и программ на принципах преобразующего инвестирования, поскольку предполагает формирование общей дорожной карты для бизнеса и власти на данной территории.

Реализация мероприятий этой дорожной карты, таких как аудит стартовых возможностей территории и субъектов ее развития, разработка и реализация настоящей Стратегии, продвижение местных продуктов на российский и международный рынок под уникальным брендом, – все это должно иметь отношение к управлению процессом создания ценности территории.

Методология муниципально-частного планирования неразрывно связана с маркетингом территории, который позволяет выделить уникальные преимущества Мостовского района с точки зрения его настоящих и будущих жителей, предпринимателей, инвесторов и туристов как перспективных потребителей всех материальных и нематериальных ценностей, создаваемых на территории. В этом плане муниципально-частное планирование должно обеспечивать согласованность действий всех участников, реализацию структурных социально-значимых проектов и программ, предсказуемые механизмы и гарантии возврата вложенных инвестиций.

В рамках данной методологии предполагается, что согласование муниципальных и частных приоритетов бизнеса позволяет довести финансовые ресурсы до производственной и туристско-рекреационной

сферы и связать имеющиеся ресурсы, что обеспечит серьезный экономический рост и подлинное импортозамещение.

В управленческом аспекте применение методологии муниципально-частного планирования предполагает, что многие традиционные приемы государственного и муниципального управления будут дополняться более эффективными инструментами из проектного менеджмента и маркетинга территории, которые обеспечивают связку интересов муниципалитета и бизнеса. При этом подбор необходимых управленческих инструментов, поиск компромиссов не в ручном режиме, а системно и планомерно.

Итак, общим знаменателем концепций зеленой экономики, экономики счастья, эко-ориентированного пространственного развития и муниципально-частного планирования является достижение единства экологии окружающей среды, экологии человека, экологии взаимоотношений и экологии души – и все это будет результатом взаимодействия муниципалитета, бизнеса и общественного сектора на территории района. В этом смысле стратегическое развитие Мостовского района можно рассматривать как своего рода полюс притяжения людей – социально состоявшихся и духовно богатых, задача которых – обеспечивать себе и своим близким жизнь в гармонии с природой.

2.4. МИССИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ МОСТОВСКОГО РАЙОНА

2.4.1. Миссия Мостовского района

Миссия является одной из важнейших составляющих Стратегии, которая, с одной стороны, строится с учетом определенных приоритетов и концептуальных основ развития территории, а с другой, задает ориентир для формирования более детального видения будущего, а также для постановки стратегических целей и задач.

По функциональному назначению миссия региона – это формулировка, отражающая уникальное предназначение данной территории на основе заложенных в ней ценностей.

По формату – это слоган, адресованный целевой аудитории, содержащий идею, принятие которой всеми заинтересованными сторонами обеспечивало бы социальное единство и участие стейкхолдеров в достижении поставленных в стратегии целей. В прикладном смысле миссия является отправной точкой для разработки концепции маркетинга территории, формирования и продвижения территориального бренда.

Итак, обсуждение проблем и перспектив развития территории в рамках экспертных интервью и встреч с представителями общественности позволило сформулировать миссию Мостовского района следующим образом:

Мостовский район – оазис зеленой экономики счастья!

В слово «оазис» мы вкладываем смысл «экологически чистый, заповедный, нетронутый островок природы», подразумевая отсутствие вредных для окружающей среды производств, уникальный природный ландшафт, а также наличие большой площади, занимаемой особо охраняемыми природными территориями.

«Зеленая экономика счастья» – это сочетание двух экономических подходов, принятых в качестве концептуальных основ настоящей Стратегии, которые таким образом взаимодополняются и обретают недостающие смыслы. Так, для зеленой экономики счастье – это конечная цель, ради которой принимается целый ряд требований и ограничений, которые, на первый взгляд, связаны с упущенной выгодой. Для категории «счастье» зеленая экономика – это одно из базовых условий. В данном контексте счастье предполагает не возможности чрезмерного потребления, а достижение подлинной гармонии.

В целом «оазис зеленой экономики счастья» – это пространственно-определенный и подкрепленный уникальным социально-экономическим ресурсом «идеальный образ жизни» человека в гармонии с природой. Стремление к данному идеалу призвано сохранять в районе потенциал местных жителей и притягивать приезжих – как российских, так и иностранных граждан, имеющих высшее и послевузовское образование, ориентированных на экологический образ жизни, способных творчески преобразовывать окружающую среду.

2.4.2. Стратегические цели Мостовского района

Главная цель стратегического развития Мостовского района – на основе имеющегося природно-ресурсного и туристско-рекреационного потенциала территории, социальной активности жителей и сотрудничества науки, власти и бизнеса сформировать комфортный для жизни инновационный экобиорайон, обеспеченный необходимой инфраструктурой, обладающий высокой степенью восприимчивости к новым технологиям, экономически самодостаточный и привлекательный для социально-ответственных инвесторов.

На основе главной цели в рамках Стратегии формируются цели второго порядка, которые мы формулируем через методологию образа цели.

Цель 1. Сохранение и преумножение человеческого потенциала Мостовского района

Видение

Район обладает компетенциями по накоплению человеческого потенциала как ключевого актива за счет рационального использования ресурсов и возможностей местного населения, а также мигрантов, прежде всего, той их части, которая сознательно переезжает в сельскую местность в поисках экологически чистой среды и условий для самореализации. Активные жители формируют креативную и инновационную среду за счет практической реализации современных органических, лесопромышленных и иных востребованных в районе технологий.

Сосредоточение внимания на развитии человеческого потенциала означает, что во главе угла ставится удовлетворение потребностей в самоактуализации и обеспечении комфортности жизнедеятельности населения территории. В этой связи любой чисто экономический проект должен получать поддержку только в том случае, если он не наносит ущерба окружающей среде, превышающего пользу от его реализации, обеспечивает территорию рабочими местами и продукцией собственного производства, либо реализует продукцию на внешнем рынке с брендом района.

Предполагается создание благоприятных условий для развития и совершенствования, привлечения и удержания человеческого капитала, понимаемого как социализированная часть человеческого потенциала – единство профессиональных и социальных качеств человека. Данная задача созвучна определяемому сейчас вектору стратегического развития Краснодарского края в целом.

Цель 2. Капитализация природного потенциала территории

Видение

Поддерживается богатство и многообразие существующей экобиосреды. Компенсированы разрушительные процессы в области экологии, особенно сильные в 1990-е годы (незаконная вырубка лесов, браконьерство, добыча ПГС в ущерб пашне и ландшафтными особенностям).

В то же время природный капитал лесного фонда рационально используется в интересах территориального и хозяйственного развития района. На отдельных участках выделены лесопарковые зоны, по ним проложены пешие туристические маршруты в целях развития экобиотуризма. Действующие санатории и иные рекреационные центры в полной мере реализуют оздоровительный потенциал лесов. Лесозаготовка и деревообработка осуществляются в контролируемых объемах, в частности для производства продукции с высокой добавленной стоимостью. Упор делается на заготовке недревесных лесных ресурсов. Развивается лекарственное растениеводство как особая отрасль, учитывая ее недостаточную представленность на территории России в целом. Горные массивы играют роль объектов туристского показа, но в то же время получают развитие горнолыжные курорты. Природный потенциал территории широко используется в научных целях, что позволяет привлечь внимание к району международной научной общественности.

В качестве основных составляющих капитализации природно-ресурсного потенциала обозначим следующее:

1. Инвентаризация лесных ресурсов, оцифровка границ лесных участков.

2. Разработка программ реабилитации и благоустройства леса с целью повышения его рекреационно-реабилитационной значимости. Создание лесопарковых зон, прокладка туристических маршрутов.

3. Развитие лекарственного растениеводства, в том числе определение перспективных для данной отрасли земельных участков в рамках территориального планирования.

4. Проведение на территории района научно-практических мероприятий международного уровня по проблемам экологии.

5. Инициирование Лесного проекта в рамках Киотского протокола.

В преддверии ратификации Россией в 2019 году Парижского Климатического Соглашения очень важны проекты, предусматривающие компенсацию углеродного следа предприятий путем высаживания лесов. В качестве климат регулирующих лесов можно рассматривать не только собственно лесные массивы, но и восстановление противоэрозионных лесополос, а также высадку садов. Такой подход позволит комплексно решить проблемы изменения климата и сокращения сельскохозяйственных угодий. Реализация Лесного проекта на территории Мостовского района позволит не просто посадить и сохранить новые леса и лесополосы, но и сформировать устойчивый экологический имидж российских промышленных предприятий, что повысит конкурентоспособность их продукции на мировом рынке, а району даст новых социально-ответственных инвесторов.

6. Содействие организации высокотехнологичной переработки отходов лесного хозяйства. Внедрение технологии кавитации биологически активных веществ, позволяющей получить, в частности, онкопротекторы.

7. Внедрение технологии получения высокорентабельного растительного сырья (например, редких видов высокоэстетических и лекарственных растений) методом микрклонального размножения. Коммерциализация программ по восстановлению и сохранению биоразнообразия.

8. Содействие организации и развитию производства чистой питьевой воды с целебными свойствами.

9. Мониторинг качества водных ресурсов.

10. Реализация необходимых противопаводковых мероприятий.

11. Создание Научно-образовательного опытного центра лесопользования международного уровня.

12. Создание фармацевтического производства. Данная отрасль будет интегрировать как вновь созданные предприятия, перерабатывающие местное природное сырье, так и сеть потребительской кооперации по выращиванию и сбору лекарственных растений. Сбыт продукции будет обеспечен, в том числе, в рамках туристско-рекреационного сектора экономики.

13. Использование геоинформационных систем и технологий в природопользовании и картографии Мостовского района для обеспечения формирования оптимальных ландшафтных социально-экономических систем.

14. Анализ функционирования существующих ООПТ Мостовского района, разработка систем особо охраняемых территорий, экологических коридоров и сетей.

15. Создание системы мониторинга экологической обстановки.

Цель 3. Развитие экологизированного АПК и органического земледелия

Видение

Создан Научно-внедренческий центр органического земледелия и сертификации международного уровня. Обеспечивается высокая маржинальность органической продукции за счет незаполненного российского и европейского рынка. Ставка на органическое земледелие позволяет сохранить гармонию природной среды. В целом сельское хозяйство безубыточно, максимально приспособлено к природным условиям района и рыночным факторам. Развитие агросферы максимально учитывает советский опыт и при этом ориентируется на современные реалии. Агропредприятия, КФХ и ЛПХ ориентируются отчасти на внешний рынок, сотрудничая с крупными российскими и международными компаниями (производство чипсов, детского питания и т.д.), отчасти – удовлетворяя местный спрос, причем не только населения и бюджетных организаций, но и предприятий туристско-рекреационного кластера.

Основными составляющими развития экологизированного АПК и органического земледелия являются:

1. Создание Научно-внедренческого центра органического земледелия и сертификации международного уровня.
2. Содействие экологизации АПК, в том числе биологизации почв.
3. Содействие структурно-технологической модернизации отрасли и внедрению инноваций в управление агросектором.
4. Аккумуляция инновационных разработок и обеспечение последующего их внедрения в деятельность сельскохозяйственных предприятий.
5. Реализация программ поддержки ЛПХ, работающих с применением технологий органического земледелия.
6. Формирование информационно-консультационных служб по вопросам внедрения технологий органического земледелия.
7. Реализация образовательных программ по основам органического земледелия на базе школ (в рамках дополнительного образования).
8. Развитие сельскохозяйственной кооперации. Реализация программ, предполагающих бесплатную передачу населению посадочного материала с последующим гарантированным выкупом органической продукции, а также обучение принципам хозяйствования в современных условиях.
9. Развитие информационных технологий высокоточного земледелия. Использование космических снимков ALOS для выявления площадей бывших сельскохозяйственных угодий, зарастающих лесом.
10. Содействие организации производства биологических удобрений и средств защиты растений.

Цель 4. Развитие туристско-рекреационного потенциала района

Видение

Внутренний и въездной туризм – ведущая системообразующая отрасль экономики Мостовского района. Направления развития туризма предопределяются природно-ресурсным потенциалом территории, а также социальным самоопределением ее жителей. Среди видов туризма в наибольшей мере представлено лечебно-оздоровительное направление, в частности геотермальный, медицинский, горноклиматический туризм. Рекреационный туризм развивается в лесной зоне путем организации туристических станций, туристических троп и трасс, познавательным и экологическим экскурсиям. Экобиотуризм становится своего рода брендом, визитной карточкой района, широко известным на российском и международном туристическом рынке, в том числе благодаря выстроенной системе взаимоотношений между туристско-рекреационным кластером с ядром СПА-комплекс «Кремниевы термы» и Кавказским государственным природным биосферным заповедником. Также активно развиваются познавательный и паломнический туризм. Не меньшую значимость имеет военно-патриотический, образовательный и спортивный туризм для детей и молодежи со всей Российской Федерации. Среди видов спортивного туризма

достаточно популярны велотуризм, маунтинбайк, спортивный пешеходный туризм, дельтапланеризм и воздухоплавание. Результатом развития туризма в районе становится не только устойчивый рост местной экономики и сохранение социально-трудового потенциала территории, но и формирование эко-ориентированного мировоззрения жителей и гостей Мостовского района.

Основными составляющими развития туризма являются:

1. Проведение классификации и сертификации существующих туристских объектов. Анализ существующей туристической инфраструктуры.

2. Разработка концепции гостеприимства Мостовского района, которая предполагает переход от потребления городской и сельской среды к ее восприятию в качестве главного инвестиционного ресурса местного сообщества.

3. Взаимодействие с Мостовским лесничеством по вопросам развития рекреационного туризма в лесной зоне в рамках, определенных Лесохозяйственным регламентом Мостовского лесничества.

4. Интеграция планов развития туризма и потребительского рынка с планами развития дорожно-сетевой инфраструктуры (например, учет туристских маршрутов, объектов размещения и достопримечательностей при строительстве и реконструкции дорог, в том числе к ядру будущего турстко-рекреационного кластера – СПА-комплексу «Кремниевы термы», -- прокладке оптоволоконных кабелей и т.п.). Формирование бизнес-планов, в которых затраты на дорожно-сетевую инфраструктуру будут рассматриваться как инвестиционные затраты, которые впоследствии покроются доходами от туристской деятельности.

5. Увязка развития туризма с повышением инвестиционной привлекательности территории. Вне инвестиционной деятельности может развиваться только стихийный туризм, который не улучшит социально-экономическую ситуацию в районе. Именно реализация инвестиционных проектов и государственная поддержка особенно крупных и знаковых, из них, выводящих сервис и туризм Мостовского района на новый уровень позиционирования, является формирование туристско-рекреационного кластера с ядром – СПА-комплекс «Кремниевы термы». Это позволит увеличить капитализацию уже существующих предприятий отрасли туризма и сформировать устойчивую платформу по созданию экономики впечатлений.

6. Взаимодействие с крупными российскими и зарубежными туроператорами, встраивание турпродукта Мостовского района в их коммерческие предложения, в том числе с помощью организации специальных информационных туров.

Цель 5. Модернизация и развитие лесопромышленного комплекса

Видение

Функционирует межрегиональный лесопромышленный кластер с центром в Мостовском районе, важную роль в котором играют предприятия деревообработки, производящие высококачественную продукцию с высокой добавленной стоимостью из ценных пород древесины, успешно продающуюся на российском и международном рынках. Небольшие лесопромышленные предприятия взаимодействуют друг с другом на принципах производственной кооперации, а также участвуют в функционировании цепочек добавленной стоимости на региональном, российском и международном уровнях. Лесопромышленный комплекс развивается с учетом экологических ограничений; функционирует система лесовосстановления, обеспечивающая сохранность и улучшение породного состава лесных насаждений, воспроизводство ценных пород древесины. На площадях, соразмерных вырубкам, регулярно осуществляются лесопосадки. Минимизируются отходы производства деревообработки за счет более глубокой переработки древесины, в том числе обеспечивается получение ценных экстрактов в биомедицинских и фармацевтических целях. Вспомогательную роль в деятельности лесопромышленных предприятий играет также заготовка недревесных лесных ресурсов (грибы, ягоды, лекарственные растения). Соответствующая продукция востребована как внутри региона предприятиями сферы туризма и на местном рынке, так и за его пределами.

Основными составляющими развития лесной промышленности являются:

1. Создание лесопромышленного кластера с усилением местных предприятий деревообработки и налаживанием межрегиональной кооперации, позволяющей возродить отрасль на основе реконструкции и модернизации существующей материально-технической базы.
2. Поддержка СМП, занимающихся лесозаготовкой, деревообработкой, переработкой древесных отходов и т.д.
3. Привлечение на договорной основе сервисных и инжиниринговых компаний для оказания услуг предприятиям лесопромышленного комплекса.
4. Обеспечение доступа организаторов производства к новейшим продуктам и технологиям в целях технической модернизации предприятий.
5. Содействие встраиванию местных предприятий в формирующиеся региональные кластеры Краснодарского края.
6. Профессиональное обучение молодых директоров предприятий и организаторов производства основам менеджмента в производственной сфере.
7. Поддержка субъектов малого предпринимательства, занимающихся разработками в области энергосбережения, вторичной переработки отходов, коммерциализацией побочных эффектов производственной деятельности.

Функционирование лесной промышленности в планируемых масштабах позволит сформировать благоприятный деловой и социальный климат, нарастить оборот торговли, создать новые высокотехнологичные рабочие места, сохранить и нарастить ценные компетенции лесной и деревообрабатывающей промышленности.

Цель 6. Реструктуризация добывающей и обрабатывающей промышленности и производство строительных материалов

Видение

Развитие добывающей промышленности увязано как с коммерческим интересом отрасли, так и с потребностями района и его жителей. В район приходят предприятия, которые способны обеспечить глубокую добычу сырья на начатых месторождениях и осуществить их качественную рекультивацию по техническому заданию, разработанному в интересах местной экономики. На базе предприятий добывающей промышленности создаются производства экологически чистых строительных материалов, которые не только закрывают потребности местного рынка сбыта, но и востребованы на всероссийском уровне.

Основными составляющими развития добывающей промышленности являются:

1. Создание отраслевой комиссии с участием представителей администраций района и поселений, на территории которых ведется либо планируется разработка карьеров, а также объединений бизнес-сообщества и общественности. Предполагается, что комиссия будет согласовывать интересы отраслевиков и района в части эколого-ориентированного природопользования. Отработанные карьеры могут в дальнейшем использоваться в качестве искусственно созданного ландшафта для нужд туристской инфраструктуры, а также в отрасли сельского хозяйства для рыбоводства.

2. Формирование кодекса правил по добыче полезных ископаемых на территории Мостовского района.

3. Создание Ассоциации добывающих предприятий района в целях решения вопросов сбыта продукции и рекультивации отработанных месторождений, а также налаживания контакта с профильными научно-исследовательскими организациями и другими отраслевыми ассоциациями.

4. Содействие добывающим предприятиям в получении лицензий на выемку породы из русла рек, что позволит не только сохранить уникальные черноземы – земли сельскохозяйственного назначения, но также предотвратить наводнения и обезвоживание селитебных территорий, находящихся в непосредственной близости от карьеров.

5. Содействие развитию лизинга для приобретения современной техники – использующей энергосберегающие технологии и обеспечивающей рациональное извлечение полезных ископаемых из недр.

Цель 7. Развитие экологического домостроения

Видение

На территории района предлагаются простые и быстрые в реализации строения с высокой энергетической ценностью. Дома возводятся в рамках единого производственного цикла от проектирования до сдачи готового жилья. Стройматериалы обладают высокой тепловой эффективностью, сейсмоустойчивостью, огнеупорностью, прочностью, высокой степенью герметичности.

При строительстве жилья приоритет отдается использованию экологически чистых материалов, создаваемых с использованием природосберегающих технологий. Продукция экологического домостроения получает выход на российский и зарубежный рынки.

Основными составляющими развития экологического домостроения являются:

1. Расширение линейки продукции стройматериалов, ее экологическая сертификация.
2. Развитие технологий экологического домостроения.
3. Внедрение стандартов экологического хозяйствования предприятий, производящих стройматериалы.

Цель 8. Инфраструктурное обеспечение экономики Мостовского района

Видение

Обеспечена транспортная связность всех городских и сельских поселений, что обеспечивает их достаточную привлекательность для инвестирования, с одной стороны, и комфортного проживания населения, с другой. За счет строительства и реконструкции дорог активизированы также межрайонные и межрегиональные связи. Реконструированные и отремонтированные дороги, ведущие в горную часть района, создают предпосылки для интенсивного развития туристско-рекреационного кластера. Близость автомагистрали Черкеск-Адлер обеспечивает Мостовскому району регулярный туристский поток, а также активизирует развитие малого и среднего бизнеса. Развитая региональная авиация способствует укреплению деловых контактов.

В районе преодолен энергодефицит, что обеспечивает дальнейшее развитие обрабатывающей промышленности и туризма, реализацию значимых инвестиционных проектов. На территории района развита сеть геотермальных источников энергии. Геотермальная энергия доступна по цене. Потенциал горных рек и ручьев используется для размещения на них микроэлектростанций. На р. Малая Лаба с учетом перепада высот от истока к устью (1510 м) построен каскад малых ГРЭС. В предгорной части района установлены ветрогенераторы. В целом развитая альтернативная энергетика позволяет обеспечить баланс между удовлетворением хозяйственных

потребностей и сохранением экосреды. Реализован инфраструктурный мониторингово-управленческий проект по обеспечению умного и безопасного пространства в границах Мостовского района.

Основными составляющими развития инфраструктуры экономики Мостовского района являются:

1. Развитие широкополосного Интернета во всех сельских поселениях.
2. Разработка механизма подписания концессионных соглашений на принципах муниципально-частного планирования.
3. Газификация всех сельских поселений.
4. Строительство логистического центра в северной части района, через которую проходит автомагистраль.
5. Развитие местной региональной и спортивной авиации на базе аэродромов в Андрюковском и Беноковском с/п.
6. Строительство мусоросортировочной площадки и межмуниципального комплекса по переработке и утилизации ТБО на территории района.
8. Брендирование района в качестве территории альтернативной энергетики.
9. Презентация района на российском и международном уровнях как площадки для апробации теоретических и прикладных исследований в области альтернативной энергетики.
10. Выделение альтернативной энергетики в качестве приоритета инвестиционной политики района с соответствующими мерами поддержки инвесторов.
11. Ежегодное проведение районного конкурса среди предпринимателей на лучший проект по обеспечению малого и среднего бизнеса альтернативными источниками энергии.
12. Реализация инфраструктурного мониторингово-управленческого проекта по обеспечению умного и безопасного пространства в границах Мостовского района.

Цель 9. Повышение инвестиционной привлекательности района

Видение

Создана гармоничная, упорядоченная, управляемая, инфраструктурно-обеспеченная и безбарьерная муниципальная инвестиционная система, в рамках которой:

- 1) объем инвестиций в основной капитал заметно превышает значения текущего периода и далее последовательно увеличивается за счет достаточного количества инвестиционных программ хозяйствующих субъектов и их согласованности между собой;
- 2) достигнут межотраслевой баланс инвестиций, которые одновременно направляются на развитие туристско-рекреационного кластера, сельского хозяйства, промышленности и потребительского рынка;

3) обеспечена высокая степень приживаемости важных для района инвестиционных проектов, снижены риски их свертывания в силу рыночных и вне рыночных факторов;

4) минимизирован риск прихода крупных недобросовестных инвесторов, использующих ресурсы и возможности территории исключительно для извлечения прибыли в ущерб экологии и социально-значимых проектов;

5) соблюдается гармония между экономикой и экологией за счет приоритета внедрения природосберегающих технологий в строительстве, энергетике и других сферах; реализация инвестиционных проектов носит преобразующий характер, соответствует этическим нормам и не идет вразрез с принципом гармоничного развития приоритетных для района отраслей.

Мостовский район выступает в качестве субъекта инвестиционной политики, не подстраивающегося под требования инвесторов, а самостоятельно задающего ориентиры.

Разработана и действует концепция гостеприимства Мостовского района, которая предполагает переход от незначительного потребления городской и сельской среды к ее восприятию в качестве главного инвестиционного ресурса местного сообщества.

Основными составляющими повышения инвестиционной привлекательности района являются:

1. Совершенствование правовой базы, регламентирующей управление инвестиционным процессом на территории района, в том числе:

- снижение административных барьеров;
- внедрение системы фильтрации инвестиционных проектов;
- запуск системы многоуровневого мониторинга взаимодействия инвесторов с местной администрацией;
- упорядочение процесса сопровождения инвестиционных проектов.

2. Расширение практики использования механизмов муниципально-частного партнерства, что позволит усилить управляемость инвестиционным процессом, координацию интересов местной администрации, а также крупных и малых предприятий, местного бизнеса и компаний, зарегистрированных на других территориях.

3. Инвентаризация инвестиционных площадок, их формирование на территории необходимых городских и сельских поселений, содействие в инфраструктурном обеспечении.

4. Ревизия действующих и подписание новых договоров с региональными и федеральными инвестиционными фондами и иными институтами финансирования инвестиционных проектов.

5. Стимулирование инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, формирование экспертных рекомендаций по модернизации существующих и созданию новых производств, внедрению энергосберегающих и иных инновационных технологий.

6. Реализация системы мер по обеспечению приживаемости перспективных инвестиционных проектов путем содействия в налаживании контактов производителей с поставщиками, выставочно-ярмарочной деятельности и т.д.

7. Формирование позитивного имиджа инвестиционной деятельности на территории района. Продвижение инвестиционных возможностей Мостовского района в России и за рубежом; медиапланирование освещения инвестиционной деятельности в местных, краевых и федеральных средствах массовой информации; проведение инвестиционных туров по инвестплощадкам в сочетании с экологическим отдыхом и оздоровлением в рамках туристско-рекреационного кластера с ядром СПА-комплекс «Кремниевы термы».

В качестве управленческих технологий, которые будут способствовать реализации указанных направлений, могут быть предусмотрены:

1. Разработка Матрицы инвестиционных проектов Мостовского района.

2. Разработка Муниципальной программы повышения инвестиционной привлекательности Мостовского района на 2019-2022 годы.

3. Создание и разработка программ развития необходимых в рамках реализации данной Стратегии кластеров

4. Создание проектного офиса и целевого фонда развития Мостовского района.

Совершенствование мер поддержки инвестиционной деятельности позволит усилить приток инвестиций, а также обеспечить реализацию инвестиционных проектов в интересах района и его жителей.

Цель 10. Выстраивание системы стратегического управления районом на современных принципах

Видение

Районом управляют муниципальные кадры – профессионалы своего дела с высоким чувством долга и ответственности, ориентированные не на функционирование в текущем режиме, а на достижение стратегических целей развития территории. Для муниципальных служащих кадровыми службами составляются индивидуальные планы профессионального развития, предполагающие сочетание аудиторных и практических методов обучения, ротации, научной деятельности, участия в конкурсах и т.д. Служащие, в том числе района и поселений, а также персонал учреждений, работают как одна команда.

Структура администраций района и поселений отвечает целям и задачам настоящей Стратегии, стратегическое планирование конкретизируется в рамках тактических и оперативных планов, обеспечивается баланс рабочего времени служащих, отводимого на решение текущих и перспективных задач.

Создана и работает система проектного управления на районном, поселенческом и внутриорганизационном уровнях. Благодаря реализации проектов муниципальные служащие и работники бюджетных учреждений могут максимально проявлять инициативу по развитию своей территории.

Местный бизнес и общественные объединения участвуют в управлении районом посредством действующей системы муниципально-частного планирования. Созданные кластерные структуры являются инструментом управления местной экономикой, формируя цепочки добавленной стоимости.

Управление базируется на российском программно-аппаратном комплексе по обеспечению умного и безопасного пространства в границах Мостовского района, который обеспечивает оперативное реагирование на возникающие проблемы, способствует в том числе предотвращению чрезвычайных ситуаций.

Основными составляющими развития системы управления районом являются:

1. Интеграция кадрового пространства района в целях эффективного использования интеллектуального и человеческого потенциала работников органов местного самоуправления, бюджетных, коммерческих и некоммерческих организаций.
2. Создание системы профессионального развития муниципальных кадров. Внедрение кадровой технологии «индивидуальный план профессионального развития».
3. Проведение стратегических сессий с участием муниципальных кадров и иных жителей района, заинтересованных в стратегическом развитии своей территории.
4. Оптимизация структуры и штатной численности муниципальных служащих с использованием современных методов оценки их труда (хронометраж, «фотография рабочего дня» и т.д.).
5. Внедрение в управленческую практику геоинформационных систем.
6. Создание и развитие Центра и Фонда развития Мостовского района.

2.5. ЗАДАЧИ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Выделение стратегических целей позволяет обозначить повестку, которая будет оставаться актуальной не только сегодня, но и на длительную перспективу. Данные цели определяют, как правило, принципиально новые для Мостовского района виды деятельности и подходы к их осуществлению. Вместе с тем полномасштабная реализация настоящей Стратегии возможна только в том случае, если перспективы развития района будут реализовываться в гармонии с решением текущих задач.

Данный раздел, в котором представлены задачи, сгруппированные по стратегическим направлениям деятельности, позволяет увязать выбранный

сценарий, обозначенные приоритеты, а также миссию и цели Стратегии с повседневной деятельностью органов местного самоуправления. Именно гармоничное сочетание решения задач жизнеобеспечения и развития территории в рамках деятельности органов местного самоуправления и иных заинтересованных субъектов обеспечит выход района на новый уровень развития.

По аналогии с логикой стратегического анализа состояния различных сфер жизнедеятельности, предпринятого на начальном этапе разработки настоящей Стратегии, все задачи можно сгруппировать по четырем блокам направлений:

1. Муниципальная экономика.
2. Инфраструктурное обеспечение.
3. Население и человеческий капитал.
4. Управление и самоуправление.

Муниципальная экономика рассматривается нами в качестве основы раскрытия природно-ресурсного потенциала. Упор будет сделан на развитие реального сектора экономики – промышленности и сельского хозяйства, а также сферы услуг. Развитие туризма позволит наращивать объемы собственных доходов местного бюджета и распределять их, в том числе, на социальные нужды. Развитие потребительского рынка создаст условия для увеличения оборота денежных средств внутри района.

Качество инфраструктурного обеспечения зависит от возможностей муниципальной экономики и определяет вероятность сохранения человеческого потенциала на данной территории. Развитость сферы транспорта, наличие и удовлетворительное состояние всех необходимых инженерных сетей и телекоммуникаций, а также качество экологической обстановки и общественной безопасности определяют удобство проживания людей в городских и сельских поселениях.

Повышенное внимание к проблемам человеческого капитала определяется тем, что в центре внимания разработчиков и исполнителей Стратегии находится человек – житель района. Реализация Стратегии будет способствовать максимальному раскрытию человеческого потенциала Мостовского района за счет естественного и миграционного прироста населения, развития образования, культуры и спорта, утверждения в сознании людей семейных ценностей, ценностей преемственности поколений, значимости здорового образа жизни, социальной поддержки незащищенных слоев населения. Все это позволит превратить человеческий потенциал в человеческий капитал, создав условия для творческой деятельности, а также сохранив и приумножив корпус профессиональных кадров.

Управление и самоуправление служит организационным условием, которое задает возможности и качественные характеристики развития всех остальных сфер. В рамках реализации данного направления предполагается обеспечение высокого профессионализма и мотивации муниципальных

кадров, рациональное использование муниципального имущества, земли и бюджетных ресурсов, а также поддержка предпринимательских и общественных инициатив.

Единство принципов реализации всех четырех направлений является важнейшим фактором стратегического развития Мостовского района. Ниже представлено краткое содержание планируемой деятельности администрации Мостовского района и входящих в него поселений в разрезе направлений и задач Стратегии.

Направление 1. Муниципальная экономика

Направление 1.1. Сельское хозяйство

По данному направлению будут решаться следующие задачи: экологизация агропромышленного комплекса, включая биологизацию; стимулирование увеличения производства основных видов сельскохозяйственной продукции; повышение уровня душевого потребления продукции растениеводства и животноводства, поддержка малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе Мостовского района; обеспечение эпизоотического благополучия на территории Мостовского района.

Сельское хозяйство будет развиваться на основе принципа разнообразия организационно-правовых форм: наряду с сельскохозяйственными предприятиями, весомую долю продукции будут давать КФХ и ЛПХ, в том числе интегрированные в рамках потребительской кооперации.

Будут более четко выстроены производственные циклы, состыкованы между собой процессы производства, хранения, переработки и сбыта продукции.

Предполагается расширение площади земель сельскохозяйственного назначения за счет участков, неоправданно отнесенных к землям лесного фонда, а также освобождающихся после раскопок курганов в соответствии с законодательством. Считаем также целесообразным выявление южных склонов гор для выращивания винограда.

Взаимодействие с Министерством сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края и другими ответственными органами позволит согласовать приемлемые ставки арендных платежей за земли резервного фонда.

Водоемы, образовавшиеся на месте карьеров после выработки полезных ископаемых, будут использованы для нужд орошения полей и теплиц.

В предгорных районах планируется развитие садоводства интенсивного типа. В Краснокутском с/п, Баговском с/п и Шедокском с/п будет возрождаться племенное коневодство, которое может стать одним из значимых районных брендов.

Факторами повышения урожайности станут учет природно-климатических условий, применение современных агротехнологий, в том

числе систем высокоточного земледелия, в целях мониторинга агротехнических операций и состояния посевов.

На базе карьерных прудов, в частности в Шедокском с/п, будет развиваться рыбоводство. В целях развития молочного животноводства будет организован сбор молока у граждан на регулярной основе.

Направление 1.2. Санаторно-курортный и туристско-рекреационный комплекс

Основная ставка будет сделана на обеспечение многообразия развиваемых видов туризма, среди которых – лечебно-оздоровительный, познавательный исторический и экологический туризм, экстремальный, сельский, военно-патриотический и паломнический туризм, а также создание туристско-рекреационного кластера, обеспеченного мерами государственной поддержки, ядром которого выступит СПА-комплекс «Кремниевы термы».

Будут реализованы мероприятия по наполнению медийного пространства в России и за рубежом информацией о конкурентных преимуществах туризма в Мостовском районе.

Достопримечательности района будут включены в перечни объектов показа в рамках внутри- и межрегиональных, а также российских и международных туристических маршрутов.

Особый акцент будет сделан на подготовке кадров для сферы туризма в рамках сферы профессионального образования, причем качество знаний и отработка навыков специалистов будет контролироваться топ-менеджерами туристских предприятий Мостовского района.

Также будут проводиться мероприятия по стимулированию участия общественности в развитии туризма и гостеприимства как способа потребления среды: в частности, будет оказываться муниципальная поддержка предлагаемых местными жителями новых туристических маршрутов, строительства (реконструкции) гостевых домов и/или сельских усадеб, создания частных объектов показа, центров творческой и ремесленной деятельности туристов.

Будет проводиться оценка туристско-рекреационного потенциала района, субъектам малого и среднего предпринимательства будет оказываться содействие в осуществлении сертификации объектов размещения и объектов показа.

Направление 1.3. Промышленность

Основой развития реального сектора экономики станет активная инвестиционная политика, а также усиление мер имущественной, административной, консультационной, маркетинговой и иной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, к которым относится подавляющее большинство предприятий района.

Размещение новых производств на территории района будет обоснованным с позиции пространственного планирования, что обеспечит их приживаемость и эффективную работу.

Будут создаваться условия для повышения производительности труда за счет модернизации рабочих мест, закупки нового оборудования, внедрение мер стимулирования рабочих за высокие производственные результаты.

Также развитию промышленности будут способствовать обеспечение возможности приобретения оборудования на условиях лизинга, развитие сервисных и инжиниринговых компаний, встраивание местных производств в формирующиеся кластеры.

Большое значение в регулировании промышленного производства будет уделено этической составляющей, что призвано обеспечить ведение честного бизнеса и минимизацию нагрузки на природную среду.

Направление 1.4. Сфера строительства и архитектуры

В сфере строительства и архитектуры на территории сельских поселений будут решаться задачи актуализации документов территориального планирования, внесения изменений в местные нормативы градостроительного проектирования Мостовского района во взаимосвязи с документацией федерального и муниципального уровней, подготовки и утверждения документации по планировке территории, предусматривающей размещение объектов местного значения муниципального района и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более поселений.

Необходима корректировка Схемы территориального планирования с учетом формируемых кластеров и новых подходов к развитию территории на принципах зеленой экономики, органического сельского хозяйства.

Контур пространственного развития Мостовского района как в целом, так и в разрезе муниципальных образований более подробно представлены в разделе 2.6 настоящей Стратегии.

Направление 1.5. Потребительский рынок

Развитие потребительского рынка будет обеспечиваться за счет совершенствования системы товароснабжения и логистики, обеспечения равной физической и ценовой доступности товаров и услуг первой необходимости вне зависимости от места проживания, содействия установлению партнерских связей между промышленными предприятиями и торговыми организациями в целях расширения ассортимента продукции местного производства на местном рынке.

Также предполагается реализация мер по увеличению доли несетевого торговли, обеспечению контроля качества розничной торговли, общественного питания и бытовых услуг, наращиванию объемов муниципального заказа на продукцию субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе закупка органической продукции для учреждений социальной сферы.

Совершенствование сферы потребительского рынка будет осуществляться не изолированно, а в тесной связи с инвестиционной политикой, развитием туризма, транспортной инфраструктуры и потребительской кооперации.

Направление 1.6. Малый и средний бизнес

Задача обеспечения развития субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) будет решаться путем финансово-кредитной, имущественной и инвестиционной поддержки, организации методической помощи в разработке бизнес-планов. Большое внимание будет уделяться обучению субъектов МСП правовым, организационным и экономическим аспектам деятельности.

Поддержка МСП будет обеспечиваться как за счет местных ресурсов, так и путем обеспечения участия предпринимателей и предприятий района в различных федеральных и региональных программах.

Виды и объемы муниципальной поддержки малого и среднего бизнеса будут увязаны с приоритетами развития района и социальной значимостью соответствующей деятельности. Также в процессе оказания поддержки бизнеса будет учитываться пространственный фактор, что обеспечит относительно равномерную деловую активность на всей территории Мотовского района и даст возможность развиваться сельским населенным пунктам.

В ближайшей перспективе акцент будет сделан на формировании сетей сотрудничества субъектов МСП с крупным бизнесом, а также между собой, в частности через механизмы субконтрактации, что станет основой цепочек добавленной стоимости в рамках формируемых кластеров и межкластерного взаимодействия.

Направление 2. Инфраструктурное обеспечение

Направление 2.1. Транспортная инфраструктура

Решение задачи повышения транспортной связности и доступности территории Мотовского района будет осуществляться путем строительства и реконструкции дорог, обеспечивающих связи между городскими и сельскими поселениями, в том числе в рамках выделенных территориальных зон.

Задача преодоления издержек от фактора территориальной удаленности Мотовского района от городской инфраструктуры будет решаться путем развития региональной авиации и восстановления пассажирского сообщения по имеющейся железнодорожной ветке Шедок-Мотовской-Лабинск.

Направление 2.2. Инженерные сети и телекоммуникации

Развитие коммунальных сетей во всех поселениях района будет рассматриваться в качестве необходимого условия сохранения человеческого потенциала территории и успешной реализации инвестиционной политики.

Первоочередными будут мероприятия по газификации поселений, в которых до сих пор отсутствует газоснабжение, а также преодоление энергодефицита за счет развития альтернативной энергетики. Модернизация коммунальной инфраструктуры станет фактором существенного повышения качества коммунальных услуг.

Обеспечение доступности подключения к сетям за счет выстраивания системы социального партнерства муниципалитета, бизнеса и ресурсоснабжающих организаций также станет фактором повышения инвестиционной привлекательности территории.

Прокладка оптоволоконных сетей и обеспечение отдаленных территорий высокоскоростным Интернетом послужит условием переезда в Мостовский район представителей современных профессий, использующих Интернет-технологии, что будет способствовать росту интеллектуального потенциала района.

Будут реализованы мероприятия по внедрению информационных систем мониторинга состояния инженерных сетей, что снизит риск чрезвычайных ситуаций.

Направление 2.3. Управление отходами и охрана окружающей среды

Будет сокращено негативное воздействие на окружающую среду за счет организации переработки твердых бытовых отходов.

Бережное отношение к окружающей среде, использование природосберегающих технологий, в том числе альтернативной энергетики, станет частью системы требований деловой этики, которая будет кодифицирована с участием объединений местных предпринимателей.

Предполагается проведение комплексной политики, направленной на охрану природы. Будут использованы современные высокие технологии в целях наблюдения за состоянием окружающей среды. Внедрение системы предупреждения чрезвычайных ситуаций – в особенности, схода лавин и наводнений, позволит снизить расходы на ликвидацию их последствий.

Охране окружающей среды будет способствовать развитие органического сельского хозяйства.

В рамках системы образования большое внимание будет уделено формированию экологической культуры. Будет приветствоваться высадка деревьев, в том числе именных, как элемент событийных мероприятий.

Направление 3. Население и человеческий капитал

Направление 3.1. Демографическая политика района

Реализации демографической политики на территории района будут способствовать решение следующих задач: утверждение в массовом сознании приоритета традиционных семейных ценностей, информирование населения о федеральных и региональных программах поддержки семьи, материнства и детства, поддержка многодетных семей посредством различных льгот и субсидий, разработка и внедрение программ ответственного родительства, обеспечение многообразия форм дошкольного воспитания, создание дистанционных рабочих мест для женщин в период отпуска по уходу за ребенком на основе современных технологий.

Задаче увеличения продолжительности жизни будут способствовать популяризация ответственного подхода к своему здоровью; помощь людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; создание условий для развития телемедицины; профилактика алкоголизма и наркомании; формирование

программ активного долголетия – в том числе для жителей, готовых участвовать в потребительской кооперации, выращивании органической продукции, общественном самоуправлении.

Решение задачи укрепления человеческого потенциала Мостовского района планируется обеспечить в том числе за счет участия района в подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Краснодарский край соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Краснодарского края «Содействие занятости населения» на 2016-2021 годы. Также планируется налаживание взаимодействия с муниципальными образованиями и предприятиями топливно-энергетического комплекса, расположенными в северной и восточной части России, в целях привлечения на постоянное место жительства в район пенсионеров, проработавших в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

В рамках развития экополисов будет проводиться целенаправленная миграционная политика: в приоритетном порядке на постоянное место жительства в район будут приглашаться люди – в первую очередь, молодежь, обладающие высоким интеллектуальным, социальным и духовным потенциалом, что позволит формировать из их числа целые проектные команды, развивающие современные технологии для обеспечения формируемых кластеров и объединенные общими ценностями, такими как ответственное отношение к окружающей среде, добрососедство, социальное доверие, патриотизм.

Направление 3.2. Образование и молодежная политика

Задачу развития дошкольного образования планируется решать путем строительства новых зданий ДОУ на принципах муниципально-частного партнерства; поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывающих соответствующие услуги; организации групп кратковременного пребывания при школах. Преемственность между дошкольным и начальным образованием будет обеспечена путем создания образовательных комплексов.

Развитие системы общего образования будет направлено на совершенствование условий обучения, повышение квалификации кадров по современным программам (особенно в части формирования компетенций проектной деятельности и работы с одаренными детьми), актуализацию образовательных программ, профориентацию в соответствии с текущими и перспективными кадровыми потребностями формируемых кластеров. Воспитательная работа станет, в том числе, инструментом пропаганды ценностей, заложенных в настоящей Стратегии, таких как гражданственность и патриотизм, бережное отношение к природе, духовное самосовершенствование человека.

Программы дополнительного образования будут четко сопоставлены с реализуемыми функциями: содействие успешному освоению основной образовательной программы; формирование социально-необходимых

навыков; творческое развитие личности; формирование умений, увеличивающих конкурентоспособность позиций будущего молодого специалиста на рынке труда.

Особенностью реализуемых в районе образовательных программ станет акцент на развитии экологического сознания и формировании патриотизма.

Населению района трудоспособного возраста и пенсионерам будут доступны программы непрерывного образования, которые позволят их участникам интегрироваться в инновационные социально-экономические процессы, запущенные в ходе реализации настоящей Стратегии.

В части молодежной политики будут созданы условия для гражданского и патриотического воспитания, творческого, интеллектуального и духовно-нравственного развития молодежи Мостовского района, профилактики безнадзорности, правонарушений и экстремистской деятельности в молодежной среде, формирования здорового образа жизни молодежи, социального обслуживания молодежи, содействия экономической самостоятельности молодых граждан, вовлечения молодежи в предпринимательскую и инновационную деятельность, организации трудового воспитания, профессионального самоопределения и занятости молодежи. Планируется, что в рамках молодежной политики будет осуществляться экспорт услуг – на наиболее значимые мероприятия спортивной и патриотической направленности, а также в летние и зимние тематические лагеря будут привлекаться дети и молодежь со всей страны. Таким образом активная молодежная политика станет значимым фактором развития туристско-рекреационного кластера.

Направление 3.3. Укрепление здоровья жителей района

В настоящее время, согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г., организация предоставления услуг здравоохранения не относится к вопросам местного значения. Вместе с тем, муниципальный район должен создавать условия для оказания медицинской помощи населению. В связи с этим планируется: утверждение в массовом сознании ценности здорового образа жизни, содействие развитию профилактической медицины, первичной медико-санитарной помощи, реабилитационной и специализированной медицинской помощи, в том числе с использованием технологий телемедицины. Также предполагается, что создание благоприятных условий повседневной жизни в городских и сельских поселениях района будет способствовать притоку и закреплению высококвалифицированных кадров, в том числе медицинских работников. Системы здравоохранения и туристско-рекреационной деятельности будут взаимно дополнять друг друга в рамках курортологии. Медицинские учреждения будут оказывать платные услуги, в том числе, приезжим, а санаторно-курортные комплексы – частично обслуживать медицинские потребности местных жителей, особенно вне сезона.

Направление 3.4. Сфера культуры

Стратегическим направлением в области библиотечного дела является охват информационно-библиотечным обслуживанием как можно большего количества жителей Мостовского района в целях повышения информационной культуры общества.

В ходе реализации поставленной цели предполагается решить следующие задачи:

- сохранение и развитие сети муниципальных библиотек;
- совершенствование структуры библиотек с учетом интересов пользователей путем создания модельных библиотек;
- укрепление материально-технической базы муниципальных библиотек;
- пополнение и обновление библиотечного фонда;
- дальнейшее внедрение новых информационно-коммуникационных и библиотечных технологий, в том числе в целях создания безопасных условий хранения и использования библиотечных фондов.

Стратегическим направлением в сфере культурно-досуговой деятельности является повышение качества культурно-досуговых услуг, создание условий для дальнейшего развития самодеятельного художественного творчества.

Пути достижения намеченной цели включают в себя такие мероприятия, как:

- сохранение и развитие сети клубных учреждений путем строительства новых и расширения площадей уже существующих;
- укрепление материально-технической базы клубных учреждений;
- внедрение инновационных форм и методов культурно-досуговой деятельности;
- увеличение количества клубных формирований и коллективов народного творчества при расширении жанровой палитры;
- увеличение числа платных мероприятий;
- привлечение в клубные учреждения высококвалифицированных кадров путем внедрения системы стимулирующих надбавок.

Стратегическим направлением в области развития киноотрасли является обеспечение для всех возрастных и социальных групп населения свободного доступа к лучшим произведениям отечественного и мирового киноискусства, предоставление возможности жителям и гостям района проведения досуга, развитие сети развлечений в комплексе, учитывая потребности различных категорий населения, в том числе молодых семей с детьми.

Реализация данного направления возможна за счет осуществления таких мероприятий, как:

- модернизация кинопоказа;
- проведение киноакций, премьерных кинопоказов;

- активное участие киноорганизаций в работе по нравственному и патриотическому воспитанию молодежи;
- оптимизация системы льготного кинообслуживания социально незащищенных слоев населения.

Для повышения качества жизни и развития человеческого потенциала района необходимо обеспечение доступности услуг и обеспечение безопасности их предоставления.

Стратегия развития отрасли «Культура» основана на приоритете социальных показателей над экономическими, что обусловлено функциональным предназначением учреждений культуры, поскольку учреждения отрасли культуры не имеют основной своей целью извлечение прибыли, а созданы для удовлетворения культурных потребностей жителей. В этой связи стратегия развития учреждений культуры должна обеспечивать приоритетное использование их социального потенциала, в целях создания благоприятных условий развития района в долгосрочной перспективе.

В качестве важных социальных результатов деятельности учреждений культуры необходимо рассматривать: увеличение степени удовлетворенности граждан качеством оказываемых учреждениями отрасли услуг; повышение доступности информационных ресурсов; создание условий для сохранения и развития единого культурного пространства и культурного обмена; укрепление духовных и нравственных ценностей, развитие народного творчества, традиций и культурного наследия казачества, а также других народов, проживающих на территории Мостовского района, профилактику правонарушений и асоциальных проявлений в подростковой и молодежной среде. Видимыми результатами деятельности являются показатели по основным видам деятельности учреждений отрасли и основной задачей здесь является достижение и превышение их среднекраевого уровня.

Положительная динамика развития данных показателей в значительной степени зависит от состояния материально-технической базы отрасли, от сохранения и развития сети существующих учреждений.

В деле сохранения и развития сети учреждений предстоит решать обозначенные выше задачи, для чего необходимо и в дальнейшем руководствоваться принципом вариативного многоканального финансирования, когда процесс достижения выбранных целей будет осуществляться на основе эффективного использования ресурсов, полученных как из бюджетов различных уровней, так и из внебюджетных источников, что позволит существенно повысить финансовый потенциал учреждений отрасли культуры.

Реализация данного принципа основана на расширении практики применения программно-целевого подхода отраслевого развития, посредством участия в реализации федеральных, региональных и муниципальных целевых программ.

Реализация принципа структурного единства управленческих воздействий (сохранение и развитие централизованной системы на уровне района) обусловлена необходимостью системного решения перспективных проблем материально-технического и социального развития учреждений культуры района.

Главная цель развития сферы культуры – сохранить глубинные базовые основы многонациональной культуры жителей района, повысить качество их жизни путем удовлетворения культурных и духовных потребностей, воспитания новых высокодуховных потребностей и ценностных ориентаций.

Направление 3.5. Физическая культура и спорт

Целевым назначением сферы спорта будет приобщение жителей района к здоровому образу жизни, а также обеспечение социального лифта для детей и молодежи, желающих заниматься спортом высших достижений. Кроме того, знаковые спортивные события и комфортная мотивирующая спортивная среда будут способствовать укреплению имиджа района как территории спортивных достижений и здоровья, а это, в свою очередь, внесет вклад в дело повышения узнаваемости, инвестиционной и туристической привлекательности района.

Использование современных информационных технологий позволит получать оперативные данные о физическом развитии и физической подготовленности жителей района.

Перспективы развития сферы спорта будет определяться реализацией крупных инвестиционных проектов по строительству уникальных спортивных комплексов, в частности центра развития маунтинбайка, а также строительством объектов спортивной инфраструктуры, открывающих возможности для проведения на территории района соревнований федерального уровня.

Проведение знаковых спортивных событий, которые будут относительно равномерно распределены в течение года, обеспечит развитие не только сферы спорта, но и туристско-рекреационного комплекса.

Направление 3.6. Система социальной защиты населения

Социальная поддержка отдельных категорий граждан будет осуществляться с учетом принципов адресности и нуждаемости. Планируется оказывать содействие семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе путем организации обучения кандидатов в приемные родители.

Будет решаться задача привлечения граждан пожилого возраста к участию в общественной жизни и посильной трудовой деятельности, им будет оказываться необходимая геронтологическая помощь. Социальное обслуживание будет осуществляться на основе современных стандартов.

Благоустройство территории поселений будет осуществляться с учетом принципа безбарьерной среды.

К оказанию услуг в области социальной защиты населения будут привлекаться социально-ориентированные некоммерческие организации.

Направление 3.7. Кадровая политика

В целях обеспечения успешной реализации инвестиционных проектов, а также преодоления дефицита кадров бюджетных организаций предполагается формирование на территории района единого кадрового пространства.

Организация, подразделения которой будут выполнять функции управляющих компаний кластеров, будет проводить системный мониторинг кадровых потребностей и осуществлять подбор и отбор необходимых специалистов. Сплошное обследование трудоспособного населения позволит выявить, с одной стороны, уровень скрытой безработицы, характеристики самозанятых и работающих за пределами района, а с другой, умения и навыки, которые можно капитализировать. Выявление профессионально-квалификационных характеристик трудоспособного населения позволит выстроить миграционную политику.

Особое внимание будет уделено кадрам организаторов производства, а также выявлению высококвалифицированных специалистов, ранее работавших на предприятиях, которые на данный момент находятся в состоянии банкротства.

Систематическое проведение на территории района стратегических сессий и организационно-деятельностных игр позволит заинтересовать специалистов – как местных, так и приезжих – перспективами работы на территории района, вовлечь людей во внутри- и межкластерное взаимодействие.

Будет сформирована интерактивная карта, показывающая географию человеческих перспектив жизнедеятельности на данной территории.

В рамках отдельной задачи предполагается создание системы кадровой логистики, направленной на оптимизацию потоков трудовых ресурсов. Благодаря данной системе приоритетные инвестиционные проекты будут своевременно обеспечиваться кадрами необходимой квалификации в необходимом количестве. Кадровая логистика позволит оптимально использовать труд специалистов, закрывая динамично меняющуюся потребность в кадрах с учетом последовательной и параллельной реализации целого ряда инвестиционных проектов. Со своей стороны специалист будет постоянно загружен достаточным объемом работ; кроме того, управляющая компания будет вкладывать средства в его профессиональное развитие, чтобы успешнее обеспечивать кадровые потребности предприятий. В целом выстроенная кадровая логистика станет важным фактором роста муниципальной экономики и реализации человеческого потенциала Мостовского района.

Направление 4. Муниципальное управление и местное самоуправление

Направление 4.1. Муниципальная служба

Развитие муниципальной службы будет осуществляться за счет использования кадровых технологий, направленных на повышение

профессионализма и мотивации муниципальных кадров, а также путем интеграции кадрового пространства органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, коммерческих и некоммерческих организаций.

Повышение эффективности муниципального управления будет достигнуто за счет оптимизации структуры администрации муниципального образования «Мостовский район» и администраций городских и сельских поселений, а также за счет перераспределения полномочий между районным и поселенческим уровнями местного самоуправления. Больше внимания будет уделяться совершенствованию электронного документооборота.

Будет создана система стратегического и проектного управления, обеспечивающая координацию процессов жизнеобеспечения и развития отдельных сфер деятельности и района в целом.

Кадры муниципальной службы систематически будут проходить курсы повышения квалификации, обучаясь обеспечению реализации настоящей Стратегии на принципах муниципально-частного планирования, проектному управлению, формированию сетей потребительской кооперации, развитию кластерных структур муниципальной экономики, повышению качества оказания муниципальных услуг, основам маркетинга территории, а также принципам и методам работы с жителями и инвесторами.

В органах местного самоуправления будет внедряться особая корпоративная культура и деловая этика, что наряду с успешной реализацией стратегических целей и задач будет способствовать укреплению позитивного имиджа власти и росту удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления.

Направление 4.2. Оказание муниципальных услуг

Задача совершенствования процесса оказания муниципальных услуг будет решаться путем:

установки специальных информационных и информационно-технологических систем обеспечения деятельности органов местного самоуправления, в том числе формирования системы межведомственного электронного документооборота в рамках предоставления государственных и муниципальных услуг;

обеспечения перевода муниципальных услуг в электронный вид;

обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на базе МБУ «Мостовской многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – МФЦ), в том числе создание удаленных рабочих мест (офисов).

Направление 4.3. Управление земельными ресурсами, муниципальным имуществом и местным бюджетом

Принятие профилактических и предупредительных мер в ходе работы с арендаторами позволит уменьшить количество земельных и имущественных правонарушений. Планируется уделять больше внимания взысканию задолженности за пользование объектами недвижимости, практиковать

штрафы за ненадлежащее их использование, не допускать строительства капитальных объектов без правоустанавливающих документов.

В целях увеличения налогооблагаемой базы по земельному налогу будет проводиться межевание земельных участков. Будет продолжено формирование электронного архива документов на право пользования земельными участками путем сканирования актов, которые на данный момент имеются только в печатном виде. Межевание земельных участков в перспективе обеспечит дополнительные поступления в местный бюджет за счет возможности продажи и аренды муниципальных земель. Рациональное распределение земельных участков будет достигнуто путем обеспечения правовой возможности их изъятия в случаях ненадлежащего использования.

Также будет реализован механизм, увязывающий ставки арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, с социальной эффективностью от их использования.

Внедрение современных технологий кадастрового учета позволит использовать информационные системы, позволяющие оперативно выявлять правообладателей объектов недвижимости.

Санитарная очистка земель общего пользования позволит вовлечь в хозяйственный оборот участки, ныне захламленные и непригодные для использования по целевому назначению.

В части совершенствования бюджетного процесса будет делаться ставка на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений района, стабилизацию и сокращение муниципального долга, обеспечение открытости и доступности информации о бюджетном процессе.

Будет наращиваться финансовый и ресурсный потенциал учреждений путем стимулирования работников к оформлению заявок на получение грантов, участия в различных конкурсах, развития платных услуг.

Гармоничное сочетание расходования местного бюджета в рамках программно-целевого, проектного и текущего управления позволит отделить затраты на развитие от затрат на функционирование, что будет залогом успешной реализации настоящей Стратегии.

Направление 4.4. Обеспечение инвестиционной деятельности

Задача снижения административных барьеров будет решаться путем совершенствования локальной нормативной базы в части уменьшения количества согласований и сокращения сроков формирования и предоставления земельных участков; создания системы фильтрации инвестиционных проектов, выделения среди них приоритетных, согласно целям и задачам настоящей Стратегии, и, соответственно, предоставления инвесторам различных льгот.

Предполагается запуск системы многоуровневого мониторинга взаимодействия инвесторов с местной администрацией с целью своевременного выявления отклонений от инвестиционных программ и графиков финансирования проектов.

Также в рамках данного направления будет решаться задача развития муниципально-частного партнерства.

Использование инструмента маркетинга территории обеспечит формирование позитивного имиджа инвестиционной деятельности на территории района. В данном аспекте деятельности планируется позиционирование и продвижение экономически и инвестиционно привлекательного образа муниципального образования на российском и международном уровнях.

Направление 4.5. Обеспечение безопасности населения

В рамках данного направления будут решаться следующие задачи:

обеспечение своевременного оповещения и информирования населения, с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций;

обучение должностных лиц и специалистов по гражданской обороне и чрезвычайных ситуаций; повышение эффективности мер, принимаемых для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, совершенствование деятельности по обеспечению экономической безопасности района, в решении проблем социальной защищенности сотрудников правоохранительных органов;

оптимизация системы укрепления правопорядка, профилактики правонарушений, усиления борьбы с преступностью в Мостовском районе, повышение эффективности мер, принимаемых для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, совершенствование деятельности по обеспечению экономической безопасности района, в решении проблем социальной защищенности сотрудников правоохранительных органов;

информационно-пропагандистское сопровождение антитеррористической деятельности;

развитие и обеспечение функционирования интегрированного технологического и информационного ресурса для органов местного самоуправления и организаций, участвующих в обеспечении безопасности жизнедеятельности населения района;

выявление сфер муниципального управления, в наибольшей степени подверженных риску коррупции;

совершенствование системы профилактики мер антикоррупционной направленности посредством обеспечения нормативно-правовых и организационных основ противодействия коррупции, усовершенствования механизма кадрового обеспечения, формирования нетерпимого отношения общественности, муниципальных служащих к коррупционным проявлениям;

организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории Мостовского района;

обеспечение эффективного функционирования системы управления силами и средствами гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности;

организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях;

осуществление отдельных полномочий края по формированию и утверждению списков граждан пострадавших в результате чрезвычайной ситуации;

развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения на территории муниципального образования Мостовский район, обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении на автомобильных дорогах местного значения на территории муниципального образования Мостовский район.

внедрение эффективных форм гражданских технологий противодействия угрозам терроризма и экстремизма;

повышение инженерно-технической защищенности социально значимых объектов;

развитие и обеспечение функционирования системы комплексного обеспечения безопасности жизнедеятельности Мостовского района на основе внедрения информационно-коммуникационных технологий;

внедрение новейших информационных и телекоммуникационных технологий для эффективного управления районом, в том числе приграничной территорией – в первую очередь, российского программно-аппаратного комплекса по умному и безопасному пространству.

Направление 4.6. Развитие общественного сектора

Будут приняты меры по повышению роли территориального общественного самоуправления в повседневной жизнедеятельности населения, решении социально-бытовых вопросов. Использование ТОСов для изучения потребностей населения в товарах и услугах будет способствовать развитию потребительского рынка. Культурные, спортивные и туристические мероприятия в поселениях, в организации которых ТОСы будут принимать непосредственное участие, сделают повседневную жизнь более насыщенной событиями.

Усилению контактов между различными целевыми группами по вопросам решения общих проблем и развития территории будут способствовать создание общественных пространств, а также организация стратегических сессий и дискуссионных площадок.

Будет проводиться комплекс мер по организационной, информационной, консультационной, образовательной и иной поддержке некоммерческих организаций, что обеспечит их становление как активных участников дела развития местного сообщества. Постепенно к социально-ориентированным некоммерческим организациям будут переходить функции

по оказанию отдельных муниципальных услуг в сферах социального обслуживания, образования, культуры, спорта и других.

В целом определенные в настоящей Стратегии задачи развития Мостовского района и предложенные способы их решения должны послужить ориентиром в процессе актуализации номенклатуры и содержания муниципальных программ.

Понимание перспектив развития Мостовского района будет более полным, если их представить не только в разрезе основных сфер жизнедеятельности, но и пространственном аспекте, о чем речь пойдет далее.

2.6. АНАЛИЗ СОВЕТСКОГО ОПЫТА РАЗВИТИЯ РАЙОНА НА ПРЕДМЕТ ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Следуя принципу наращивания усилий, разработчики настоящей Стратегии по итогам взаимодействия с представителями местного сообщества обратили внимание на то, что реализация целого ряда перспективных сегодня направлений развития Мостовского района была начата еще в советское время. При этом с 1990-х до начала 2010-х годов системные инициативы, рассчитанные на долгосрочный период, практически не реализовывались; ситуация в районе, как и в большинстве российских муниципальных образований, определялась исключительно отдельными начинаниями власти и бизнеса. Относительная стабилизация российской экономики, наблюдающаяся в последнее время, и современное понимание оптимальной увязки между плановой и рыночной экономической моделью позволяют с поправкой на современные условия учитывать многие ценные наработки советского времени, касающиеся развития Мостовского района, в целях рационального обоснования выделения перспективных отраслей и зон развития.

Учет советского опыта развития района необходим для того, чтобы определить оптимальное назначение каждой отрасли и, при условии целесообразности, осуществить реконструкцию необходимых отраслей.

Анализ исторического опыта развития экономики Мостовского района позволяет сделать ряд выводов относительно состояния и перспектив на будущее ее базовых отраслей.

Лесная промышленность была ведущей отраслью района. Вместе с тем, собственного сырья не хватало, предприятия работали на привозном сибирском сырье, что позволяло полностью загрузить существующий деревоперерабатывающий комбинат и производить как высококачественную продукцию из местных особо ценных пород древесины, так и большой объем полуфабрикатов из сибирского леса. По сути в советское время в районе существовал мощный лесопромышленный территориально-производственный комплекс (ТПК), производственные возможности которого намного превышали имеющиеся объемы ресурсной базы.

Разрушение плановой системы хозяйствования и поставок вынудило комбинат после его приватизации работать на местном сырье, частично недогружая производственные мощности и нанося существенный урон окружающей среде, поскольку были значительно превышены плановые показатели вырубки особо ценных пород древесины и при этом не в полном объеме производились лесовосстановительные работы. Понимание этого факта приводит нас к выводу о том, что при восстановлении лесной и деревообрабатывающей промышленности необходимо проведение комплексных мероприятий по лесоустройству, а также создание профильного лесопромышленного кластера, который бы объединил появившиеся в постсоветский период разрозненные предприятия лесозаготовителей и деревообработчиков, а также смежные производства и услуги, в сеть кооперационного взаимодействия при формировании цепочек добавленной стоимости.

Побочным направлением деятельности лесной промышленности была заготовка недревесных ресурсов леса (грибы, ягоды, лекарственные растения и т.п.). В рамках описанного ТПК существовал полный цикл производства продукции из этих ресурсов, включая консервирование и упаковку. Сегодня среди жителей также распространена деятельность по сбору дикоросов, которые далее сдаются перекупщикам. Отсутствие собственных перерабатывающих мощностей не позволяет жителям района самостоятельно поставлять конечный продукт на рынок, тем самым обеспечивая себе занятость и сохраняя добавленную стоимость на территории района.

Смежной отраслью можно считать лекарственное растениеводство, которое в советский период было достаточно развито и обеспечивало как внутренние потребности Краснодарского края, так и фитокомбинаты СССР в целом. Объединение производственных мощностей переработки и упаковки недревесных ресурсов леса и лекарственного растениеводства позволит району сформировать собственное производство травяных сборов, чаев и другой продукции для реализации как на внутреннем туристическом рынке, так и в профильных продуктовых и аптечных сетях.

Важной отраслью в советское время являлось крупноконтурное сельское хозяйство. С учетом местных природных условий, доступности геотермальных вод в районе было развито семеноводство, садоводство, овощеводство, выращивание зерновых и кормовых культур. В частности, очень важным было использование геотермальных источников для выращивания растений закрытого грунта, что обеспечивало круглогодичность и относительную дешевизну выпуска продукции овощеводства. Сегодня возрождение хозяйствования такого типа возможно при условии успешной кооперации с собственниками и арендаторами геотермальных скважин, которые пока используют их мощности в основном для туристско-рекреационных целей. Возможности для успешного развития садоводства также изменились в связи с неблагоприятными изменениями климата. Если раньше в районе выращивали, помимо яблок и груш, абрикосы

и персики, то сейчас эти культуры попадают под поздние заморозки, а также повысился риск градобития, что, тем не менее, не препятствует успешному развитию отрасли садоводства, скорректировав номенклатуру сортов и применив современные средства и приспособления, например градозащитные сетки.

Успешное растениеводство по классическим методикам сегодня ограничено в силу организационно-финансовых обстоятельств. Земли принадлежат различным собственникам, многие из которых не ведут на них сельскохозяйственных работ; эти земли выключены из севооборота и большинство из них заросло древесно-кустарниковой растительностью, что не позволяет восстановить крупноконтурное сельское хозяйство в прежних объемах. Однако такое состояние дел может рассматриваться в качестве благоприятного фактора для внедрения и формирования пилотной площадки под новую отрасль сельского хозяйства – органическое земледелие.

Утечка специалистов и утрата технологий привела, в том числе, к отсутствию возможности полного восстановления подотрасли семеноводства, в частности картофельного семеноводства и далеко известного за пределами района сорта «псебайская картошка», выращивание которой считаем целесообразным возродить с участием местных старожилов.

Также в советское время в районе было развито молочное и мясное животноводство, в частности, свиноводство, но сегодня в связи с участвовавшими эпидемиями считаем целесообразным возрождение только молочного животноводства, поддержку существующих и строительство новых маслозаводов.

Считаем правильным и своевременным сегодняшнее восстановление конезавода №93 «Лабинский» в пос. Восточный Краснокутского с/п, имевшего прежде общегосударственное значение, для повышения туристической привлекательности района.

На территории Мостовского района в советский период был разведан ряд месторождений нерудных полезных ископаемых; часть месторождений была вскрыта и использовалась с учетом реальных нужд народного хозяйства. Добыча песчано-гравийной смеси в руслах рек защищала от весеннего половодья.

Добывающая промышленность включала три достаточно мощных дробильно-сортировочных завода, обеспечивая качественными сыпучими материалами для дорожного строительства весь нынешний Южный Федеральный округ и многие регионы за его пределами. Добывались большие объемы полезных ископаемых, но при этом реализуемый принцип планомерности производства позволял обеспечивать баланс между производственной деятельностью и сбытом.

В постсоветский период крупные дробильно-сортировочные комбинаты некоторое время просуществовали по инерции. В период подготовки Зимних Олимпийских игр 2014 года в Сочи активизировалось вскрытие месторождений. При этом топ-менеджеры добывающих

предприятий были настроены не на обеспечение устойчивости своего бизнеса за счет расширения рынков сбыта и укрепления на них своих позиций, а на разовую добычу больших объемов ПГС. Как следствие, окончание строительства олимпийских объектов привело к кризисному состоянию добывающей промышленности в районе.

При этом необходимо отметить, что добыча полезных ископаемых зачастую велась хищническими способами, с ущербом для экосреды района: извлекался лишь верхний слой породы и при этом не проводились работы по рекультивации отработанных карьеров. Этому не препятствовала система выдачи лицензий на региональном и федеральном уровнях, не учитывающая особенности муниципальных образований.

В настоящее время в связи со строительством дороги Черкеск-Адлер добывающая промышленность может получить новый импульс к развитию, однако описанная ситуация может повториться: коммерческий успех отдельных сделок не станет фактором роста экономики района в целом.

Более того, сами предприятия уязвимы в том плане, что действующая система госзакупок не позволяет им обеспечивать гарантированный сбыт. В связи с этим невозможно планировать объемы производства, а следовательно, производственные мощности и потребность в кадрах.

Итак, учет советского опыта хозяйствования говорит о том, что добывающая и обрабатывающая промышленность нуждается в общем планировании и централизованных закупках, что могло бы нивелировать недостатки рынка и, к тому же, более последовательно реализовывать экологические нормативы с учетом реализации сценария природосберегающего развития района. Так, недопустимо вскрытие месторождений в тех местах, где территория может более эффективно использоваться, например, для сельского хозяйства или туризма.

В целом перспектива развития отрасли состоит в интенсификации добычи нерудных материалов на базе инновационных природосберегающих технологий.

Туризм как отрасль в советское время на территории района не получил интенсивного развития, возможно, по причине популярности соседних Кавказских Минеральных Вод и Большого Сочи. В тот период наиболее развитым видом туризма являлся пешеходный туризм; были построены первые турбазы, с учетом которых прокладывались пешеходные маршруты. Организовывались многодневные туристические походы, зачастую с посещением Кавказского государственного природного биосферного заповедника. Вместе с тем, туристско-рекреационный потенциал района был реализован не в полной мере: так, ресурсы геотермальных скважин расходовались в основном не для целей туризма, а на хозяйственно-бытовые нужды.

Сейчас туризм в районе интенсивно развивается. Восстановлены пешеходные маршруты для детско-юношеского туризма; развивается познавательный, военно-патриотический и паломнический туризм. Для

туризма и рекреации широко используются геотермальные воды. В то же время доля данной отрасли в экономике района еще достаточно мала. Имеет перспективы создание туристско-рекреационный кластер и включение района в региональные и российские туристические маршруты.

В целом советский опыт хозяйствования дает богатый материал относительно возможностей восстановления в районе отдельных видов деятельности и отраслей экономики. При этом следует учитывать, что в советское время экономика имела приоритет над экологией, тогда как сейчас целесообразность любой хозяйственной деятельности следует рассматривать с учетом экологических ограничений.

Обобщенные данные относительно увязки советского опыта хозяйствования, современных условий и перспектив развития отдельных отраслей представлены в Таблице 39.

Таблица 39

Краткая характеристика советского опыта, состояния и перспектив развития базовых отраслей экономики Мостовского района

№	Отрасль	Особенности развития в советский период	Современное состояние	Перспективы развития
1.	Лесная промышленность	Была ведущей отраслью района. Вместе с тем, собственного сырья не хватало, предприятия работали на привозном сырье	Крупные предприятия обанкротились и в настоящее время отсутствуют. Лесозаготовками и деревообработкой занимается несколько десятков малых предприятий	Отрасль должна развиваться, но с условием рачительного природопользования, не нарушая существующего Лесохозяйственного регламента Мостовского района. С учетом советского опыта следует сформировать современный лесопромышленный кластер и наладить межрегиональную кооперацию и централизованный сбыт готовой продукции.
2.	Сельское хозяйство	Экстенсивное развитие в условиях плановой экономики. Развитое семеноводство, садоводство,	В целом отрасль развивается, урожайность растет, но неучет природно-климатических и рыночных факторов	Будущее – за развитием экологизированного АПК и органического земледелия на принципах кооперации и строительства общей инфраструктуры

		<p>овощеводство, выращивание зерновых и кормовых культур. Существовала развитая отрасль животноводства, в том числе племенной конезавод №93 «Лабинский» в Краснокутском с/п</p>	<p>приводит к убыткам. Отдельные проекты наносят ущерб окружающей среде. Развитие отрасли тормозит дефицит свободных земель и нерациональное землепользование, что характерно для собственников-нерезидентов. На сегодняшний день животноводство развивается на базе малых форм хозяйствования, реализуется программа восстановления конезавода</p>	<p>хранения и переработки продукции. Район рассматривается в качестве пилотного для проекта по отработке технологии внедрения органического земледелия в РФ, чему способствует большой объем земель, которые не требуют дополнительных мер по биологизации.</p>
4.	Добывающая промышленность	<p>Включала три дробильно-сортировочных завода, обеспечивая сыпучими материалами Юг России и иные регионы. Был обеспечен гарантированный сбыт продукции. Выемка ПГС в руслах рек защищала от весеннего половодья. Производство было энергоемким, что не составляло проблемы в условиях низких тарифов. Многие месторождения</p>	<p>Развивается экстенсивным путем, без учета интересов района и его жителей. Бесконтрольная разработка новых карьеров наносит вред окружающей среде. Накапливаются убытки по причине отсутствия гарантированного сбыта продукции.</p>	<p>Развитие отрасли с учетом сохранения туристического и аграрного потенциала территории с последующей плановой рекультивацией отработанных месторождений. Формирование профильной ассоциации и общей сбытовой политики.</p>

		полезных ископаемых разведывались, но не были в разработке, возможно, составляя государственный резерв		
6.	Туризм	Развивались только отдельные направления, в частности пешеходный туризм. Были построены первые турбазы, проложены пешеходные маршруты. Организовывалис ь многодневные туристические походы.	Отрасль интенсивно развивается, главным образом, за счет использования геотермальных ресурсов. Построен целый ряд новых туристско- рекреационных и оздоровительных комплексов. При этом доля оборота сферы туризма в экономике района очень мала. Природно- ресурсный и историко- культурный потенциал района не задействован в полной мере.	Отрасль может стать системообразующей при условии создания туристско- рекреационного кластера и строительства необходимой инфраструктуры для его развития. Будущее отрасли – за формированием комплексного туристического продукта и индустрии гостеприимства.

Итак, учет прошлого опыта хозяйствования является одним из важнейших условий развития экономики района на перспективу.

2.7. ПРОГНОЗ РАЗМЕЩЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ОБЪЕКТОВ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ПРИОРИТЕТНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Данный раздел позволяет совместить выявленные особенности социально-экономического развития района, советский опыт хозяйствования и оставшийся от него в наследство территориально-производственный комплекс с перспективными планами инвестиционной деятельности на территории Мостовского района.

Прогноз размещения инвестиционных объектов проводится с целью аналитического сопровождения принятия органами местного самоуправления рациональных решений в сфере обеспечения

благоприятного инвестиционного климата на территории Мостовского района.

Этапы выполнения прогноза представляют собой следующие шаги:

1. Выявление и оценка перспектив развития сложившихся и потенциальных кластерных структур на территории Мостовского района.
2. Формирование комплекса мер, обеспечивающих реализацию оптимальной траектории развития выявленных кластеров.
3. Определение зон и точек роста, благоприятных для возникновения на рассматриваемой территории ключевых объектов производства, соответствующих стратегическим приоритетам развития.

В основе прогноза размещения инвестиционных объектов лежит принцип кластерной активации, рекомендованный разработчиками Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года. Согласно родоначальнику кластерного подхода М. Портеру, кластер – это группа географически соседствующих взаимосвязанных компаний (поставщики, производители и др.) и связанных с ними организаций (образовательных учреждений, органов управления, некоммерческих организаций), действующих в определенной отрасли, взаимодополняющих друг друга и/или использующих общую производственную, маркетинговую, сбытовую и иную инфраструктуру.

Целенаправленное формирование кластеров на уровне муниципального района, как минимум, обеспечивает выживание и развитие целых сегментов муниципальной экономики за счет внутренних резервов и достигаемого с их помощью синергетического эффекта, а в ряде случаев позволяет получить финансовую поддержку со стороны вышестоящих органов государственной власти.

В каждом кластере запланирована своя управляющая компания, которая определит набор необходимых проектов. При этом будет переосмыслен потенциал площадок, созданных в советский период, и всей имеющейся на данный момент инфраструктуры, а также указаны необходимые недостающие элементы производственного и сбытового цикла.

Итак, в соответствии с проведенным стратегическим анализом, принятием целевого сценария развития Мостовского района, сформированными приоритетами, миссией, целями и задачами на данной территории наиболее перспективно развивать четыре кластера и одну производственную ассоциацию:

- Туристско-рекреационный кластер
- Кластер органического земледелия
- Лесопромышленный кластер
- Кластер экологического домостроения
- Культурно-образовательный кластер
- Ассоциация предприятий добывающей промышленности

Мостовского района.

Рассмотрим предпосылки формирования данных кластерных структур на территории района по отдельности.

Туристско-рекреационный кластер на данный момент проходит стадию активного формирования. На территории района оказанием услуг в сфере туризма занимаются порядка полутора десятков организаций, среди которых ведущая роль принадлежит СПА-комплексу «Кремниевы термы», а также некоторым другим санаториям и объектам коллективного размещения.

Объективной основой интеграционных процессов в рамках кластера является наблюдаемое в последние годы интенсивное развитие отрасли туризма в Мостовском районе: за период 2013-2016 гг. рост доходов предприятий туристско-рекреационного комплекса составил 62,5% и достиг 80,8 млн. руб. – главным образом за счет межрегионального туристского потока и в определенной мере за счет отдельных постоянных туристских групп из других регионов России и зарубежных стран. Данный процесс значим для дальнейшего маркетинга тем, что он протекает стихийно, без особых усилий по продвижению туристско-рекреационного потенциала района, и следовательно, если обеспечить ему необходимую интенсивность и направленность, это может дать значительный экономический эффект.

Примечательно, что уже сегодня предприниматели района осознают необходимость интеграции своих ресурсов и возможностей в целях обеспечения устойчивости и расширения масштабов своей деятельности. В настоящее время в районе создана и действует инициативная группа по формированию туристско-рекреационного кластера «Краснодарские термы». Кластер позиционируется как лечебно-оздоровительный, что ярко запечатлено уже в его наименовании. Хотя на территории района предполагается развитие самых различных видов туризма, позиционировать данную территорию как объект туристических посещений более выгодно через демонстрацию ее бальнеологического потенциала. При условии развития соответствующей туристской инфраструктуры и грамотной маркетинговой политики Мостовский район вполне может быть сопоставим с известными геотермальными международными курортами.

Ценным свойством геотермального туризма является всесезонность, которая связана с его спецификой. Позиционируя кластер под брендом «Краснодарские термы», можно ожидать, что район преодолет проблему снижения туристского потока в зимний сезон и даже частично решит ее для Краснодарского края в целом.

Бальнеологический кластер «Краснодарские термы» с уже сложившимся ядром – СПА-комплекс «Кремниевы термы» – должен стать центром притяжения для создания более масштабного туристско-рекреационного кластера всей Предгорной климатической зоны Кавказа.

С целью усиления синергетического эффекта от инвестиционных проектов, реализуемых в Мостовском районе, важно также выстроить заранее кооперацию туристско-рекреационного кластера «Краснодарские

термы» с зарождающимся лесопромышленным кластером, кластером органического земледелия и кластером экологического домостроения.

Как ни парадоксально, наличие горнодобывающей промышленности при условии обеспечения управляемости данного процесса не будет препятствовать развитию туризма, а напротив, обеспечит дополнительные преимущества. Так, в туристских целях могут быть использованы водоемы, образовавшиеся на месте отработанных карьеров. На территориях, прилегающих к этим водоемам, целесообразно строительство рекреационных комплексов.

Организации, входящие в туристско-рекреационный кластер Мостовского района, будут способствовать развитию целого ряда других направлений туризма, которые были обозначены в настоящей Стратегии в рамках анализа туристического потенциала территории и содержания соответствующей стратегической цели. Предполагается, что по отдельным направлениям Мостовский район впишется в региональный и межрегиональный контекст, составляя звено иных туристских кластеров. Так, центром кластера горнолыжного туризма, вероятнее всего, будет Апшеронский район Краснодарского края (плато Лаго-Наки), при этом турбазы и инфраструктура Мостовского района будут значимым дополнением туристических маршрутов. Аналогично в Мостовском районе развивается инфраструктура лечебно-оздоровительного туризма, которая может быть максимально востребована не столько в районном, сколько в региональном контексте (преимущественно в рамках туров выходного дня). Гармоничное развитие различных видов туризма обеспечит относительно равномерную загрузку предприятий и организаций в течение года.

Фундамент кластера составят сильные компании, проверенные рынком. В Мостовском районе к таким предприятиям на данный момент относится СПА-комплекс ООО «Кремниевы термы».

Организационное оформление туристско-рекреационного кластера предполагает сосредоточение в рамках одной ограниченной территории (предгорного климатического района Кавказа с центром в Мостовском районе) взаимосвязанных предприятий и организаций, занимающихся разработкой, производством, продвижением и продажей туристского продукта, а также деятельностью, смежной с туризмом и рекреационными услугами, реализующейся на принципах зеленой экономики.

В структуре туристско-рекреационного кластера значительная роль будет отводиться поддержке малого и среднего бизнеса, который успешно развивается, но нуждается в дополнительной туристско-рекреационной инфраструктуре, совместном использовании мощностей инфраструктуры, общих программах маркетинга и продвижения, современных системах управления, информационных технологиях и многом другом.

Роль связующего звена предприятий и организаций кластера будет играть управляющая компания, которая будет, с одной стороны, презентовать конкурентные преимущества организаций туризма и туристско-

рекреационный потенциал района в целом во внешней среде, а с другой, решать вопросы снабжения и технологического обеспечения этих организаций.

В числе первоочередных задач, стоящих перед управляющей компанией, отметим следующие.

1. Координация комплексного турпродукта, созданного различными предприятиями кластера, с другими продуктами района и Краснодарского края и продвижение его на российском и международном рынках.

2. Проведение классификации и последующей сертификации мест размещения.

3. Реализация системной маркетинговой и кооперационной политики, обеспечивающей максимальное использование потенциала геотермальных источников. Налаживание межотраслевого взаимодействия позволило бы получить экономию от эксплуатации геотермальных скважин за счет обеспечения горячей водой тепличных хозяйств и коммунального сектора экономики.

4. Взаимодействие с Мостовским лесничеством по вопросам выделения функциональных зон лесов рекреационного назначения. Согласно Лесохозяйственному регламенту Мостовского лесничества, это могут быть зоны активного отдыха, прогулочные, мемориальные, научно-исторические и зоны фаунистического покоя. Функциональное зонирование земель лесного фонда откроет дополнительные возможности развития рекреационного туризма.

5. Организация снабжения предприятий кластера уникальной экологически чистой местной продукцией, выращенной с помощью технологий органического земледелия, что позволит сделать более привлекательным направление детского, спортивного и лечебно-оздоровительного туризма.

6. Формирование культуры гостеприимства и продвижение «зеленых домов» в рамках программ сельского туризма. Предполагается, что сельская среда будет восприниматься как инвестиционный ресурс местного сообщества. При этом турпродукт индустрии гостеприимства будет составлять сама территория (точка притяжения туриста), включающая как ее материальное воплощение – объекты и инфраструктуру, так и духовное – культуру и дух места, взаимоотношения жителей между собой, их отношение к природе и истории своего района, восприятие приезжающих туристов.

В целом интеграция туристских и обеспечивающих организаций по кластерному принципу обеспечит в краткосрочной перспективе устойчивость и высокую степень рентабельности туристического бизнеса, а в среднесрочной – становление его как ведущей отрасли экономики Мостовского района. В долгосрочной же перспективе очень важным становится акцент на развитии санаторно-курортной подсистемы кластера, что повлечет за собой приток более состоятельных потребителей разнообразных лечебно-оздоровительных услуг и системных профильных

инвесторов, а также позволит со временем Мостовскому району превратиться в бальнеологический курорт международного уровня.

Развитие туристско-рекреационного кластера благоприятно скажется на состоянии стройиндустрии, включая производство строительных и отделочных материалов и выполнение строительных работ, а также на функционировании лесопромышленного комплекса по причине роста заказов на качественную мебель и иные изделия из древесины ценных пород.

Благодаря созданию кластера туризм в Мостовском районе станет отраслью-мультипликатором, обеспечивающей часть рынка потребителей продукции других кластеров.

Факторами, обеспечивающими выход предприятий кластера на российский и международный рынок, станут не только значимость и узнаваемость Кавказского государственного природного биосферного заповедника, уникальные природные достопримечательности района, а также геотермальные источники, но и позиционирование Мостовского района в целом как оазиса зеленой экономики счастья, что позволит привлечь туристов на событийные и культурно-образовательные мероприятия, связанные не только с отдыхом и лечением, но и с духовным совершенствованием.

Территориальная проекция туристско-рекреационного кластера

Туристско-рекреационный кластер в той или иной мере будет охватывать территорию всего Мостовского района. При этом более выраженную роль будут играть поселения, в которых сосредоточены объекты размещения, показа либо инфраструктуры. Центром и «въездными воротами» туристско-рекреационного кластера станет Ярославское с/п благодаря уже действующему комплексу «Кремниевы термы» и его дальнейшему развитию. По причине близости термальных источников центрами развития геотермального туризма станут также Мостовское г/п, Костромское с/п и Краснокутское с/п. В силу природно-климатических особенностей в качестве «южного полюса» кластера будет позиционироваться Псебайское г/п, которое станет центром лечебно-оздоровительного, рекреационного и горного (горнолыжного) туризма. Отдельно стоит выделить Баговское с/п как заповедный край, где больше всего уникальных природных достопримечательностей и меньше всего развита инфраструктура. Условия для развития познавательного исторического и этнографического туризма в большей мере есть также в Губском, Бесленеевском и Краснокутском с/п. В частности, в Краснокутском с/п ведутся археологические раскопки и возрождается конезавод, что позволит в будущем организовывать конные прогулки. Военно-патриотический туризм будет развиваться преимущественно в Махошевском и Шедокском с/п. Благодаря действующему аэродрому Андрюковское с/п призвано стать центром авиатуризма. На территориях с сельскохозяйственной специализацией, таких как Унароквское, Беноковское и Переправненское с/п, будет дан старт развитию агротуризма.

Пространственная схема туристско-рекреационного кластера представлена на рис.64.



Рис.64. Пространственная схема туристско-рекреационного кластера

Кластер органического земледелия

Проектирование кластера органического земледелия соответствует мировым и российским трендам, с учетом которых в настоящей Стратегии определен сценарий природосберегающего развития.

Объективными предпосылками развития данного кластера являются:

1) предгорный ландшафт местности, длительное невозделывание большей части сельскохозяйственных земель, что, с одной стороны, определяют низкую рентабельность ведения сельского хозяйства традиционным путем, а с другой, открывает возможности органического земледелия по причине неприменения минеральных удобрений и пестицидов;

2) наличие сформированного бизнес-сообщества и инициатив местного бизнеса, начавшего активно развивать эту тему в районе с опорой на лучшие отечественные и мировые практики. Так, группа местных предпринимателей стала организатором Международной практической конференции «Интер Органик – 2017», состоявшейся 1-3 декабря 2017 года, на которую съехались ведущие российские и международные эксперты по органическому сельскому хозяйству, представители федеральных органов исполнительной власти, владельцы крупных торговых сетей, производители органической продукции. Конференция была организована при поддержке

Минсельхоза России, Россельхознадзора России, Администрации Краснодарского края, Администрации Мостовского района, Союза садоводов России, а также при содействии международных сертификационных компаний;

3) высокий спрос на продукцию органического земледелия. В частности, в рамках упомянутой конференции было подписано соглашение между немецким заводом по производству детского питания «Хипп», производственно-торговой компанией «Рост органик», администрацией Мостовского района Краснодарского края, Институтом органического сельского хозяйства и Федеральным государственным бюджетным научным учреждением Всероссийский НИИ биологической защиты растений (ФГБНУ ВНИИБЗР) о производстве на территории Мостовского района органического сельскохозяйственного сырья и строительства перерабатывающего комплекса с возможностью заморозки и хранения продукции, покрывающей годовую потребность завода «Хипп», поставляющего свою экологически чистую продукцию по всему миру;

4) наличие дополнительных ресурсов из числа нелесных земель, относящихся к лесному фонду, которые подходят для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, частичное задействование которых в целях развития органического земледелия возможно в соответствии с Лесным кодексом РФ (статья 39), приказом Рослесхоза от 05.12.2011 № 510 «Об утверждении правил использования лесов для выращивания лесных плодовых, декоративных растений, лекарственных растений»), а также недавно принятым Лесохозяйственным регламентом Мостовского лесничества.

Институциональную основу кластера будут составлять:

- якорные сельскохозяйственные производственные предприятия;
- профильные малые и средние сельскохозяйственные предприятия, в том числе инновационные;
- перерабатывающие предприятия;
- научно-методический и кадровый центр;
- центр коллективного пользования сельскохозяйственной техникой;
- сервисно-инжиниринговый центр;
- отраслевой союз;
- Центр вегетарианской гастрономии;
- управляющая и сбытовая компания.

В качестве одного из якорных предприятий кластера органического земледелия призван стать уже упомянутый завод «HiPP», деятельность которого, наряду с другими профильными организациями, обеспечит экономическую платформу для создания высокоэффективных рабочих мест, стабильных налоговых поступлений в местный бюджет, экспорта продукции Мостовского района, соответствующей международным стандартам, на зарубежный рынок.

Сам кластер будет составлять также множество малых и средних предприятий, в том числе инновационных – тепличных комплексов, садоводческих товариществ, ЛПХ и КФХ, которые будут выращивать органическую продукцию в соответствии с заданным стандартом. Это позволит укрепить сложившийся сельскохозяйственный потенциал района и в то же время развивать современные агротехнологии. Благодаря возможностям кластерных структур субъекты малого и среднего предпринимательства получают возможности гарантированного сбыта произведенной органической продукции.

В кластер органического земледелия также войдут перерабатывающие предприятия: экспериментальные консервные заводы, цех по заморозке продукции и т.д., которые обеспечат выпускаемой продукции необходимую добавленную стоимость. Предполагается, что всем предприятиям, входящим в кластер, будет обеспечена возможность хранения и переработки продукции в определенных объемах.

Функции научно-методического и кадрового центра кластера возьмет на себя уже создаваемый сегодня Научно-внедренческий центр органического земледелия и сертификации (НЦ). Основными направлениями деятельности НЦ станут:

1. Оценка существующего аграрного потенциала Мостовского района, исследование имеющихся в районе и на соседних территориях предпосылок и перспектив развития органического земледелия.

2. Аккумуляция существующих и создание новых технологий органического земледелия с последующим их трансфером в реальный сектор экономики в целях повышения эффективности производства и, в частности, производительности труда.

3. Взаимодействие с хозяйствами района, представители которых интересуются вопросами перехода на экологизированное либо органическое земледелие, в том числе в соответствии с ориентирами, заданными Стратегией социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года.

4. Популяризация методов органического земледелия среди населения – коренного и переехавшего в Мостовской район, в том числе посредством налаживания работы с органами общественного самоуправления: ТОСами и квартальными комитетами. С этой целью будут проводиться регулярные обучающие семинары и вебинары с участием ведущих экспертов и лучших практиков отрасли, разрабатываться подробные методические рекомендации. Важным конкурентным преимуществом НОЦ является то, что он, будучи размещен в сельской местности, откроет для всех не имеющих земельные участки возможности экспериментирования, помощь по открытию собственного бизнеса на принципах, заложенных в настоящей Стратегии.

5. Установление деловых контактов с ведущими мировыми центрами органического земледелия, что позволит вовлечь в сетевое взаимодействие

специалистов международного класса и в то же время предоставлять площадку Мостовского района для совместной опытно-экспериментальной деятельности.

6. Сотрудничество со школами, учреждениями среднего специального и дополнительного образования. В школах на основе совместно разработанных образовательных программ планируется организация обучения старшеклассников технологиям органического земледелия посредством как специализированных уроков по биологии, географии, труду, так и внеурочной деятельности. Предполагается закладка на пришкольных территориях небольших органических садов и грядок, которые будут выполнять функции лабораторных участков. Среднее профессиональное образование по профилю кластера будет основано на современной теоретической базе и практической апробации полученных знаний непосредственно в опытных и коммерческих хозяйствах района. Упор на взаимодействие с образовательными организациями позволит получить кадровый приток в отрасль уже в ближайшей перспективе; есть большая вероятность того, что первые результаты появятся уже через год после начала совместной работы. Кроме того, перспектива работы в своем районе сможет уменьшить миграционный отток молодежи.

7. Выполнение роли Центра компетенций российского и международного уровня. Материально-техническая база НЦ – опытные поля, демонстрационные сады, тепличные комплексы, лаборатории – привлечет не только местное население, но и аграриев из других регионов, желающих научиться новым методам хозяйствования либо повысить свою квалификацию. К тому же, в распоряжении НЦ будут не только опытные участки, но реальные земельные ресурсы на территории Мостовского и соседних районов – достаточные для реализации законченного цикла производства. Помимо аграриев, на специальные обучающие программы НЦ – летние тематические лагеря и летние школы – будут привлекаться школьники и студенты из других муниципальных образований Краснодарского края и из соседних регионов.

8. Сертификация продукции органического земледелия, отвечающей российским и международным (экспортным) требованиям. Будет оказываться помощь предприятиям при подготовке к сертификации продукции, вести агропроводение предприятий в соответствии с требованиями стандарта органического производства. Сертификация позволит решать проблему поставок органической продукции в розничные сети. Предприятия кластера, отвечающие высоким требованиям сертификации, получают собственную торговую марку. Другие предприятия, не входящие в кластер, также получают возможность сертифицировать свою продукцию и при желании войти в Сеть доверенных поставщиков.

Центр коллективного пользования сельскохозяйственной техникой, который также предполагается создать в рамках кластера органического

земледелия, даст мелким хозяйствам возможность повышения производительности труда.

Задачей специально создаваемого сервисно-инжинирингового центра будет ремонт и обслуживание капитальных зданий и сооружений, включая тепличные хозяйства, а также сельхозтехники.

Отраслевой союз – ассоциация производителей – будет выполнять функции «гаранта доверия», несущего ответственность за качество органической продукции.

Центр вегетарианской гастрономии проектируется как один из маркетинговых инструментов популяризации органического земледелия. Предполагается, что предложение жителям и гостям района разнообразных готовых блюд из продукции органического земледелия сделает ее более востребованной, создаст заметную добавленную ценность. Через ресторан будут проходить многочисленные туристические маршруты, что укрепит межкластерное взаимодействие. Популярности органической продукции района добавят событийные мероприятия, например гастрономические фестивали. Реализуемые Центром обучающие программы и мастер-классы с приглашением ведущих поваров позволят укрепить позиции кластера на российском и международном уровне.

Управляющая компания, помимо координации деятельности выше обозначенных структурных элементов кластера, будет также реализовывать следующие ключевые функции.

1. Экспортно-дистрибьютерская функция: обеспечение сбыта, включая реализацию маркетинговой политики. Особое внимание будет уделено развитию самостоятельной розничной торговли органической продукцией и сотрудничеству с ведущими розничными сетями. Планируется оказание содействия экспорту органической продукции (организация обучения фермеров и агрономов хозяйств порядку работы под заказ из-за рубежа; экспортно-дистрибьютерское обслуживание мелких и средних фермеров).

2. Обеспечение детских социальных учреждений органической и экологически чистой, безопасной продукцией (введение критерия «наличие у поставщика органической сертификации» в конкурсную документацию в рамках Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

3. Содействие развитию сети потребительской кооперации, объединяющей фермеров района, для производства органической продукции.

4. Привлечение инвестиций в отрасль путем реализации активной инвестиционной политики.

5. Популяризация технологий, продукции и самого образа жизни местного населения в гармонии с природой.

6. Взаимодействие с туристско-рекреационным кластером. Предложение здорового питания в организациях отдыха и санаторно-

курортных учреждениях будет позиционироваться в качестве составляющей эксклюзивного туристического продукта. Органическая продукция поддержит лечебно-оздоровительную специфику туристско-рекреационного кластера.

7. Участие в разработке проектов и программ муниципально-частного партнерства, направленных на развитие органического земледелия. В частности, будет оказываться содействие реализации проекта «Дом садовода – опора семьи» всероссийской политической партии «Единая Россия». Внимание к развитию садоводства может стать дополнительным стимулом для привлечения в район целого слоя людей, мечтающих жить в гармонии с природой.

Итак, создание Кластера органического земледелия позволит:

1. Обеспечивать население здоровым питанием, что станет фактором привлечения в район отдельных граждан и семей с детьми, ориентированных на здоровый образ жизни. На сегодняшний день уже достигнута договоренность о закупках органической продукции в ДОУ и школы Мостовского района. Стимулирование соответствующих потребностей внутреннего рынка не только сократит логистическое плечо, но и будет способствовать утверждению здорового образа жизни населения района.

2. Содействовать реализации сельскохозяйственной продукции района на российском и зарубежном рынке, что укрепит экономику района в целом.

3. Координировать деятельность различных производителей, формируя цепочки высокой добавленной стоимости в сфере АПК.

4. Сохранить социальный и кадровый потенциал населения.

5. Способствовать укреплению уникального имиджа района.

Территориальная проекция кластера органического земледелия

Административным и логистическим центром кластера органического земледелия станет Ярославское с/п. Сектор услуг будет традиционно сосредоточен в Мостовском г/п. Комплексное развитие органического земледелия планируется на территории Губского, Бесленеевского и Баговского с/п. Интенсивное садоводство как отрасль органического земледелия планируется развивать на территории Шедокского, Андрюковского с/п и Псебайского г/п. Экологизированное сельское хозяйство будет развиваться в Унароковском, Краснокутском и Костромском с/п. В качестве кадрового резерва кластера будет рассматриваться население Махошевского, Беноковского и Переправненского с/п.

Пространственная схема кластера органического земледелия представлена на рис.65.



Условные обозначения

Цветовое обозначение	Приоритетная роль территории в рамках кластера	Поселения
Бордовый	Центр кластера органического земледелия; логистический центр	Ярославское, Мостовское
Светло-зеленый	Развитие экологизированного АПК	Унароковское, Краснокутское, Костромское
Синий	Кадровый резерв кластера	Махошевское, Беноковское, Переправненское
Зеленый	Комплексное развитие органического земледелия	Губское, Бесленеевское, Баговское
Темно-зеленый	Интенсивное садоводство по органической технологии	Шедокское, Псебайское, Андрюковское

Рис.65. Пространственная схема кластера органического земледелия

Лесопромышленный кластер

Анализ советского опыта показал, что на территории района функционировал мощный лесопромышленный территориально-производственный комплекс на основе промышленной инфраструктуры крупного предприятия, впоследствии реорганизовавшегося в ООО «Юг». После распада СССР и смены общественно-политического строя лесопромышленный комплекс района функционировал еще более двух десятилетий. Вместе с тем, недостаток данной производственной специализации района состоял в том, что мощности предприятий большей частью работали не на местном сырье, а дозагружались сырьем из Сибири. На сегодняшний день ООО «Юг» признано банкротом, при этом отрасль продолжает существование за счет 18 лесозаготовительных и 26 деревообрабатывающих предприятий – субъектов малого предпринимательства, которые пожелали объединиться в лесопромышленный кластер.

Основой сырьевого обеспечения проектируемого лесопромышленного кластера рассматривается, в первую очередь, местное сырье – с учетом того, что предприятия расположены, как правило, в непосредственной близости от лесозаготовок, например в Мостовском и Псебайском г/п, Махошевском и Баговском с/п. Предполагается также выход на межкластерное сотрудничество с сибирскими предприятиями.

Деятельность Лесопромышленного кластера будет вестись в полном соответствии с Лесным планом Краснодарского края, а также недавно принятым Лесохозяйственным регламентом Мостовского района.

Анализ деревообрабатывающей отрасли и смежных видов деятельности показывает, что для создания лесопромышленного кластера на территории Мостовского района уже сформированы необходимые предпосылки. Привлечение инвесторов с профильными компетенциями и организация взаимодействия между предприятиями на принципах кооперации уже сегодня создает возможности успешной перезагрузки существующего лесопромышленного комплекса на новых экономических принципах. При этом отсутствие целенаправленной деятельности в данном русле может привести к сокращению выпуска продукции и даже закрытию отдельных лесозаготовительных и деревообрабатывающих предприятий.

Конкурентным преимуществом кластера как целостной системы станет присутствие в нем всех стадий и звеньев производства, начиная от выращивания и охраны лесов, заготовки древесины и заканчивая глубокой переработкой древесного сырья.

В части производства, согласно результатам прогноза, лесопромышленный кластер видится как совокупность малых инновационных предприятий – интегрированных между собой, с источниками сырья и рынками сбыта; науко- и энергоемких; использующих современные технологии управления производственными процессами; отвечающих корпоративным экологическим, социальным и этическим стандартам. Для малых лесозаготовительных и деревообрабатывающих предприятий планируется создание общей инфраструктуры на базе площадки ООО «Юг».

Структура лесопромышленного кластера будет включать в себя следующие элементы:

- Мостовское лесничество (по согласованию) – предприятие, осуществляющие уход за лесом, его охрану, восстановление, а также отпуск насаждений для вырубки;
- Лесозаготовительные предприятия, компании и частные предприниматели, занимающиеся заготовкой, вывозкой, раскряжкой древесины и частичной первичной ее переработкой.
- Деревообрабатывающие предприятия, осуществляющие переработку круглого леса на продукцию высоких переделов, с более высокой добавленной стоимостью.
- Предприятия по обслуживанию и ремонту лесозаготовительной техники.
- Сеть коммерческих организаций, выполняющих функции поставщиков сырья, запчастей, технологического оборудования и оказывающих маркетинговые услуги при реализации готовой продукции на экспорт и в другие регионы России.
- Инжиниринговые и консалтинговые фирмы, проектные, научно-исследовательские и образовательные организации.

Профильные предприятия кластера будут осуществлять деятельность по заготовке древесины, производству пиломатериалов и фанеры.

Переработка отходов лесопиления позволит организовать производство панелей ДСП и МДФ.

Интеграция в кластер проектных и инжиниринговых организаций, оказывающих услуги в области проектирования, дизайна, маркетинга и продвижения продукции, обеспечит конкурентные преимущества и устойчивый сбыт продуктовой линейки.

Функцию ведущей научно-исследовательской и образовательной организации возьмет на себя Научно-образовательный опытный центр лесопользования, отвечающий международным стандартам, который будет создан при поддержке ряда известных международных и российских организаций, включая Российскую академию наук, направления взаимодействия с которой на данный момент определяются.

Назначением Опытного центра будет выполнение научных исследований и разработок в области рационального лесопользования, формирование научных основ планирования таких процессов, как использование, охрана, защита и воспроизводство лесов, и их практическая реализация, апробация новых технологий производства продукции, включая глубокую переработку леса.

Под непосредственным руководством Опытного центра предприятия кластера будут содействовать проведению инвентаризации лесных ресурсов и мониторинга экологической обстановки, а также реализации мероприятий по содействию естественному лесовосстановлению, осуществлению искусственного и комбинированного лесовосстановления. В целях минимизации ущерба окружающей среде будут пересмотрены принятые по умолчанию правила ведения лесного хозяйства, ухода за лесом и заготовки древесины.

Одним из направлений работы Опытного центра станет организация работы с жителями территории по экологическому просвещению в форме бесед с населением, проведения открытых уроков в образовательных учреждениях, развешивания аншлагов и плакатов, размещения информационных материалов в средствах массовой информации.

Опытный центр будет сотрудничать с Кавказским государственным природным биосферным заповедником, зоологическими заказниками, ООПТ, что позволит расширить поле теоретических и прикладных разработок в области лесопользования.

Интегратором кластера станет управляющая компания. В ее задачи войдет определение методологии и концепции внутрикластерной кооперации и взаимодействия предприятий, достраивание необходимых звеньев цепочек добавленной стоимости, обеспечение трансфера новейших производственных и организационных технологий, содействие в осуществлении экспертизы и сертификации продукции, формирование маркетинговой стратегии и обеспечение выхода на интересующие рынки сбыта.

Кластер как целостный субъект, в отличие от отдельных малых предприятий, получит больше возможностей для привлечения инвестиций и кредитов с низкой процентной ставкой, что позволит осуществить модернизацию лесопильного производства, поэтапно расширяя объемы и номенклатуру выпускаемой продукции. Немаловажную роль будет играть государственная поддержка лесопромышленных предприятий в форме субсидий на возмещение затрат на развитие материально-технической базы, производство и реализацию продукции глубокой переработки древесины.

Итак, создание лесопромышленного кластера позволит предприятиям:

- выпускать современную уникальную продукцию из ценных пород древесины;
- пользоваться общей производственной, инжиниринговой и образовательной инфраструктурой;
- преодолеть сложности выхода на интересующие рынки сбыта;
- совместно решать проблемы энергодефицита, несовершенства правовой базы, нехватки финансовых ресурсов;
- обеспечивать наиболее востребованную специализацию каждого предприятия в интересах поддержания конкурентоспособности производства;
- контролировать деятельность отдельных предприятий в части легального ведения бизнеса и минимизации ущерба окружающей среде.

Лесопромышленный кластер Мостовского района следует рассматривать как одну из базовых составляющих регионального лесопромышленного кластера Краснодарского края, который впоследствии может быть структурирован под профильные требования к промышленным кластерам Минпромторга России, что позволит всем участникам данного кластера пользоваться соответствующими мерами государственной поддержки и существенно улучшит их положение на рынке.

Все это в совокупности обеспечивает их конкурентоспособность и устойчивость экономических показателей.

Территориальная проекция лесопромышленного кластера Мостовского района

В качестве административного и производственного центра лесопромышленного кластера целесообразно рассматривать Мостовское г/п, где по сей день сохранилась необходимая производственная инфраструктура. В качестве базового лесопромышленного района, в котором уже сегодня существует промышленная площадка для заготовки и хранения древесины, определено Баговское с/п. На данной площадке целесообразно создание профильного технопарка с центром коллективного пользования. Также в Лесопромышленный кластер будут интегрированы лесозаготовительные и деревообрабатывающие предприятия, сосредоточенные в Махошевском с/п, Ярославском с/п и Псебайском г/п. Для нужд кластера будет задействована лесосека Псебайского г/п, которая в советское время обеспечивала функционирование лесхоза. Дополнительный кадровый потенциал кластера

составят трудовые ресурсы Переправненского и Бесленеевского с/п. Пространственная схема Лесопромышленного кластера представлена на рис.62.

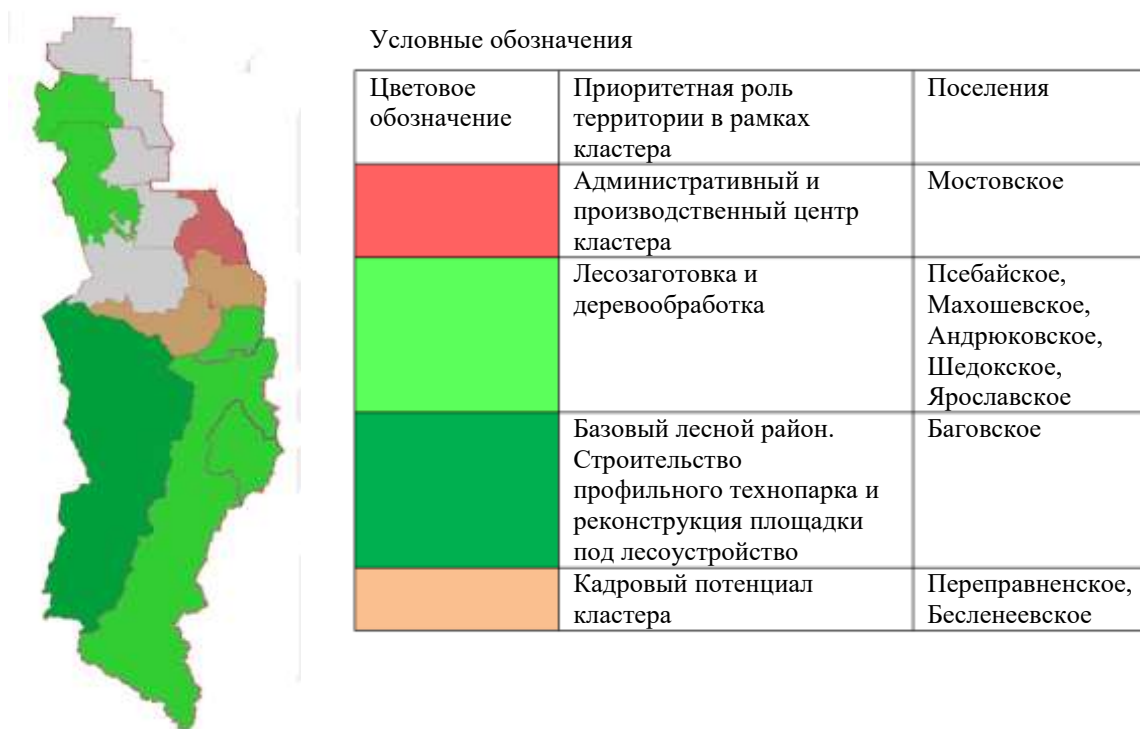


Рис.62. Пространственная схема Лесопромышленного кластера

Кластер экологического домостроения

Формирование кластера экологического домостроения укладывается в концептуальные рамки зеленой экономики и предполагает строительство жилья из экологически чистых материалов, создаваемых с использованием местных природных ресурсов и высоких технологий. В настоящее время предпосылки данного кластера только начинают зарождаться, однако необходимость его создания не вызывает сомнений с учетом разворачивания на территории Мостовского района «зеленой экономики счастья».

Основу кластера составят инновационные предприятия по производству домокомплектов из экологически чистых материалов, деревянных домов и быстровозводимого жилья, а также предприятия, производящие экологически чистые строительные материалы из местного сырья, в том числе Губский кирпичный завод, ООО «Кнауф Гипс Кубань» и другие по согласованию.

Ожидается, что участники кластера будут применять в своих проектах продукцию друг друга, обеспечивать ее ценовую конкурентоспособность и потребительскую полезность, последовательно стремиться к ее экологической сертификации. Стандартом деятельности самих предприятий кластера станет экологичное хозяйствование с минимизацией ущерба

окружающей среде от производственной деятельности, а продуктом – гармоничный образ жизни человека с природой.

Входящие в кластер проектные, инжиниринговые, дизайнерские и архитектурные организации будут специализироваться на инновационных проектах в области домостроения, включающих современные разработки в области «зеленого строительства» и «умного дома», в основе которых лежат ресурсо- и энергосберегающие технологии. Кластер станет своеобразной коворкинговой научно-внедренческой площадкой для архитекторов, дизайнеров, инженеров, строителей – ведущих российских и зарубежных профессионалов, разделяющих ценности экологического образа жизни.

Образовательные задачи кластера может решать в том числе планируемый собственниками учебный центр при Губском кирпичном заводе (по согласованию).

Координацию деятельности предприятий и инфраструктурных организаций кластера будет осуществлять профильная управляющая компания.

Залогом реализации продукции кластера экологического домостроения на внутреннем рынке станет продвижение эко-ориентированного образа жизни.

Планируется обеспечивать сбыт продукции на рынке Южного Федерального округа и России и целом, в том числе путем продвижения продукции кластера на всероссийских и международных урбанистических выставках. Совокупность мер по продвижению продукции кластера позволит доказать потребителям, что применяемые материалы и технологии и построенные на их основе здания и инженерные системы полезны, долговечны, удобны в эксплуатации. Предполагается, что мотивом покупки продукции станет не только цена, сколько социальная ответственность застройщика и желание потребителя жить в здоровой обстановке.

Объектом экспорта станут новые технологии экологического домостроения, а также организационные технологии: сама по себе структура кластера, договорные принципы взаимодействия компаний-участников, схемы внутри- и межкластерного взаимодействия.

Эффектом от кластерного взаимодействия станет расширение рынков сбыта предприятий строительной отрасли и изменение потребительских предпочтений граждан в отношении строительства собственного жилья.

Территориальная проекция кластера экологического домостроения

В качестве административного центра кластера определено Мостовское г/п. Презентационную площадку целесообразно локализовать в Ярославском с/п. Уникальный для России пилотный экополис с применением технологий экологического домостроения планируется построить в Баговском с/п. Для производства экологически чистых строительных материалов из местного сырья предполагается использовать месторождения полезных ископаемых Шедокского, Бесленеевского и Губского с/п. Для производства компонентов из дерева будет использована продукция лесопромышленного кластера, в том

числе предприятий, находящихся в Махошевском с/п и Псебайском г/п. В процессе функционирования кластера запланировано использование кадрового потенциала Махошевского, Беноковского, Переправненского с/п, Андрюковского с/п, Костромского с/п, Краснокутского с/п, Унароковского с/п и Псебайского г/п. Пространственная схема Кластера экологического домостроения представлена на рис.63.



Рис.63. Пространственная схема Кластера экологического домостроения

Культурно-образовательный кластер

Культурно-образовательный кластер должен стать ценностным интегратором и реальным проводником в жизнь обозначенных выше приоритетов и принципов природосберегающего развития и лучших международных практик в области образования, науки, культуры и гуманитарных технологий. Кластер будет интегрировать творческих личностей, представляющих лучших мировые практики, и ориентировать их

деятельность на формирование собственных авторских школ на территории Мостовского района.

Он будет в том числе работать на повышение культурного уровня населения, формируя социальное доверие, общественную безопасность и позитивное поведение жителей, а также транслировать ценности социальной сплоченности, добрососедства, любви к малой и большой Родине.

В рамках Культурно-образовательного кластера планируется создать Школу-лабораторию природосберегающего развития «Мосты в будущее» (далее – Школа-лаборатория) – частную школу круглогодичного образования с использованием прогрессивных авторских методик, одновременно выполняющую функции ресурсного, методического, профориентационного и кадрового центра, а также центра дополнительного образования и повышения квалификации специалистов.

Цель – создание среды непрерывного образования путем аккумуляции интеллектуального потенциала как жителей района, так и приглашенных специалистов, в том числе федерального и международного уровня, в интересах научного и кадрового обеспечения реализуемых инвестиционных проектов на платформе природосберегающих технологий и социальной ответственности.

Основной функцией Школы-лаборатории станет осуществление учебного процесса – реализация программ общего и дополнительного образования в соответствии с Федеральными государственными стандартами (ФГОС). При этом Школа-лаборатория будет работать по принципу авторской школы, реализуя уникальные проекты в области здоровьесбережения и воспитания интеллектуально развитых, социально-активных и духовно богатых молодых людей, стремящихся жить в гармонии с природой и обществом, что соответствует определенным в Стратегии целям и приоритетам развития Мостовского района.

Предполагается, что Школа-лаборатория станет интегратором районного образовательного пространства, а также обеспечит взаимосвязь функционирования системы образования с удовлетворением потребностей роста экономики Мостовского района.

Текущий учебный процесс будет дополняться мастер-классами ведущих российских и международных специалистов различного профиля, дистанционными занятиями, организационно-деятельностными играми, летними и зимними тематическими школами и т.п. В результате благополучателями инновационных образовательных программ должны стать не только учащиеся данной школы, но и перспективные дети и подростки из различных регионов России.

Благодаря Школе-лаборатории станет востребован интеллектуальный и инновационный потенциал жителей района, прежде всего педагогов, ученых и изобретателей, в том числе тех, кто ранее работал в крупных городах и переехал в район на постоянное место жительства.

Школа призвана формировать интерес молодого поколения к решению глобальных проблем и задач на конкретных примерах из жизни Мостовского района. Этим будет обеспечиваться как усвоение учащимися практико-ориентированных знаний, наиболее востребованных в будущей профессиональной деятельности, так и их патриотическое воспитание, особенно в части любви к своей малой Родине и готовности использовать свои знания и личностные качества на ее благо.

Направления деятельности Школы-лаборатории:

1. Интеграция изобретателей и рационализаторов с подсистемой детского технического творчества в рамках дополнительного образования.

2. Аккумуляция инновационных разработок в области гуманитарных технологий и социальной инженерии и последующее их использование в учебном процессе с выходом на решение практических задач.

3. Изучение передового опыта хозяйствования с последующим его обобщением, технологизацией и передачей молодому поколению. Проектирование аграрных и ремесленных технологий, основанных на сочетании традиционных и инновационных подходов.

4. Создание и модерирование Сети талантливой молодежи, которая позволит учащимся обрести дополнительные знания и навыки, запускать краудсорсинговые проекты, получать полезную информацию об общественной жизни, об участии в общественных обсуждениях (слушаниях), конкурсах, проектах и т.д., что будет способствовать их успешной социализации.

5. Привлечение сотрудников общеобразовательных школ Мостовского района для прохождения программ повышения квалификации.

6. Отбор и использование наиболее прогрессивных образовательных технологий и их последующее методическое сопровождение при внедрении в общеобразовательных школах Мостовского района.

7. Формирование привлекательной для молодежи инновационной среды.

8. Популяризация разработок в области ресурсоэнерго сберегающих технологий.

9. Формирование высокотехнологичной среды для обучения и жизни в гармонии с природой.

10. Выполнение функций общественного центра – использование площадки Школы-лаборатории для проведения публичных слушаний, заседаний комитетов ТОС, мероприятий социально-ориентированных некоммерческих организаций и другого.

Ожидаемыми результатами функционирования Школы-лаборатории станут

- формирование кадрового потенциала для обеспечения функционирования кластеров и отраслей реального сектора экономики;
- активизация интеллектуальной и общественной жизни района;

- формирование творческой и инновационной, природосберегающей и здоровьесберегающей среды Мостовского района;
- укрепление духовных ценностей, гражданственности и патриотизма молодежи района;
- сохранение и преумножение человеческого потенциала территории.

В рамках культурно-образовательного кластера Мостовского района планируется привлекать и поддерживать образовательные и социально-психологические авторские методики, направленные на полномасштабную личностную самореализацию и формирование среды благоприятной для самоактуализации человека в гармонии с природой.

Культурно-образовательный кластер является одним из важнейших инструментов формирования на территории Мостовского района новой отрасли экономики, основанной на удовлетворении нематериальных потребностей – экономики счастья.

Социально-экономическими эффектами от реализации Культурно-образовательного кластера будут:

- доступность, достаточное количество и необходимое качество благ и услуг, обеспечивающих локальные потребности граждан;
- повышение спроса на товары и услуги, выходящие за рамки базовых потребностей (туризм, элитный отдых, креативная продукция);
- социальный оптимизм – благоприятная психологическая атмосфера, в частности, отсутствие хронического стресса, свойственного жителям мегаполисов;
- широкие возможности самореализации как для местных жителей, так и для приезжих;
- ощущение человеком комфорта как внутри себя, так и в рамках местного сообщества.

Интегративным эффектом деятельности Культурно-образовательного кластера станет обеспечение потребности в самоактуализации жителей, а также создание условий для поиска высшего смысла и преобразования себя в течение всей жизни.

С помощью правильного маркетингового и менеджерского сопровождения программы, услуги и комплексные гуманитарные продукты Культурно-образовательного кластера будут не только приносить самостоятельный доход в бюджет Мостовского района, но и способствовать повышению его узнаваемости и инвестиционной привлекательности.

Ассоциация предприятий добывающей промышленности и производителей строительных материалов Мостовского района

Как уже было показано в аналитической части настоящей Стратегии, на сегодняшний день добывающая промышленность района представлена двумя крупными и тремя малыми предприятиями; за последние годы целый ряд предприятий обанкротился; оборот добывающей промышленности по сравнению с 2012 годом снизился в 1,8 раз.

Как показал анализ, в советское время предприятия добывающей промышленности района, будучи вписаны в плановое хозяйство, поставляли сыпучие материалы во многие регионы СССР. В постсоветское время были открыты новые месторождения; вокруг добывающей стала складываться обрабатывающая промышленность. В частности, были построены Губский кирпичный завод и предприятие ООО «Кнауф гипс Кубань» по производству сухих строительных смесей, работающие на местном сырье. Имеющаяся железнодорожная инфраструктура позволила обеспечивать сбыт строительных смесей за пределами района и Краснодарского края. При этом предприятия добывающей промышленности советского образца приходили в упадок с учетом невыгодности доставки продукции на дальние расстояния. Всплеск развития добывающей отрасли пришелся на середину 2000-х годов в связи со строительством олимпийских объектов в Сочи. При этом многие добывающие предприятия были ориентированы на быстрое извлечение прибыли и не выстраивали долговременную маркетинговую стратегию. Как следствие, после окончания масштабных строительных работ к Олимпиаде в Сочи часть этих предприятий разорились, оставив после себя многочисленные отработанные карьеры, требующие рекультивации.

В настоящее время перед районом стоит задача, с одной стороны, сохранить добывающую отрасль как одну из важных составляющих местной экономики, а с другой, предотвратить неблагоприятные экологические последствия и конфликт интересов с другими отраслями, в частности с туризмом и сельским хозяйством.

В связи с этим Администрация муниципального образования Мостовский район должна выступить с инициативой создания Ассоциации предприятий добывающей промышленности.

С учетом выбранного в рамках настоящей Стратегии сценария природосберегающего развития района цель создания Ассоциации состоит в обеспечении баланса интересов между предприятиями добывающей отрасли, с одной стороны, и населением района, органами местного самоуправления и предпринимателями иных секторов экономики, с другой.

Вскрытие новых месторождений будет осуществляться при участии Ассоциации на основе расчетов рентабельности данного вида использования земельных участков по сравнению с сельскохозяйственной, туристско-рекреационной и иной деятельностью.

Вновь создаваемые предприятия отрасли будут органично вписаны в ландшафт и удалены от объектов туристско-рекреационной инфраструктуры.

Ассоциация будет обеспечивать внедрение и соблюдение отраслевого экологического стандарта и осуществлять помощь в разработке экологических паспортов предприятий, задавая тем самым правила ответственного недропользования на территории Мостовского района, которым будут следовать не только действующие, но и вновь создаваемые предприятия добывающей промышленности.

В качестве мотивов следовать корпоративным экологическим стандартам укажем следующие.

1. Вовремя не учтенные экологические и социальные риски могут повлечь за собой финансовые потери, а не только негативную реакцию на действия добывающих предприятий со стороны иных субъектов местного сообщества.

2. Принятие компаниями принципов ответственного недропользования позволит облегчить получение «социальной лицензии» на разработку конкретных месторождений, что также приведет к сокращению сроков согласования проектов на стадии их технико-экономического обоснования.

3. Следование «зеленым стандартам» позволит привлечь внимание особой категории инвесторов, разделяющих «Принципы Экватора», представляющие собой основу для оценки экологических и социальных рисков при проектном финансировании, или другие международные соглашения в области охраны окружающей среды.

В целях обеспечения ответственного недропользования в корпоративный экологический стандарт рекомендуется включить следующие положения:

- требование проведения оценки воздействия на окружающую среду не только при разработке новых месторождений, но и при расширении или существенном изменении условий добычи на уже существующих;
- требование поэтапного внедрения предприятиями добывающей отрасли ресурсосберегающих технологий, нацеленных на сокращение потребления водных, энергетических и земельных ресурсов;
- требование предотвращения и минимизации негативного воздействия на окружающую среду, что предполагает, в частности, разработку планов предотвращения аварий и ликвидации их последствий, систематическое проведение горно-экологического мониторинга, страхование экологических рисков;
- требование рационального управления отходами, в том числе вскрышными породами и отходами промывки песков. Так, вскрышные породы могут использоваться для засыпки карьеров или для производства строительных материалов;
- требование рекультивации земель, нарушенных в процессе добычи. В целях предотвращения ситуации нехватки средств на рекультивацию земель целесообразно заблаговременно создавать специальные целевые фонды;
- требование учета интересов местного населения – от организации информирования о деятельности до компенсации ущерба и потерь в соответствующих ситуациях.

Экологические паспорта, разрабатываемые в соответствии с ГОСТ Р. 17.0.0.06-2000 «Охрана природы. Экологический паспорт. Типовые формы», будут содержать эколого-экономическую оценку деятельности

каждого предприятия отрасли, а также характеристику особенностей его взаимодействия с окружающей средой.

Итак, создание Ассоциации предприятий добывающей промышленности и производителей строительных материалов Мостовского района позволит:

1) обеспечить развитие предприятий отрасли как единого производственного комплекса.

2) уменьшить возможные риски и негативные последствия развития добывающей промышленности для окружающей среды и иных отраслей экономики, в частности сельского хозяйства и туризма;

3) предложить механизм для ведения предприятиями экологически и социально ответственного бизнеса; сформировать класс ответственных недропользователей.

Территориальная проекция добывающей промышленности

Производственным центром добывающей промышленности Мостовского района является Шедокское с/п. Роль административного центра будет выполнять Мостовское г/п. Разрабатываемые месторождения полезных ископаемых, а также кадровые ресурсы сосредоточены в Шедокском, Псебайском, Бесленеевском и Губском с/п. В графическом виде территориальная проекция добывающей промышленности представлена на рис.66.

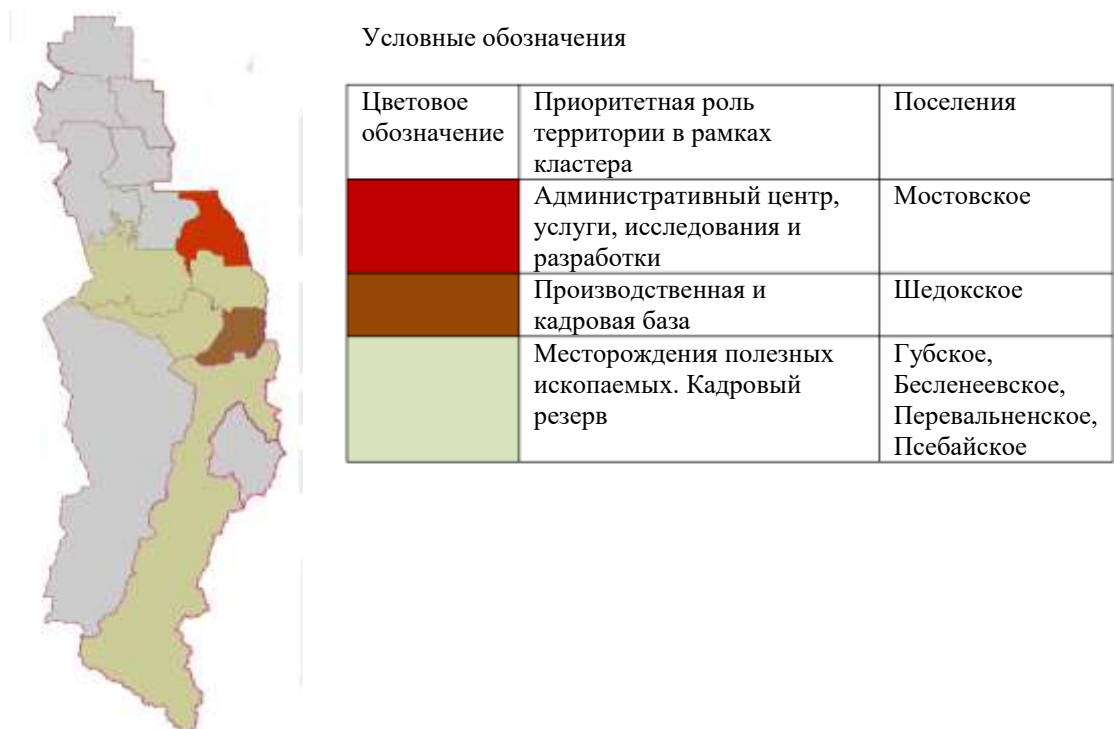


Рис.66. Территориальная проекция добывающей промышленности

В целом оптимальным вариантом повышения конкурентоспособности Мостовского района представляется запуск запланированных кластеров как

«вытягивающих проектов», ориентированных на приоритеты развития территории, а также обеспечение межкластерной интеграции.

Поддержка новых инвестиционных проектов будет зависеть от того, в какой мере они будут соответствовать идее достраивания кластеров. В то же время в перспективе, при условии реализации выбранного сценария, число кластеров может увеличиваться.

Спроецировать внутреннее содержание кластеров и отраслей экономики района на уровень конкретных населенных пунктов и предприятий позволяет матрица инвестиционных проектов, которая будет представлена в разделе, посвященном механизмам реализации Стратегии.

2.8. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА РАЗВИТИЯ МОСТОВСКОГО РАЙОНА

В Стратегии социально-экономического развития ЮФО на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 05.09.2011 №1538-р) в Краснодарском крае выделено шесть зон опережающего роста. В данном контексте Мостовский район отнесен к Восточной Кубанской зоне, в качестве специализации которой обозначены промышленность, сельское хозяйство и добыча ресурсов. Представляется, что в данной системе зонирования не отражены особенности предгорных и горных территорий Мостовского района, а в части специализации не показаны противоречия между развитием сельского хозяйства и добычей ресурсов.

Согласно Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года, экономические зоны выделяются, «исходя из общности целей и задач развития, возможностей рациональной организации территории, базирующейся на экономической специализации и организующей инфраструктуре с учетом природных факторов и специфики землепользования». По данной классификации Мостовский район видится частью Предгорной экономической зоны, что определяет разнообразие возможной его хозяйственной специализации – от промышленной до туристической.

Если рассматривать пространственный потенциал района во внешнем контексте, на первый план выходит фактор территориальной удаленности Мостовского района от крупных городов, а значит – от рынков сбыта продукции, научных и культурных центров, транспортных хабов. Между тем, до известной степени удаленность территории может рассматриваться как конкурентное преимущество, поскольку это призвано обеспечивать:

- 1) сохранение естественной природной среды, благоприятную экологическую обстановку – по причине нерентабельности размещения здесь крупных промышленных предприятий;
- 2) рациональное хозяйствование, основанное преимущественно на задействовании местных ресурсов;

3) привлечение горожан, проявляющих интерес к сельской жизни, не находящихся под воздействием пространственных и иных стереотипов, а значит, готовых к творческому преобразованию среды;

4) возможности сохранения народной культуры, основанной на традиционных духовных ценностях при минимизации влияния городских субкультур и деструктивной потребительской культуры, навязываемой жителям мегаполисов.

Вместе с тем данные преимущества не проявляются автоматически, их необходимо рекламировать и развивать, поскольку в ином случае не удастся преодолеть чувство ущербности своей территории и тягу к массовой культуре.

К сожалению, в настоящее время внутренняя пространственная структура района представляет собой совокупность городских и сельских поселений, слабо связанных между собой и в отдельных случаях – даже с районным центром. В последние два десятилетия пространственная доступность населенных пунктов, скорее, не повышается, а снижается. Так, утрачена дорога из Псебайского в Баговское с/п по причине длительного отсутствия финансирования на ее поддержание в порядке.

Связь между отдельными поселениями до сих пор осуществляется по грунтовым дорогам (например, Костромское – Краснокутское с/п), т.е. не является всесезонной.

Связь Ярославского с/п с поселениями центральной и южной части района осуществляется по федеральной трассе с заездом на территорию Республики Адыгея, что также создает определенные неудобства.

Потенциал пространственного развития определяется не только дорожно-транспортной и инженерной инфраструктурой, но и особенностями социальных процессов на данной территории. В настоящее время в Мостовском районе, как и по всей России, наблюдается сжатие ранее освоенного пространства: жители хуторов переезжают в села, жители сел стремятся жить в райцентре, из г.п. Мостовского уезжают в г. Краснодар, а немалая часть жителей региональных столиц выражает намерения переехать в Москву или Санкт-Петербург. Физически сжатие пространства выражается в высвобождении территорий, прежде занятых поселениями. Однако такие территории на данный момент не представляют инвестиционной ценности, так как находятся в заброшенном состоянии.

По мнению разработчиков Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года, район должен стать участником приоритетной программы «Кавказский горный ареал» в рамках флагманского проекта «Пространство без границ». Согласно их диагностике, «существующая система расселения, состоящая из малых населенных пунктов, имеет большой потенциал развития, однако реализация его возможна при повышении проницаемости и связности территории, развитии транспортных коридоров, туристических маршрутов, позволяющих повысить мобильность и комфортность пребывания населения в данной местности.

При данном сценарии развития вызовом становится сохранение устойчивости экосистемы Кавказских гор». Как видим, дальнейшее пространственное развитие Мостовского района обнаруживает противоречие между обеспечением транспортной связности территорий, с одной стороны, и смягчением нагрузки на окружающую среду, с другой. Данный раздел посвящен тому, как снять это противоречие с учетом интересов всех входящих в район муниципальных образований.

В качестве способа обеспечения баланса между освоением пространства и соблюдением экологических ограничений разработчиками Стратегии предлагается реализация концепции «Город-сад «Мосты в будущее», в рамках которой переосмысливается роль каждого существующего населенного пункта в системе муниципальной экономики, а также характер экономических и социальных связей между поселениями. Наряду с этим, данная концепция предусматривает дополнение имеющегося пространственного каркаса новыми экополисами.

Каждый отдельно взятый населенный пункт и экополис должны являться самодостаточной социально-производственной единицей, чья деятельность направлена на выпуск экологически чистой продукции с высокой добавленной стоимостью. Глубокая специализация каждого населенного пункта и экополиса на выпуске конкретной продукции, обусловленной природным потенциалом территории, исторически сформировавшимися условиями, наличием необходимых знаний и навыков местных жителей, а также использование инновационных природосберегающих технологий, позволяет максимально оптимизировать производство.

В основе проектирования экополисов лежит гармоничное сочетание современных природосберегающих технологий, различных преимуществ городского образа жизни и ресурсосберегающих архитектурных решений.

Концепция «Город-сад «Мосты в будущее» позволяет максимально увязать географический ландшафт предгорной местности, сформировавшуюся систему расселения и социокультурно-экономические особенности населенных пунктов Мостовского района. Данная концепция является новым прочтением давней идеи соединения лучших преимуществ городского и сельского образа жизни. Однако если в классическом варианте акцент делался на комплексном освоении городской территории и пригорода, то в нашем случае планируется реализовать саму идею жизни человека в гармонии с природой в сельской местности. Это стало возможным только недавно благодаря развитию современных технологий экологического домостроения, альтернативной энергетики, спутниковой связи и других.

Для Мостовского района традиционным было занятие садоводством. Анализ советского опыта показал, что садоводство в районе было развито как в промышленном объеме, так и в личных подсобных хозяйствах. Исходя из целей настоящей Стратегии, район должен стать пилотной площадкой по развитию органического земледелия и в частности садоводства, что требует

освоения новых территорий и вовлечения их в оборот садоводческих товариществ, а также изменения правовых норм в части развития садоводства на землях, предназначенных для индивидуального жилищного строительства. Таким образом район получит новые современные экополисы, а также новые рабочие места. Предполагается участие садоводов района в проекте «Дом садовода – опора семьи», реализуемом по инициативе Всероссийской политической партии «Единая Россия».

Каждый отдельно взятый экополис по сути является мини-кластером, производственная деятельность которого направлена на выпуск экологически чистой продукции с высокой добавленной стоимостью. Глубокая специализация каждого экополиса на выпуске конкретной продукции, обусловленной природным потенциалом территории, исторически сформировавшимися условиями, наличием необходимых знаний и навыков местных жителей, а также использование инновационных природосберегающих технологий позволяет максимально оптимизировать производство. Одновременно грамотно выстроенные кооперационные связи и инфраструктурные условия (так называемые Мосты) позволяют сформировать самодостаточную гармоничную социокультурно-экономическую территорию опережающего развития.

Развитие концепции «города-сада» применительно к уже существующим городским и сельским поселениям подразумевает системные преобразования градостроительной среды, в том числе посредством реконструкции существующей коммунальной и транспортной инфраструктуры и замены ее на современную энергоэффективную, модернизацию и реконструкцию имеющегося и строительство нового жилищного фонда, формирования общественных пространств, в том числе проектирования и строительства необходимых учреждений социальной сферы, модернизации существующих и закладки новых парков и общественных садов.

Реализацию концепции «Город-сад «Мосты в будущее» можно представить в виде комплексного инвестиционного проекта, включающего в себя серию инновационных девелоперских проектов кластерного типа – экополисов, равномерно распределенных по территории Мостовского района и формирующих устойчивые центры развития и связи между ними («Мосты»).

Под комплексным инвестиционным проектом (КИПР) понимается группа взаимосвязанных инвестиционных проектов, включая проекты по созданию новых либо модернизации существующих предприятий различных форм собственности, а также проекты по созданию необходимой для них промышленной, инновационной или иной инфраструктуры, на строительство объектов которой главным распорядителем бюджетных средств планируется предусмотреть бюджетные ассигнования (Министерство финансов Российской Федерации. Основные направления бюджетной политики на 2016 и на плановый 2017-2018 гг.).

КИПР «Город-сад «Мосты в будущее» является модульным «вытягивающим» инвестиционным проектом в масштабе всей Предгорной экономической зоны и каркасом для формирования территории опережающего развития (ТОР). Под «вытягивающим» инвестиционным проектом, по определению Научно-исследовательского финансового института (НИФИ) Минфина России, принято понимать «проекты с высоким инновационным потенциалом, обеспечивающие создание и использование новых продуктов и технологий и повышающие конкурентоспособность и потенциал России».

В целом залогом реализации пространственного потенциала Мостовского района является *эффективное использование пространства на основе управляемого пространственного развития*.

Это предполагает ряд направлений деятельности.

1. Переход от очагового освоения пространства к комплексному планированию и управлению пространственным развитием.

2. Перераспределение пространства, исходя из актуальных потребностей Мостовского района; актуализация схемы территориального планирования и других необходимых архитектурно-планировочных документов в связи с принятием новой Стратегии.

3. Формирование единой информационной системы управления социально-экономическим и пространственным развитием территории.

4. Увязывание в пространстве Мостовского района добычи полезных ископаемых со строительством будущих объектов туристско-рекреационного комплекса.

5. Выделение имиджевых пространств – территорий, содержащих уникальные природные, исторические, культурные объекты – с последующим их позиционированием во внешней среде в целях привлечения туристов и инвесторов.

6. Обеспечение локальных потребностей местных жителей за счет экологически ответственного использования природного капитала во взаимосвязке с необходимыми для района крупными инвестиционными проектами.

7. Развитие новых видов инфраструктуры, в том числе легкомоторной малой и беспилотной авиации.

8. Маркировка пространства Мостовского района в целях повышения его туристической и инвестиционной привлекательности с использованием наработок в области маркетинга территорий.

Чтобы осмыслить специфику территории Мостовского района и предназначение каждого городского и сельского поселения в процессе реализации настоящей Стратегии, выделим четыре «куста», или территориальные зоны (рис.67):

- 1) Мостовское, Псебайское г/п;
Андрюковское, Шедокское,
Беноковское,
Переpravненское с/п;
- 2) Баговское, Бесленеевское,
Губское с/п;
- 3) Костромское с/п,
Краснокутское с/п;
- 4) Ярославское, Махошевское,
Унароковское с/п



Рис.67

Критериями выделения данных зон являются:

- территориальная близость поселений друг к другу;
- похожие природно-климатические условия;
- сходная хозяйственная деятельность, наличие действующих либо потенциальных экономических связей между поселениями;
- наличие либо потенциал развития инфраструктурных условий.

Выделение территориальных зон необходимо в целях совместного социально-экономического и территориального планирования общей инфраструктуры инвестиционных проектов; создания сети производственной и потребительской кооперации; выстраивания производственно-транспортной и кадровой логистики; развития сети туристских маршрутов.

Изначально район имел промышленную специализацию, однако, исходя из выбранного сценария природосообразного развития, каждый проект в сферах добывающей и обрабатывающей промышленности будет оцениваться на предмет экономической целесообразности и воздействия на природный капитал. Предполагается, что предложенная ниже картина хозяйственной специализации поселений будет дополняться через использование уникального инструмента стратегического планирования – матрицы инвестиционных проектов, концепция которого будет изложена в третьем разделе настоящей Стратегии.

Территориальная зона I, включающая Мостовское, Псебайское г/п; Андрюковское, Шедокское, Беноковское и Переpravненское с/п, характеризуется следующими особенностями: население тяготеет к городскому образу жизни, на данной территории расположены наиболее крупные промышленные предприятия, а также основная доля гостиниц и туристических баз.

Перспектива развития **Мостовского г/п** состоит в реализации функций административно-делового центра района. Именно здесь будут и дальше развиваться деловые сервисы: нотариальные, юридические, страховые, архитектурно-проектные, консалтинговые и другие. Также п. Мостовской

ориентирован на выполнение функций культурно-образовательного центра района, в том числе центра детско-юношеского творчества, и торгово-развлекательного центра, что предполагает развитие культурно-досуговых организаций и кооперативных рынков. Не менее важная роль отводится Мостовскому г/п как туристско-информационному центру, что предполагает развитие санаторно-курортных геотермальных комплексов, которые, как предполагается, будут встроены в кластерные структуры. В части развития промышленности п. Мостовской будет выполняться роль инфраструктурного и административного центра лесопромышленного кластера, а также административного центра современного экологического домостроения. На территории поселения за пределами п. Мостовского планируется развивать тепличные хозяйства с использованием геотермальных источников. Личные подсобные хозяйства получают новый импульс к развитию за счет применения механизмов потребительской кооперации.

Псебайское г/п, обладающее уникальными природно-климатическими условиями и непосредственно включающее часть территории Кавказского государственного природного биосферного заповедника, а также на территории которого находится зоологический заказник, станет «южным полюсом» туристско-рекреационного кластера. Здесь будет развиваться преимущественно лечебно-оздоровительный, горнолыжный, познавательный экологический, экстремальный и событийный туризм, а также дельтапланеризм. В связи с этим предполагается строительство спортивно-тренировочных и гостиничных комплексов (для маунтинбайка и др.). За счет развитого туризма будет поддерживаться лидерство по показателю оборота розничной торговли (наряду с Мостовским г/п). Развитие туристской инфраструктуры и увеличение номерного фонда также откроет возможности развития обрабатывающей промышленности как смежной отрасли. В частности, для данного поселения перспективно развитие деревообрабатывающих производств, в частности по изготовлению мебели для оснащения туристических объектов, а также строительство сувенирного цеха. Добывающая промышленность и производство строительных материалов будет развиваться на основе интенсивных технологий, без существенного вмешательства в естественную среду. Среди отраслей сельского хозяйства в Псебайском г/п наиболее перспективно садоводство и плодоовощеводство на принципах органического земледелия, а также строительство предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции.

Основной точкой роста **Андрюковского с/п** станет аэродеревня – комплекс, который будет способствовать развитию местной региональной авиации и, в частности, авиатуризма. Также предполагается, что будут развиваться тепличные хозяйства. Среди видов туризма предпочтение будет отдано развитию паломнического туризма.

Шедокское с/п на данный момент имеет промышленную специализацию. Поселение станет производственным центром добывающей

отрасли, которая будет развиваться на основе современных природосберегающих технологий и последующей рациональной рекультивации. На месте отработанных карьеров будут спроектированы туристско-рекреационные комплексы с общедоступными пляжами и местами для любительской рыбалки и разведения водоплавающей птицы. На базе карьерных прудов планируется создание рыбоводческих хозяйств, а также систем орошения полей. В случае увеличения туристического потока будет восстановлено пассажирское железнодорожное сообщение с п. Мостовским и г. Лабинском. На имеющихся промышленных площадках будет, в частности, размещено производство экологически чистых строительных материалов. На землях сельскохозяйственного назначения будет развиваться экологизированное АПК, а также органическое овощеводство и садоводство. Есть перспектива создания современного экополиса. Среди видов туризма приоритет будет отдаваться детско-юношескому и военно-патриотическому туризму. Будет проработан вопрос о строительстве соляного завода и попутной туристско-рекреационной инфраструктуры при условии экономической целесообразности с учетом высоких экологических нормативов.

Для **Беноковского с/п** характерна сельхозпромышленная и инфраструктурная специализация по обеспечению сервисных услуг по ремонту различных видов техники. Предполагается развитие экологизированного АПК и агротуризма на его базе. Добывающая и обрабатывающая промышленность, в частности добыча мраморовидных известняков для производства декоративной отсыпки и др., будет развиваться при условии проработки вопроса об ее экономической целесообразности с учетом высоких экологических нормативов.

Переправненское с/п будет специализироваться на развитии экологизированного АПК, в том числе овощеводства, а также на оказании туристских услуг, в том числе по агротуризму. На территории поселения будет построен современный молокозавод, который обеспечит развитие молочного животноводства в рамках малых форм хозяйствования.

Территориальная зона II включающая Баговское, Бесленеевское и Губское с/п, характеризуется такими особенностями, как живописный ландшафт, отсутствие развитой инфраструктуры, множество природных и историко-культурных памятников, богатый лесной массив.

В **Баговском с/п** будет положено начало реализации концепции зеленой экономики счастья, основанной на «трех эко»: экономика, экология, экосоциум. В поселении планируется создание национального эко-парка с использованием ресурсо-энергосберегающих технологий, сохранение и развитие природно-ландшафтной среды. Предполагается проектирование и строительство пилотных экополисов с привлечением лучших российских и мировых ученых, архитекторов, дизайнеров, экспертов, внедрение лучших практик и технологий зеленой экономики, развитие органического земледелия и садоводства. Основой развития лесопромышленной отрасли

станет рачительное использование и приумножение лесных угодий. Предполагается строительство профильного технопарка и реконструкция площадки под лесоустройство, а также центра коллективного пользования в рамках Лесопромышленного кластера. Будет организовано штучное производство эксклюзивной дизайнерской мебели и развитие ремёсел, а также заготовка недревесных ресурсов леса (ягоды, грибы, лекарственные травы). Также будет развиваться лекарственное растениеводство. Получат импульс к развитию различные виды туризма, в том числе лечебно-оздоровительный, экологический (горный) и паломнический – с учетом того, что территория поселения непосредственно примыкает к природному парку Большой Тхач, Кавказскому государственному природному биосферному заповеднику, здесь же находится зоологический заказник, а также большое количество объектов показа: Урочище дольменное и пещеры.

Бесленевское с/п будет ориентировано на комплексное развитие органического земледелия и садоводства, лекарственного растениеводства и сельскохозяйственного туризма на их базе. Предполагается заготовка и переработка лекарственных трав и сухофруктов. Добыча гипсового камня, известняка и других полезных ископаемых будет осуществляться с учетом проработки вопроса об экономической целесообразности с учетом высоких экологических нормативов. Среди видов туризма будут развиваться познавательный исторический и этнографический туризм. Находящееся на территории поселения городище Колокол будет привлекать туристические группы, для которых целесообразно строить объекты коллективного размещения с необходимой инфраструктурой.

Каркас Губского с/п представляет собой треугольник из относительно крупных казачьих станиц Губской, Баракаевской и Хамкетинской, находящихся на удалении друг от друга. На территории поселения будет развиваться экологизированный АПК и органическое земледелие, включая закладку садов интенсивного типа и введение в сельскохозяйственный оборот незадействованных земель сельскохозяйственного назначения. Планируется организация направления лекарственного растениеводства. Будет оказана поддержка производства по розливу минеральной воды. Предполагается развитие существующих предприятий переработки продуктов животноводства. Планируется организация сельского и событийного туризма, в том числе за счет активной поддержки местных ремесленников и казачества, строительства новых туристических баз отдыха с этнографической составляющей. На базе существующего населенного пункта Баракаевское предполагается создание первой образцово-показательной экодережни. В сфере добывающей и обрабатывающей промышленности будет организовано производство экологически чистых строительных материалов. Добыча мелкозернистого и формовочных песков будет осуществляться на основе проработки экономической целесообразности с учетом высоких экологических нормативов.

Потенциал пространственного развития позволит реализовать реконструкцию имеющихся и строительство новых дорог. Новые экономические процессы на территории Губского с/п могут быть запущены в результате строительства автодороги от ст. Хамкетинской Мостовского района до ст. Новосвободной Республики Адыгея.

Территориальная зона III включает Костромское и Краснокутское с/п. Для данной территории типична сельскохозяйственная специализация, однако имеется и туристический потенциал, который необходимо активно развивать.

Костромское с/п будет ориентировано на развитие экологизированного АПК, а также сельскохозяйственного и геотермального туризма. При этом планируется как использование существующих объектов размещения, так и строительство новых. Будет поддерживаться деятельность по разработке туристических конных и пеших маршрутов, а также по развитию ремесел и народно-художественного творчества. Предполагается проработка вопроса об экономической целесообразности добычи месторождений глины, а также создания производства по выпуску кирпича, керамической плитки и гончарной продукции с учетом высоких экологических нормативов.

Драйвером развития **Краснокутского с/п** должно стать восстановление племенного конезавода, который в свое время был известен на всю страну. В части растениеводства имеет перспективы развитие экологизированного АПК. В сфере туризма предполагается разработка туристических конных и пеших маршрутов, а также развитие археологического и историко-культурного туризма.

Интегрировать пространственный потенциал населенных пунктов данной территориальной зоны позволит планируемое строительство автодороги от ст. Костромской до х. Красный Кут.

Территориальная зона IV включает Ярославское, Махошевское и Унароковское с/п. Ярославское с/п по целому ряду социально-экономических показателей занимает лидирующие позиции в Мостовском районе, получая преимущества, в частности, от того, что данную территорию пересекает федеральная трасса. Махошевское и Унароковское с/п значительно менее развиты.

Проанализировав действующие программы комплексного развития социальной инфраструктуры Ярославского и Унароковского с/п² и сопоставив их с данными, полученными в ходе посещения этих поселений, мы обнаружили системное противоречие: Ярославское с/п по многим позициям является драйвером роста экономики Мостовского района, но в то

² Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Унароковского сельского поселения Мостовского района Краснодарского края на период до 2030 года: Утверждена решением Совета Унароковского сельского поселения Мостовского района от 25.07.2016 №100; Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Ярославского сельского поселения Мостовского района Краснодарского края на период до 2030 года: Утверждена решением Совета Унароковского сельского поселения Мостовского района от 01.04.2016 №82.

же время испытывает серьезный кадровый дефицит. При этом интенсивные методы ведения сельского хозяйства в Унароковском с/п обостряют проблему безработицы на селе, в результате чего перспективные молодые люди покидают Мостовский район и отправляются жить за его пределы. Устранение обозначенного противоречия видится в том, чтобы с помощью современных технологий кадровой логистики переориентировать перспективных работников Унароковского с/п на трудовую деятельность в Ярославском с/п, сохранив таким образом кадровый потенциал Мостовского района в целом. При этом развивающиеся предприятия туристско-рекреационной сферы Ярославского с/п являются целевыми потребителями сельскохозяйственной продукции, выращенной в Унароковском с/п.

В перспективе **Ярославское с/п** станет одним из центров развития туристско-рекреационного кластера, учитывая высокое межрегиональное значение курорта «Кремниевы термы». Будет организовано экскурсионное обслуживание туристов, комплексное их информирование об объектах показа и размещения на всей территории района. Также поселение предполагается сделать административным центром кластера органического земледелия, с учетом создания презентационной площадки. Будет оказываться поддержка существующих и осуществляться строительство новых тепличных хозяйств. Планируется как дальнейшее развитие существующих сельскохозяйственных производств, так и строительство новых. На территории поселения будет организована презентационная площадка кластера экологического домостроения. Прохождение через поселение федеральной трассы создает благоприятные условия для функционирования в будущем крупного логистического центра. Также запланировано строительство культурно-спортивного и развлекательного комплекса.

Махшевское с/п будет ориентировано на дальнейшее развитие и расширение деревообрабатывающей специализации и лесопромышленных предприятий. В связи с этим будет организовано производство эксклюзивной дизайнерской мебели. Планируется развитие ремесел и народно-художественного творчества. Среди видов туризма будут развиваться познавательный исторический и военно-патриотический туризм. В сфере добывающей промышленности будет проработан вопрос об экономической целесообразности использования геотермальных скважин с учетом высоких экологических нормативов. Также предполагается развитие экологизированного АПК.

Унароковское с/п будет развиваться на основе традиционной сельскохозяйственной специализации. При благоприятных условиях имеет перспективу развитие экологизированного АПК, которое ускорится при условии интеграции хозяйств в кооперативы. Сельскохозяйственную отрасль отчасти поддержат создание и развитие перерабатывающих предприятий, а также агротуризм. В сфере культуры предусмотрена поддержка ремесел и народно-художественного творчества.

В целом каждое поселение будет иметь собственное хозяйственное и культурное назначение, формироваться как уникальный полис, встроенный в пространственный каркас территории Мостовского района. Преобразование пространства Мостовского района в ходе реализации настоящей Стратегии призвано сформировать особую атмосферу, когда архитектурно-градостроительные решения будут стимулировать социально-приемлемое поведение личности с доминантами природосбережения, общественной пользы и реализации творческого потенциала.

Раздел 3. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

3.1. Этапы реализации Стратегии

Стратегия будет реализовываться в течение 13 лет, с конца 2018 по 2030 год, и предполагает три этапа:

Первый этап – 2018-2020 год: этап создания организационно-правовых и финансовых условий реализации Стратегии, консолидации всех ключевых субъектов развития территории, создания проектного офиса и Совета по стратегическому развитию Мостовского района, формирования кластерных структур, матрицы проектов и запуска флагманских проектов.

Второй этап – 2020-2025 гг.: этап реализации флагманских и иных инвестиционных проектов и получения первых значимых социально-экономических результатов.

Третий этап – 2026-2030 гг.: этап расширения рынка сбыта продукции и услуг, увеличения экспортного потенциала предприятий района, утверждения ценности природосберегающего образа жизни и повышения международной значимости Проекта.

Этапы различаются по качественным характеристикам предполагаемой деятельности по реализации Стратегии, которые заданы в емкой формулировке миссии *«Мостовский район – оазис зеленой экономики счастья!»*. На первом этапе очерчиваются территориальные и организационно-структурные границы «оазиса», обеспечивается умное и безопасное инвестиционное пространство. На втором этапе активизируется и дает ощутимые результаты экономическая деятельность, построенная на принципах зеленой экономики. Наконец, на третьем этапе мощный экономический фундамент в виде высокомаржинальных проектов в гармонии с благоприятной экосредой создает предпосылки для предоставления комплекса услуг, связанных с удовлетворением нематериальных потребностей человека в рамках реализации концепции экономики счастья.

Поэтапная реализация Стратегии необходима для рационального распределения ресурсов и соответствует заявленному принципу наращивания усилий.

На первом этапе, до 2020 года, будут заложены организационно-правовые условия реализации Стратегии. Создание системы управления

реализацией Стратегии позволит интегрировать решение стратегических, тактических и оперативных задач в повседневную деятельность органов местного самоуправления, социально-ответственного бизнеса и других субъектов развития территории. Стратегия станет «живым» и востребованным документом, к которому будут обращаться различные организации, чтобы определять перспективы своей коммерческой и некоммерческой деятельности на территории района, и жители городских и сельских поселений, в том числе приезжие, чтобы сверять свои планы профессиональной и личностной самореализации с возможностями, открывающимися перед ними в Мостовском районе. В связи с этим будет выстроена система информационного сопровождения реализации Стратегии, включающая ряд интернет-сервисов и постоянно действующих дискуссионных площадок, что обеспечит интерактивный характер Стратегии.

К числу первоочередных мероприятий относится создание организации, выполняющей функции проектного офиса по реализации данной Стратегии, сформированного на принципах муниципально-частного планирования. Также будет завершено формирование Совета по стратегическому развитию Мостовского района, в который войдут представители органов местного самоуправления, бизнеса и общественности. Одной из первых задач Совета будет обсуждение и принятие Кодекса предпринимательской этики Мостовского района, содержащего свод правил по ведению бизнеса на принципах производственной кооперации, государственно-частного планирования, соблюдения экологических ограничений и этических норм. Важным является то, что в районе уже формируется ядро социально-ответственных инвесторов, готовых создать Фонд развития Мостовского района и выступить организационно-финансовым партнером Проектного офиса. В частности, об этом свидетельствует деятельность одного из них – ООО «Дозор-Инвест», реализующего крупный инвестиционный проект с федеральными обязательствами – СПА-комплекс «Кремниевы термы».

В соответствии с Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля выполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования Мостовский район (утвержден постановлением администрации муниципального образования Мостовский район от 30.12.2015 №1260), администрацией района совместно с Проектным офисом и Советом по стратегическому развитию будет разработан План мероприятий по реализации Стратегии.

Реализация стратегических приоритетов Мостовского района потребует оптимизации организационной структуры администрации муниципального образования; в функционал отдельных должностных лиц местного самоуправления будут добавлены организационно-контрольные и иные полномочия, обеспечивающие своевременное достижение стратегических целей и приоритетов. Также на первом этапе будут заложены

наиболее оптимальные и приемлемые для района механизмы муниципально-частного партнерства.

В рамках первого этапа будет запущен процесс организационного оформления кластеров, формирование которых признано наиболее целесообразным, исходя из природосберегающего сценария развития района. По итогам предварительных консультаций с потенциальными участниками этих кластеров, которые уже проведены на данный момент, будут подписаны соглашения о взаимодействии. Предстоит создать управляющие компании кластеров, наладить взаимодействие между вошедшими в них предприятиями на принципах производственной кооперации, выстроить цепочки добавленной стоимости и доукомплектовать их необходимыми звеньями.

Кластеры будут создаваться не по отдельности, а в тесной кооперации друг с другом. В качестве интегратора кластерных структур, а также ресурсного, методического центра и звена, обеспечивающего взаимосвязь интересов муниципалитета, бизнеса и общественности, выступит Проектный офис.

Предметом внимания Проектного офиса будут не только кластеры, но и отдельные проекты по созданию производств, целесообразность которых подтверждена анализом конкурентоспособности предприятий в разрезе видов продукции. В связи с этим оперативной задачей проектного офиса будет администрирование матрицы инвестиционных проектов, принципы функционирования которой определены в настоящей Стратегии. Под каждый вносимый в матрицу проект будет прорабатываться ресурсное обеспечение и подбираться инвестор с тем условием, чтобы был обеспечен баланс между экономической выгодой и соблюдением экологических ограничений.

Также начнется реализация флагманских проектов, призванных интегрировать различные направления экономической деятельности и увязать их с выбранным сценарием природосберегающего развития территории и с существующими механизмами государственной поддержки.

Важнейшей составляющей первого этапа станет разработка и внедрение наиболее оптимальных финансовых инструментов, позволяющих реализовать данную Стратегию на принципах государственно-частного планирования. Будет пересмотрена номенклатура и содержание муниципальных программ, в которых будут выделены расходы на жизнеобеспечение и развитие территории. Внедрение современных информационных систем позволит упорядочить управление муниципальным земельным фондом и имуществом, расширив налогооблагаемую базу местных налогов.

Значимым результатом первого этапа реализации Стратегии видится разрешение в общих чертах противоречия между развитием на территории набирающей обороты индустрии гостеприимства и сворачивающейся в силу объективных обстоятельств традиционной добывающей промышленностью,

чему будет способствовать приведение существующей Схемы территориального планирования в соответствие с данной Стратегией.

На втором этапе, в 2020-2025 гг., важнейшей задачей станет обеспечение деятельности созданных институтов развития территории. Первые предварительные итоги реализации Стратегии, возможно, потребуют ее корректировки по некоторым отдельным позициям.

Администрацией района совместно с проектным офисом будут скорректированы действующие и разработаны новые муниципальные программы на период 2020-2025 гг. с учетом концептуальных основ, разработанных в рамках настоящей Стратегии и возможностей получения синергетического эффекта от финансирования проектов сразу из нескольких источников. Подход с позиции государственно-частного планирования, при котором координируются действия различных субъектов социально-экономического развития территории, позволит многократно приумножить эффект от традиционного программно-целевого управления.

Матрица инвестиционных проектов станет действенным инструментом привлечения профильных социально-ответственных инвесторов в район и укоренения необходимых для района производств и иных видов экономической деятельности.

Реализация флагманских проектов вступит в активную фазу. Дальнейшее развитие получают созданные ранее кластеры – с учетом того, что базовые организационные условия их деятельности на этот момент уже будут обеспечены. Созданные на первом этапе предприятия выйдут на проектную мощность, в ряде случаев будут решаться вопросы инвестирования в расширения производства. Залогом успешной экономической деятельности предприятий станет развитие производственной кооперации и совместный выход на новые рынки сбыта.

Отладка финансовых инструментов, начало работы по перспективным инвестиционным контрактам, в том числе на принципах муниципально-частного партнерства, обеспечит реализацию серии крупных инфраструктурных проектов, включая проекты по строительству дорог и инженерных сетей к якорным объектам лечебно-оздоровительного бальнеологического кластера «Краснодарские термы», транспортному и инфраструктурному обеспечению существующего и планируемого расселенческого каркаса Мостовского района. Особое внимание будет уделено реализации проекта «Обеспечение подключения производителей малой и альтернативной (ветро-гидро-солнечной) энергии к имеющимся распределительным энергосетям и прокладка новых сетей». Данный проект предусматривает создание пилотной негаватт-системы, которая будет оперировать неизрасходованными виртуальными единицами энергии, сэкономленными благодаря разумному и эффективному потреблению. Негаватт-технологии обеспечивают учет потенциала малой и альтернативной энергетики, с одной стороны, и потребностей местных предприятий и домохозяйств, с другой, что позволяет владельцам даже небольших

энерго мощностей продавать излишки энергии в рамках системы производственной кооперации и таким образом постепенно снижать объемы потребления традиционных источников энергии. Это позволит в общем и целом преодолеть энергодефицит района.

Значительное усиление экономической отдачи от кластерных проектов предполагается за счет создания в каждом кластере своеобразного «инновационного хаба» в виде одного или нескольких научно-экспериментальных центров, позиционирующих данный кластер во внешней среде и привлекающих российских и международных экспертов:

1) Научно-внедренческий центр органического земледелия и сертификации, Центр развития сельской производственной и потребительской кооперации и Центр вегетарианской гастрономии – для кластера органического земледелия.

2) Технопарк, включающий научно-образовательный опытный центр рационального лесопользования – для лесопромышленного кластера.

3) Центр компетенций по экологическому домостроению – для кластера экологического домостроения.

4) Научно-образовательный центр бальнеологии – для туристско-рекреационного кластера;

5) Школа-лаборатория природосберегающего развития «Мосты в будущее» – для культурно-образовательного кластера.

Школа-лаборатория станет связующим звеном системы среднего и среднего специального образования района с потребностями муниципальной экономики и научным потенциалом проектируемой федеральной экспериментальной площадки. Эта школа будет выполнять функции не только общеобразовательной организации, но и ресурсного, научно-методического и профориентационного центра района. Предполагается, что педагоги и учащиеся школы активно включатся в проектную деятельность, а система воспитательной работы будет соответствовать идеологии природосберегающего развития. Выпускники школы после получения соответствующего образования станут социальной базой и кадровым ресурсом инвестиционных проектов и создаваемых в рамках кластеров научно-экспериментальных центров.

Помимо ранее выделенных кластеров, начнут развиваться принципиально новые направления деятельности. Так, Мостовский район может стать экспериментальной площадкой и методическим центром в области развития региональной и местной авиации, учитывая потенциал аэродрома в Андрюковском с/п и планируемую организацию пространства вокруг него в формате своеобразного аэрополиса. Восстановление действовавшего в советский период авиасообщения с краевой столицей и другими находящимися поблизости населенными пунктами укрепит экономические связи и станет дополнительным фактором развития экспорта продукции и услуг, произведенных в Мостовском районе.

Кластерные структуры, обеспечивающие высокие экономические показатели работы предприятий и, как следствие, рост уровня занятости и доходов населения, с одной стороны, и сложившийся производственный и расселенческий каркас Мостовского района (гармонично сочетающий исторически сложившиеся населенные пункты и новые экопоселения), с другой, создадут предпосылки для сохранения и приумножения человеческого потенциала района и активизации его экспортной и имиджевой составляющей.

Все это позволит создать единую систему «зеленой экономики», включающую природосберегающую производственную деятельность, обеспеченную инженерной, а также научно-образовательной и инновационной инфраструктурой и системой кадровой логистики.

На третьем этапе, в 2025-2030 гг., будут приняты новые муниципальные программы и вновь актуализирована Стратегия с учетом изменений социально-экономической ситуации и ведущих трендов развития в регионе, стране и мире.

Задачей кластерного развития на данном этапе станет расширение цепочек добавленной стоимости и сетей производственной кооперации за счет интеграции в кластерные структуры предприятий и инновационных институтов, находящихся за пределами района, в том числе за рубежом.

В целом все флагманские проекты усилятся за счет международной составляющей, увеличится приток в район иностранных инвестиций. Будет обеспечен стабильный охват европейского и азиатского рынков, наращивание продаж на экспорт новых технологий экологического домостроения, а также органической продукции Мостовского района, соответствующей международным стандартам.

В 2025-2030 гг. одним из важных направлений деятельности по реализации Стратегии станет обеспечение гармоничного пространственного развития района. Населенные пункты – как исторически сложившиеся, так и экопоселения – вне зависимости от их территориальной удаленности будут комфортными для жизнедеятельности населения, в том числе интеллектуалов и профессионалов, переехавших на постоянное место жительства из мегаполисов. Развитие цифровой экономики и сохранение благоприятной природной среды в рамках разворачивания сценария природосообразного развития позволят удовлетворять самые разнообразные потребности человека – потребности в социально-психологической безопасности, здоровой пище, комфорте, признании, самореализации, духовном самосовершенствовании, что в комплексе означает успешную реализацию концепции экономики счастья.

На завершающем этапе реализации Стратегии предметом экспорта должны стать не только продукты и технологии, но и образ жизни, соответствующий сценарию природосберегающего развития: район должен стать центром притяжения активных людей, обладающих высоким

интеллектуальным потенциалом и ценными профессиональными и нравственными качествами.

Комплексное удовлетворение полного круга субъективных потребностей жителей и гостей Мостовского района, разделяющих его ценности, позволит говорить о достижении образа будущего, заложенного в миссии: *Мостовский район – оазис зеленой экономики счастья!*

3.2. Флагманские проекты

Флагманские проекты – это наиболее масштабные и значимые по результатам комплексные инвестиционные проекты, которые, интегрируя в себе различные направления экономической деятельности, способствуют реализации стратегических целей и выбранного сценария природосберегающего развития Мостовского района с опорой на существующие механизмы государственной поддержки и ресурсную базу Краснодарского края.

Особенности флагманских проектов состоят в следующем.

1. Проекты данного типа являются крупными по масштабу деятельности и объему финансовых вложений, комплексными по охвату задач и перспектив развития района, инновационными по содержательному наполнению.

2. В основе каждого проекта лежит принцип кооперации предприятий, что усиливает конкурентные преимущества района и Краснодарского края в целом

3. Проекты ориентированы на совместное участие в них администрации муниципального образования, местного частного бизнеса и исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, в том числе на принципах муниципально-частного партнерства.

4. Проекты не только предполагают коммерческую составляющую, что делает их привлекательными для бизнеса, но и ориентированы на получение существенного социального эффекта.

5. Проекты органически связаны друг с другом, реализация каждого из них усиливает потенциал всех остальных проектов, а все вместе они являются «вытягивающими» для территории Мостовского района, позволяя преодолеть системные проблемы развития территории.

Информация о флагманских проектах представлена в Таблице 41а.

Сведения о флагманских проектах, планируемых к реализации
на территории Мостовского района Краснодарского края

№	Проект, планируемый к реализации в Мостовском районе	Краткое описание проекта	Предполагаемый эффект от реализации проекта	Пункт Указа Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 07.05.2018 №204	Соответствующий проект Краснодарского края
1.	Лечебно-оздоровительный бальнеологический кластер «Краснодарские термы» (термальные предгорные курорты Краснодарского края)	Формирование лечебно-оздоровительного бальнеологического кластера в кавказской предгорной зоне с опорой на действующие санаторно-курортные и туристско-рекреационные предприятия Мостовского района является важным инструментом развития круглогодичного туризма в Краснодарском крае. Проект «Краснодарские термы» позволяет превратить бальнеологический потенциал горячих источников предгорного климатического района во всемирно известные термальные курорты,	<ul style="list-style-type: none"> • Привлечение частных инвестиций в крупных объемах. • Рост числа организаций санаторно-курортного комплекса и числа мест размещения в них. • Создание новых рабочих мест. • Увеличение налоговых отчислений предприятий туристско-рекреационной сферы. • Увеличение доли здорового населения. • Развитие экологического туризма. • Развитие социального потенциала и социальной активности местного 	(п.4) внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов; совершенствование механизма экспорта медицинских услуг; (п.7) сохранение биологического разнообразия, включая увеличение площади особо охраняемых природных территорий на 5 млн. гектаров, реинтродукцию редких видов животных, создание инфраструктуры для экологического туризма	«Туристско-рекреационный кластер – единая платформа сервисов для отдыхающих и туристов»

		<p>оптимизировать туристический трафик и обеспечить сбалансированность входящих туристических потоков Краснодарского края в течение всего года. Фундамент кластера составят сильные компании, проверенные рынком. В Мостовском районе одним из таких предприятий является СПА-комплекс «Кремниевы термы». В структуре лечебно-оздоровительного кластера «Краснодарские термы» значительная роль отводится также малому и среднему бизнесу, который успешно развивается в районе, но нуждается в дополнительной инфраструктуре, совместных программах маркетинга и продвижения, современных системах управления, информационных технологиях и многом другом. Очень важным является то, что инициатива кооперации на принципах государственно-частного</p>	<p>населения; развитие малого и среднего предпринимательства в рамках отрасли.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Превращение сельской среды в инвестиционный ресурс местного сообщества. • Укрепление имиджа Предгорной зоны Краснодарского края как знакового центра бальнеологического туризма 	<p>в национальных парках</p>	
--	--	--	---	------------------------------	--

	<p>партнерства была выдвинута самими предпринимателями Мостовского района, которые сформировали инициативную группу по созданию туристско-рекреационного кластера «Краснодарские термы» (копия Протокола прилагается).</p> <p>Кластер «Краснодарские термы» представляет собой сосредоточение в рамках одной ограниченной территории (предгорного климатического района Кавказа с центром в Мостовском районе Краснодарского края) взаимосвязанных предприятий и организаций, занимающихся разработкой, производством, продвижением и продажей туристского продукта, а также деятельностью, смежной с туризмом и рекреационными услугами, в том числе медицинской, реализуемой на принципах зеленой экономики. В рамках кластера предполагается</p>			
--	---	--	--	--

		<p>также внедрение инновационных медицинских природосберегающих технологий и сопутствующих услуг по психологической разгрузке жителей крупных городов. Цель создания лечебно-оздоровительного кластера «Краснодарские термы» – повысить конкурентоспособность территории Мостовского района и прилегающих предгорных территорий Краснодарского края на туристическом рынке за счет синергетического эффекта от объединения существующих объектов и инвестиционного планирования будущих термальных курортов мирового уровня. Внутри кластера предполагается создание комплекса услуг по экологическому туризму с учетом природного потенциала Кавказского государственного природного биосферного заповедника</p>			
--	--	---	--	--	--

2.	<p>Инфраструктурное обеспечение значимых инвестиционно привлекательных объектов и площадок в рамках лечебно-оздоровительного бальнеологического кластера «Краснодарские термы»</p>	<p>Проект направлен на повышение уровня инфраструктурной обеспеченности, транспортной доступности и связности лечебно-оздоровительных и туристско-рекреационных объектов, планируемых в рамках кластера «Краснодарские термы». Проектом предусмотрено проектирование и строительство дорог и инженерной инфраструктуры к существующим (СПА-комплекс «Кремниевы термы» в ст. Ярославская, центр экстремального горного туризма и фрирайда «Злата гора» в с. Никитино, центр развития потенциала человека «Белые скалы» в с. Шедок) и планируемым якорным объектам кластера. Также предусмотрено обеспечение подключения построенных объектов к инженерным коммуникациям</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличение доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям. • Активизация межрайонных и межрегиональных связей, рост инвестиционной привлекательности предприятий лечебно-оздоровительного бальнеологического кластера, в том числе находящихся в отдаленных сельских поселениях. • Повышение комфортности проживания населения в поселениях, через которые будут проложены новые либо реконструированы существующие дороги. • Создание предпосылок интенсивного развития лечебно-оздоровительного бальнеологического кластера за счет реконструкции дорог, ведущих в горную часть района 	<p>(п.8) применение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, включая использование инфраструктурной ипотеки, контрактов жизненного цикла, наилучших технологий и материалов; внедрение новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных дорог, в том числе на основе цифровых технологий, направленных на устранение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий;</p>	<p>«Туристско-рекреационный кластер – единая платформа сервисов для отдыхающих и туристов». «Инфраструктура будущего развития»</p>
----	--	--	--	--	--

3.	<p>Комплексный инвестиционно-девелоперский проект «Город-сад» (в рамках реализации программы «Дом садовода – опора семьи»)</p>	<p>Город-сад «Мосты в будущее» как комплексный инвестиционный проект (КИПР) включает в себя серию инновационно-девелоперских проектов кластерного типа – эко-полисов, равномерно распределенных по территории Мостовского района и формирующих устойчивые социокультурно-экономические центры развития и связи между ними.</p> <p>Концепция эко-полисов базируется на гармоничном сочетании современных природосберегающих технологий, социокультурных преимуществ городского образа жизни и ресурсо-природосберегающих архитектурных решений. КИПР «Город-сад «Мосты в будущее» позволяет максимально увязать географический ландшафт предгорной местности, сформировавшуюся сетку населённых пунктов и</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Устойчивый естественный и миграционный прирост населения района. • Предотвращение исчезновения малых населенных пунктов, сохранение их культурно-исторического своеобразия. • Улучшение жилищных условий как местных жителей, так и приезжих. • Улучшение комфортности среды проживания, устранение инфраструктурных недостатков, связанных с проживанием высококвалифицированных специалистов в сельской местности. • Повышение производительности труда в области сельского хозяйства, расширенное использование природосберегающих инновационных технологий 	<p>(п.6) увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров в год; кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза</p>	<p>«Пространство без границ»</p>
----	--	--	--	--	----------------------------------

		<p>социокультурно-экономические особенности Мостовского района.</p> <p>Проект направлен на обеспечение баланса между дальнейшим освоением пространства и соблюдением экологических ограничений.</p> <p>В рамках девелоперского проекта предусматривается дополнение имеющегося пространственного каркаса новыми экополисами так, чтобы населенные пункты стали самодостаточными социально-производственными единицами, специализирующимися на выпуске экологически чистой продукции с высокой добавленной стоимостью, произведенной в Мостовском районе</p>			
4.	<p>Транспортное и инфраструктурное обеспечение существующего и планируемого расселенческого каркаса Мостовского района</p>	<p>Проект направлен на повышение уровня транспортной доступности и связности, а также инфраструктурной обеспеченности существующих населенных пунктов и планируемых экополисов. Предусмотрено</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Улучшение качества жизни населения. • Рост объемов жилищного строительства. • Активизация межрайонных и межрегиональных связей. • Повышение уровня социальной мобильности 	<p>(п.8) применение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, включая использование инфраструктурной ипотеки, контрактов жизненного цикла, наилучших технологий и материалов;</p>	<p>«Пространство без границ».</p> <p>«Инфраструктура будущего развития»</p>

		строительство дорог местного значения Баговская – Шедок, Баракаевская – Хамкетинская, Костромское с/п – Краснокутское с/п	<p>населения.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Увеличение протяженности автомобильных дорог. • Рост пассажироперевозок. • Увеличение доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям. • 	внедрение новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных дорог, в том числе на основе цифровых технологий, направленных на устранение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий	
5.	Научно-внедренческий центр органического земледелия и сертификации и проведение ежегодной научно-практической конференции «Интер Органик»	<p>Проект направлен на обеспечение граждан высококачественными продуктами здорового питания в рамках программы продовольственной безопасности Российской Федерации.</p> <p>Функциями Центра, который планируется создать на территории района, станут оценка существующего аграрного потенциала Предгорной зоны Краснодарского края на предмет развития органического земледелия; аккумуляция существующих и разработка новых технологий органического земледелия;</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Вовлечение в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. • Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни населения района и края в целом. • Увеличение доли здорового населения за счет распространения «моды» на потребление органической продукции. • Повышение производительности труда в отрасли сельского хозяйства. • Предотвращение оттока молодых специалистов за пределы района. 	<p>(п.10) формирование целостной системы подготовки и профессионального роста научных и научно-педагогических кадров, обеспечивающей условия для осуществления молодыми учеными научных исследований и разработок, создания научных лабораторий и конкурентоспособных коллективов</p> <p>(п.14) формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в</p>	«Экологизированный агропромышленный комплекс с глубокой умной переработкой»

		<p>популяризация методов органического земледелия среди населения, в том числе путем проведения регулярных обучающих семинаров с участием ведущих экспертов отрасли; установление деловых контактов с ведущими мировыми центрами органического земледелия; выполнение роли Центра компетенций российского и международного уровня; сертификация продукции органического земледелия, отвечающей российским и международным (экспортным) требованиям. Проект был поддержан ведущими зарубежными и российскими производителями и дистрибьютерами органической продукции, а также представителями сертификационных центров в рамках организованной в декабре 2017 г. Международной практической конференции «Интер Органик – 2017».</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Расширение внешнеэкономических связей предприятий района за счет растущего интереса к органическому земледелию в Западной Европе. • Рост научной активности в сфере агротехнологий. • Укрепление положительного имиджа Краснодарского края как центра органического земледелия на российской и международной арене 	<p>целях увеличения объема торговли между государствами - членами Союза не менее чем в полтора раза и обеспечения роста объема накопленных взаимных инвестиций в полтора раза</p>	
--	--	---	--	---	--

		Предлагаем данное мероприятие сделать ежегодным знаковым событием Мостовского района			
6.	Центр развития сельской производственной и потребительской кооперации	<p>На основе изучения лучших практик развития производственной и потребительской сельской кооперации предполагается создание сетей, обеспечивающих производство и гарантированный сбыт продукции личных подсобных хозяйств, в первую очередь продукции органического земледелия. Производственная кооперация обеспечит достраивание цепочек добавленной стоимости и, соответственно, увеличение глубины переработки конечного продукта. Центр будет налаживать производственный цикл, начиная от содействия в закупке сырья и заканчивая сбытом готовой продукции. Будет организовано регулярное обучение</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие личных подсобных хозяйств, увеличение объема производства и сбыта сельхозпродукции ЛПХ. • Рост числа предприятий перерабатывающей промышленности. • Снижение уровня безработицы. • Повышение доходов населения, сокращение уровня бедности. • Рост уровня социального доверия между хозяйствующими субъектами и жителями района. 	(п.13) создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	«Экологизированный агропромышленный комплекс с глубокой умной переработкой»

		<p>жителей, с одной стороны, основам ведения хозяйства в рамках кооперации, а с другой, профильным видам деятельности.</p> <p>Будет обеспечена связь между сельским хозяйством и перерабатывающей промышленностью, недопущение дефицита отдельных видов продукции либо затоваривания</p>			
7.	<p>Технопарк и Научно-образовательный опытный центр рационального лесопользования на его базе</p>	<p>Проект предполагает создание системы научно-внедренческого, кадрового и инфраструктурного обеспечения создаваемого в районе лесопромышленного кластера.</p> <p>Организация технопарка позволит аккумулировать и внедрять самые современные технологии в области рационального лесопользования; отдельные разработки могут быть коммерциализированы и использоваться на других территориях в России и за рубежом.</p> <p>Основным профилем деятельности технопарка</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Повышение производительности труда на предприятиях лесопромышленной отрасли. • Финансовое оздоровление лесопромышленных предприятий, повышение их рентабельности, фондоотдачи и других экономических показателей. • Снижение объемов незаконной вырубki лесов. • Поддержание благоприятной экологической обстановки в районе. 	<p>(п.7) сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений</p>	<p>«Умная промышленность»</p>

		<p>будет производство эксклюзивной продукции с высокой добавленной стоимостью из местного древесного сырья.</p> <p>Назначением Центра станет разработка научных основ планирования процессов использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, а также их практическая реализация, апробация новых технологий производства продукции, включая ее глубокую переработку.</p> <p>Специалисты Центра будут содействовать проведению инвентаризации лесных ресурсов и мониторинга экологической обстановки в Предгорной зоне Краснодарского края, а также реализации мероприятий по содействию естественному лесовосстановлению, осуществлению искусственного и комбинированного лесовосстановления</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Предотвращение сокращения площади лесных насаждений по причине неквалифицированного и нерационального лесопользования. • Повышение экологической культуры населения 		
--	--	---	--	--	--

8.	<p>Обеспечение подключения производителей малой и альтернативной (ветро-гидро-солнечной) энергии к имеющимся распределительным энергосетям и прокладка новых сетей</p>	<p>Назначением проекта является обеспечение энергоресурсами малых и средних предприятий и домохозяйств, находящихся в труднодоступных районах, при условии соблюдения баланса между удовлетворением хозяйственных потребностей и сохранением существующей экосреды района. Проект предусматривает внедрение системы негаватт-технологий, предполагающих оперирование неизрасходованными виртуальными единицами энергии, сэкономленными благодаря разумному и эффективному потреблению. Предполагается учет энергетического баланса предприятий района и при необходимости – перераспределение энергии, произведенной из альтернативных источников. Предполагается установка солнечных батарей и</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличение протяженности и предельной мощности электросетей. • Увеличение объема электроэнергии, произведенной объектами малой и альтернативной энергетики. • Рост числа предприятий обрабатывающей промышленности и туризма. • Рост объема инвестиций в основной капитал. • Улучшение качества жизни населения, в первую очередь проживающего в труднодоступных населенных пунктах 	<p>(п.15) развитие распределенной генерации, в том числе на основе возобновляемых источников энергии, в первую очередь в удаленных и изолированных энергорайонах</p>	<p>«Инфраструктура будущего развития»</p>
----	--	---	---	--	---

		<p>ветрогенераторов в предгорной части Мостовского района, а также строительство сети малых ГРЭС на р. Малая Лаба и других горных реках и ручьях с учетом перепада высот.</p> <p>Кроме того, учитывая специфику природно-ресурсного потенциала района в части наличия геотермальных источников, проект предусматривает развитие геотермальной энергетики.</p> <p>Хозяйствующим субъектам района будет оказываться инфраструктурная и техническая поддержка в части подключения к электросетям, включая сети, идущие от альтернативных источников энергии</p>			
9.	Кластер экологического домостроения	<p>Данный проект является необходимой организационно-компетентностной предпосылкой к реализации комплексного инвестиционно-девелоперского проекта</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Создание новых рабочих мест, в том числе высокотехнологичных. • Рост обеспеченности жильем населения района. • Повышение комфортности жилой среды и качества жизни населения в целом. 	(п.6) увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров в год; кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды	«Умная промышленность»

		<p>«Город-сад». Назначением проекта является обеспечение поддержки строительства жилья из экологически чистых материалов, создаваемых с использованием местных природных ресурсов и высоких технологий, что соответствует принципам зеленой экономики. Проект предполагает интеграцию проектных, инжиниринговых, дизайнерских и архитектурных организаций, которые будут специализироваться на инновациях домостроения, включающих современные разработки в области «зеленого строительства» и «умного дома», в основе которых лежат ресурсо- и энергосберегающие технологии. Социальной целью предприятий кластера станет продвижение эко-ориентированного образа жизни и привлечение профильных специалистов и</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Рост производительности труда в строительстве. • Увеличение объема инвестиций в основной капитал предприятий строительной отрасли. • Расширение использования инновационных технологий предприятиями строительной отрасли. • Формирование среды, генерирующей инновационные технологии и решения в строительной отрасли. • Расширение рынков сбыта предприятий строительной отрасли. • Предотвращение загрязнения окружающей среды, формирование экологической культуры населения 	<p>на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза</p>	
--	--	--	--	--	--

		будущих жителей, заинтересованных в его развитии, со всего мира			
10.	Школа-лаборатория природосберегающего развития	Предполагается создать муниципально-частный образовательный комплекс, выполняющий, помимо реализации основной образовательной программы, функции ресурсного, научно-методического и профориентационного центра, содействующего кадровому обеспечению реализуемых инвестиционных проектов, в частности проектируемых субкластеров. На базе Школы-лаборатории планируется проведение мастер-классов и летних лагерей экологической направленности. Предполагается, что школа станет также экспериментальной площадкой, обеспечивающей обмен опытом в рамках повышения квалификации педагогических работников районов Предгорной зоны Краснодарского края, а	<ul style="list-style-type: none"> • Сохранение и приумножение кадрового потенциала района, сокращение миграционной убыли молодых людей. • Повышение успеваемости учащихся, рост показателей уровня преодоления минимального порога ЕГЭ по учебным предметам. • Интеграция школы и местного сообщества, рост удовлетворенности родителей обучающихся условиями получения общего и дополнительного образования; увеличение числа социальных инициатив общественности. • Улучшение качества человеческого потенциала. • Привлечение в район высококвалифицированны 	<p>(п.5) воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;</p> <p>(п.10) обеспечение привлекательности работы в Российской Федерации для российских и зарубежных ведущих ученых и молодых перспективных исследователей;</p> <p>(п.12) укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации</p>	«Умная Кубань – лидеры будущего»

		также экспериментальной площадкой по тестированию и внедрению инновационных разработок в области зеленой экономики	х специалистов		
11.	Развитие региональной и спортивной авиации на базе взлетно-посадочных полос Мостовского района	<p>Проект направлен на развитие авиационной инфраструктуры и возрождение прямого воздушного сообщения с Мостовским районом с учетом развития туристско-рекреационного кластера. Предполагается внедрение современных цифровых технологий в сфере региональной авиации, оборудование современными навигационными системами существующей взлетно-посадочной полосы в Андрюковском с/п и создание экспериментальной эталонной площадки для последующего тиражирования в других районных центрах. Поблизости от аэропорта может быть реализован девелоперский проект «Аэрополис», направленный на территориальное развитие</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Повышение транспортной доступности Мостовского района. • Повышение инвестиционной привлекательности Предгорной зоны Краснодарского края. • Увеличение объема грузовых и пассажирских перевозок. • Приток квалифицированных специалистов. • Возрождение в районе авиатуризма и планерного спорта 	(п.15) реконструкция инфраструктуры региональных аэропортов и расширение сети межрегиональных регулярных пассажирских авиационных маршрутов, минуя Москву, до 50 процентов от общего количества внутренних регулярных авиационных маршрутов	«Транспортная доступность»

		<p>района и кадровое обеспечение региональной авиации.</p> <p>В рамках данного проекта получит дальнейшее развитие спортивная авиация и авиатуризм, существующий уже сегодня на базе аэроклуба «Псебай»</p>			
--	--	---	--	--	--

Реализация флагманских проектов подразумевает разделение зон ответственности местного бизнеса; органов местного самоуправления Мостовского района; региональных органов исполнительной власти Краснодарского края; органов исполнительной власти Российской Федерации и иных федеральных структур. Распределение зон ответственности в разрезе каждого проекта иллюстрирует Таблица 40.

Таблица 40

Распределение сфер внимания в разрезе флагманских проектов

№	Наименование проекта	Сфера внимания		
		администрации муниципального образования	региональных органов исполнительной власти	федеральных структур
1.	Лечебно-оздоровительный бальнеологический кластер «Краснодарские термы»	Внесение изменений в Схему территориального планирования. Согласование выделения необходимых земельных участков	Официальное разрешение от Администрации Краснодарского края для подачи заявки на регистрацию торговой марки «Краснодарские термы». Присвоение статуса приоритетного регионального проекта в целях привлечения финансирования по линии ФЦП. Включение данного объекта в региональную программу развития туризма. Формирование кластера регионального уровня	Финансирование по линии Ростуризма через ФЦП. Регистрация фирменного наименования и торговой марки «Краснодарские термы» в ФИПС Грантовая поддержка предпринимательских инициатив, направленных на создание экологически устойчивых методов организации туристской деятельности, в рамках ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в РФ» на 2019-2025 гг.
2.	Инфраструктурное обеспечение значимых инвестиционно привлекательных объектов и площадок в	Выделение земельных участков под инфраструктуру, внесение сведений в Схему территориального планирования	Софинансирование в рамках ГП Краснодарского края «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса».	Софинансирование создания объектов туристской инфраструктуры кластера в рамках ФЦП «Развитие

	рамках лечебно-оздоровительного бальнеологического кластера «Краснодарские термы»		Получение субсидий из федерального бюджета в порядке межбюджетных трансфертов в целях софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры, находящейся в муниципальной собственности	внутреннего и въездного туризма в РФ» на 2019-2025 гг.
3.	Комплексный инвестиционно-девелоперский проект «Город-сад»	Анализ существующей системы расселения, внесение изменений в Схему территориального планирования, выделение земельных участков под комплексное освоение территории. Выделение муниципальных земель под ИЖС и, в частности, территориальное планирование экополисов	Содействие в привлечении федеральных финансовых ресурсов. Улучшение жилищных условий граждан, молодых семей и молодых специалистов в рамках Государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». Подготовка инвестиционных соглашений с обладателями земельных участков. Проведение экспертизы.	Участие в подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы. Участие в государственной программе РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (предоставление жилья на определенных условиях льготным категориям граждан, в том числе научным работникам и

				военнослужащим) · Участие в программе «Дом садовода – опора семьи». Участие в Государственной программе по содействию добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников. Софинансирование комплексных инвестиционных проектов (КИПР) по линии Министерства финансов РФ
4.	Транспортное и инфраструктурное обеспечение существующего и планируемого расселенческого каркаса Мостовского района	Внесение изменений в Схему территориального планирования, выделение муниципальных земель под транспортную и иную инфраструктуру. Разработка проекта совместно с заинтересованным бизнесом	Софинансирование в рамках гос. программы «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края»	Софинансирование комплексных инвестиционных проектов (КИПР) по линии Министерства финансов РФ
5.	Научно-внедренческий центр органического земледелия и сертификации и проведение ежегодной научно-практической конференции «Интер Органик»	Подписание соглашения с компанией «HiPP», консолидация фермеров, содействие в организации международной конференции	Правовая, информационная и организационно-финансовая поддержка Министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края	Подписание с Минсельхозом России соглашения о реализации пилотного проекта по созданию кластера органического земледелия

6.	<p>Центр развития сельской производственной и потребительской кооперации</p>	<p>Информационная и имущественная поддержка сельскохозяйственных кооперативов</p>	<p>Предоставление гарантий от гарантийного фонда поддержки сельскохозяйственной потребительской кооперации Краснодарского края. Использование механизмов поручительства, предоставляемых кооперативами второго уровня «Гарант Кубани» и «Деловой партнёр». Закон Краснодарского края от 9.07.2013 №2751-КЗ «О развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации в Краснодарском крае». Подпрограмма «Развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе Краснодарского края»</p>	<p>Экспертная поддержка Российского университета кооперации</p>
7.	<p>Технопарк и Научно-образовательный опытный центр рационального лесопользования на его базе</p>	<p>Выбор инвестиционной площадки для размещения Технопарка. Анализ возможностей деятельности, исходя из Лесохозяйственного регламента Мостовского лесничества</p>	<p>Взаимодействие с ГБУ КК «Комитет по лесу» (по вопросам проведения аукционов по аренде лесных участков), ГБУ КК «Краснодарлес» (отвод лесосек, использование лесов для заготовки недревесных лесных ресурсов), ГБУ КК «Управление ООПТ Краснодарского края» (задействование потенциала особо охраняемых природных территорий)</p>	<p>Экспертная поддержка Центра экологических инноваций МГУ им. М.В. Ломоносова. Государственная поддержка создания технопарка в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.10.2014 №1119</p>

8.	Обеспечение подключения производителей малой и альтернативной (ветро-гидро-солнечной) энергии к имеющимся распределительным энергосетям и прокладка новых сетей	Обследование возможностей и ресурсов внедрения данной системы, анализ энергетических потребностей хозяйствующих субъектов	Реализация Закона Краснодарского края от 07.06.2004 года № 723-КЗ «Об использовании возобновляемых источников энергии в Краснодарском крае»	Реализация постановления Правительства Российской Федерации «О механизме стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности» от 28.05.2013 г. № 449
9.	Кластер экологического домостроения	Подбор удобных инвестиционных площадок для размещения предприятий и объектов инфраструктуры. Взаимодействие с организациями – потенциальными участниками кластера, определение субподрядчиков	Подготовка профильных инвестиционных соглашений с потенциальными инвесторами.	Участие в пилотных программах
10.	Школа-лаборатория природосберегающего развития	Выделение земельного участка, подведение инфраструктуры, оценка потребности, кадровая поддержка. Подписание соглашения о партнерстве с действующими образовательными организациями	Лицензирование образовательной деятельности, софинансирование реализации образовательных программ	Предоставление Школе-лаборатории статуса экспериментальной площадки Министерством просвещения РФ, реализация метапредметных проектов
11.	Развитие региональной и спортивной авиации на базе взлетно-посадочных полос Мостовского района	Анализ потребности, поиск заинтересованных сторон, содействие развитию аэродромов	Содействие развитию сети региональной и местной авиации	Участие в реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры Российской Федерации

				Федерации до 2024 года, Программы реконструкции инфраструктуры региональных аэропортов и расширения сети авиационных маршрутов и программы модернизации системы гидрометеорологического обеспечения транспортных операций
--	--	--	--	---

3.3. Матрица инвестиционных проектов

Матрица инвестиционных проектов – это информационная база проектов, перспективных для реализации на конкретной территории, в разрезе данных об их отраслевой, в том числе кластерной, принадлежности, степени участия в технологическом переделе и ресурсном обеспечении.

Под технологическим переделом понимается часть технологического процесса, совокупность производственных операций, завершающаяся получением законченного полуфабриката, который может быть продан на внешнем рынке либо использован на следующем переделе собственного производства.

Основой для разработки матрицы инвестиционных проектов послужили материалы, предоставленные управлением экономики, инвестиций, туризма, торговли и сферы услуг Администрации Мостовского района, инвестиционные программы предприятий, а также результаты интервьюирования представителей бизнеса и анализа особенностей экономического развития района в советский, постсоветский и современный периоды.

Интеграция разрозненных инвестиционных предложений и проектов в единую матрицу позволяет:

1. Систематизировать проекты по отраслям и технологическим переделам.
2. Обеспечить взаимную увязку проектов между собой, выстроить цепочки добавленной стоимости.
3. Провести оценку того, каких проектов недостает с точки зрения законченного производственного цикла.
4. Увязать воедино социально-экономическое, инвестиционное и территориальное планирование, в том числе с использованием метода

взаимного позиционирования проектов в пространстве на базе информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

Матрица инвестиционных проектов должна быть использована как экспертно-аналитическая система, позволяющая отбирать проекты в соответствии с приоритетами развития Мостовского района.

Интегрированным критерием, в соответствии с которым будет осуществляться отбор проектов, должна стать оценка их влияния на совокупный капитал территории. При отборе проектов будет оцениваться то, какой вклад вносит тот или иной проект в финансовый, имущественный, природный, социальный и человеческий капитал территории. Соответственно, эффективным может быть признан тот проект, от реализации которого ожидается наибольшая отдача на единицу площади выделенного земельного участка одного либо нескольких видов капитала (Таблица 41).

Таблица 41

**Критерии эффективности проектов
в части различных видов капитала района**

№	Капитал района	Критерий эффективности проекта
1.	Финансовый капитал	увеличение размера налогооблагаемой базы и, соответственно, суммы налоговых и неналоговых платежей к поступлению в бюджетную систему и в фонд развития территории
2.	Имущественный капитал	увеличение количества и качества, а также стоимости основных фондов, отвечающих критериям природосберегающего развития
3.	Природный капитал	совокупность природных компонентов и явлений, которые используются или могут использоваться для производства товаров и услуг, а также оказывают эстетическое и рекреационное влияние на человека и могут быть оценены в качестве стартовых материальных и нематериальных благ территории. С этой точки зрения оценивается влияние проекта на стартовый природный капитал, сопутствующие этому экологические риски и воздействие на туристско-рекреационный потенциал территории. Чем эти последствия ниже и выше вклад в другие виды капитала, тем более эффективным (т.е. природосберегающим) признается проект

4.	Человеческий капитал	исходя из того, что человеческий капитал, в отличие от человеческого потенциала, включает только экономически востребованные компетенции, для его наращивания в районе необходимо создание новых рабочих мест, реализация проектов и программ в области профессионального образования, более рациональное использование потенциала трудоспособного населения
5.	Социальный капитал	критерием вклада в социальный капитал является реализация в рамках проекта, помимо основной деятельности, принципов социального предпринимательства; направленность проекта на расширение социальной инфраструктуры, удовлетворение разнообразных социально-культурных потребностей работников предприятия, потребителей продукции и населения района в целом

Обеспечение положительного вклада каждого инвестиционного проекта в совокупный капитал территории позволит реализовать принципы зеленой экономики счастья.

Итак, матричный подход позволяет формировать портфель востребованных предложений для инвесторов, отвечающих целям и задачам развития Мостовского района. Реализация именно данных предложений с учетом оценки их экономической эффективности и в увязке между собой обеспечивает укоренение создаваемых производств, с одной стороны, и максимальный полезный эффект для района, с другой.

Матрица инвестиционных проектов

№	Наименование проекта	Территория реализации	Примерная стоимость, млн. руб.	Ресурсное обеспечение	Стадия реализации
КЛАСТЕРНЫЕ ПРОЕКТЫ					
Лечебно-оздоровительный бальнеологический кластер «Краснодарские термы»					
1.	НИР по исследованию имеющегося бальнеологического и санаторно-курортного потенциала Мостовского района и формирование базы данных перспективных инвестиционных площадок	Мостовской район	5,0	Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
2.	Строительство 2-й очереди СПА-комплекса «Кремниевы термы» (128 койко-мест, 3864 отдыхающих, 48 рабочих мест)	ст. Ярославская	3000,0	Внебюджетные средства (средства инвесторов)	2019-2022
3.	Реконструкция санатория «Кавказ» (153 койко-места, 30 рабочих мест)	с. Шедок	100,0	Внебюджетные средства (средства инвесторов)	2009-2020 Завершена реконструкция двухэтажного здания гостиничного комплекса на 39 номеров, 10 домиков на 20 койко-мест. Освоено 75 млн. рублей
4.	Строительство спортивно-туристического лагеря (40 койко-мест, 200 отдыхающих в год, 20 рабочих мест)	ст. Андрюки	50,0	Внебюджетные средства (средства инвесторов)	2018-2021 20.07.2018г проведены торги. Заключен договор аренды земельного участка на 10 лет (03.08.2018г). Освоено 3 млн. рублей

5.	Реконструкция туристической базы «Восход» (150 койко-мест, 2 323 отдыхающих, 40 рабочих мест)	п. Псебай	40,0	Внебюджетные средства (средства инвесторов)	2009-2020 Построены бассейны, реконструировано здание бани, произведен ремонт столовой. Освоено 24 млн. рублей
6.	Создание круглогодичного горнолыжного (горноклиматического) курорта	п. Псебай		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
7.	Строительство лечебного комплекса	ст. Баговская		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива Основа проекта – уникальный по составу целебный воздух
8.	Строительство двух баз отдыха	п. Перевалка			
9.	Обустройство площадок под караванинг (централизованных стоянок «домов на колёсах»)	Псебайское г/п, с. Баговское, с. Губское		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
10.	Строительство гольф-клуба, деревни и горно-лыжного спуска в урочище Баронова	Псебайское г/п		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
11.	Строительство термального комплекса и завершение строительства гостиничного комплекса (второй очереди) базы отдыха «Анастасия» (50 койко-мест, 1864 отдыхающих, 18 рабочих мест)	п. Мостовской	15,0	Внебюджетные средства (средства инвесторов)	2018-2021 Подключение к инженерным сетям и строительство бассейна. Освоено 2,8 млн. рублей

12.	Строительство спортивного парка (предусматривает строительство футбольного поля, площадок для занятий различными видами спорта, крытого плавательного бассейна на 8 дорожек, учебно-туристского центра на 500 мест с кинозалом и 5 зданий гостиниц общей вместимостью 510 койко-мест, столовую на 200 мест и спортивный комплекс на 1000 мест). Общая площадь застройки 55,9 тыс. м ²	п. Псебай	2000,0	Внебюджетные средства (средства инвесторов) 170 га в районе горы Герпегем	Проектная инициатива
13.	Строительство фармацевтического завода по производству натуральных лекарственных средств на основе дикоросов	Определены места размещения требует детальных исследований		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
14.	Строительство завода по розливу минеральной воды	ст. Губская		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
Кластер экологизированного и органического земледелия					
15.	Создание интерактивной карты земель сельскохозяйственного назначения, в том числе подходящих для органического земледелия	Мостовской район	5,0	Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива

16.	Расчистка заросших земель сельскохозяйственного назначения с их возвращением в севооборот	Мостовской район (конкретные территории будут понятны после реализации п. 1)		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
17.	Анализ земель лесного фонда на предмет заедывания в органическом земледелии	Мостовской район (конкретные территории будут понятны после отдельных работ с Лесничеством Мостовского района согласно ЛХР)		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
18.	Производство экомочков	Мостовской район (конкретные территории будут понятны после реализации п. 1)		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива

19.	Создание центра органического земледелия. Закладка и выращивание садов по технологии органического земледелия в Псебайской зоне (50 рабочих мест)	с.Шедок	100,0	Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Стадия реализации проекта: 5 млн.руб. – произведена закупка саженцев (яблоня, груша) 2018-2020
20.	Закладка садов по технологии органического земледелия	Мостовской район (конкретные территории будут понятны после реализации п. 1)		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
21.	Строительство плодохранилища	Мостовской район (конкретные территории будут понятны после реализации п. 1)		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
22.	Строительство овощехранилища	Мостовской район (конкретные территории будут понятны после реализации п. 1)		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива

23.	Выращивание органического сырья для производства детского питания	Мостовской район (конкретные территории будут понятны после реализации п. 1)		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Включает постройку перерабатывающего комплекса с возможностью заморозки и хранения продукции. Проект обеспечит годовую потребность завода «Хипп»
24.	Выращивание ягодных культур со строительством цеха по их дальнейшей переработке	с.п. Переправненское		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
25.	Производство сельскохозяйственных культур (кукурузы)	п.Псебай	100,0	Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Освоено 5,5 млн.рублей (Подготовка земельного участка к посевным работам (раскорчевка, дискование, мульчирование)) 2018-2021 Посев и выращивание культур
26.	Строительство тепличного комплекса по выращиванию овощей и зелени (150 рабочих мест)	х.Веселый	1100,0	Внебюджетные средства (средства инвесторов)	2017-2020 Проблема с энергоресурсным обеспечением проекта
27.	Строительство тепличного комплекса по выращиванию овощей	п. Мостовской	2730,4	Оформлен земельный участок (северо-западнее земельного участка с кадастровым номером 23:20:0122001:29).	Проектная инициатива

28.	Строительство тепличных комплексов	Мостовское г/п, Псебайское г/п, Шедокское с/п и др.		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
29.	Создание тепличного комплекса по выращиванию шампиньонов мощностью 140 тыс. т в год	Андрюковское с/п	602,4	Оформлен земельный участок (в 1000 м юго-западнее ст. Андрюки)	Проектная инициатива
30.	Развитие лекарственного растениеводства	Мостовской район (конкретные территории будут понятны после реализации п. 1)		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
31.	Строительство завода по производству семян кукурузы (75 рабочих мест)	п. Мостовской	1500,0	Внебюджетные средства (средства инвесторов)	2017-2020 Планируется приобретение земельного участка в 1 квартале 2019 г.
32.	Строительство зернохранилища на 45 тыс. тонн	Мостовской район (конкретные территории будут понятны после реализации п. 1)		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива

33.	Строительство мини-завода по переработке крупяных культур	Мостовской район (конкретные территории будут понятны после реализации п. 1		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
34.	Строительство второй очереди консервного завода по переработке и консервированию фруктов и овощей	п. Мостовской	30,0	Имеется в собственности земельный участок	Проектная инициатива
35.	Строительство транспортно-логистического центра по хранению, заморозке, упаковке и транспортировке плодоовощной продукции	ст. Ярославская		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
Другие проекты в области сельского хозяйства					
36.	Возрождение племенного коневодства	пос. Восточный Краснокутского с/п		Площадка – бывший конезавод №93 «Лабинский»	Проект находится в стадии реализации
37.	Возрождение племенного коневодства (кабардинской породы), строительство учебного центра и конно-спортивной школы	ст. Баговская		Имеется в собственности земельный участок	Проектная инициатива
38.	Строительство рыбководческого хозяйства с созданием туристско-рекреационного комплекса, включающего мини-гостиницу на 10 мест	п. Мостовской		Подготовлена площадка 21 га. Участок сформирован	Проектная инициатива

39.	Форелевое хозяйство	Псебайское городское поселение		Участок 12 га севернее п. Перевалка, за границами населенного пункта. Идет формирование земельного участка	Проектная инициатива
40.	Строительство овцефермы (15 рабочих мест)	х.Славянский, Унароковское с/п	40,0	Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проект находится в стадии реализации 2018-2021 Освоено 15 млн.руб: строительство корпуса на 1500 голов, административного здания, приобретено оборудование и техника
41.	Строительство кролиководческой фермы	п.Мостовский	171,5	Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива Сформирован земельный участок
Лесопромышленный кластер					
42.	Реструктуризация площадки бывшего предприятия ООО «Юг» в приоритетный инвестиционный проект по глубокой деревообработке с приоритетным правом аренды лесного участка согласно действующему Лесному кодексу	п. Мостовской	300,00	Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
43.	Строительство деревообрабатывающего производства	п. Мостовской	20,0	Внебюджетные средства (средства инвесторов)	2014-2020 Построены и введены в эксплуатацию здания поста охраны и администрации

44.	Строительство завода по производству промышленного оборудования и детской мебели (10 рабочих мест)	п. Псебай	100,0	Внебюджетные средства (средства инвесторов)	2018-2021 Ведется строительство объекта
45.	Строительство деревообрабатывающего комбината с мебельным производством (65 рабочих мест)	ст. Махошевская	100,0	Внебюджетные средства (средства инвесторов)	2018-2019 Приобретено оборудование. Вынос подстанции за пределы территории предприятия
46.	Производство деревянных окон	п. Псебай		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
47.	Производство эксклюзивной мебели	п. Псебай, ст. Махошевская		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
48.	Сувенирный цех	п. Псебай		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
49.	Создание мини-технопрака на промышленной площадке бывшего деревообрабатывающего предприятия	ст. Баговская		Имеется земельный участок со всеми необходимыми коммуникациями и здания, сооружения	Проектная инициатива
50.	Проект по высокотехнологической переработке отходов лесного хозяйства методом кавитации растительного материала в специализированных установках с получением на выходе сырья для косметической и медицинской промышленности	п. Псебай		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива

51.	Проект по утилизации отходов деревоперерабатывающих предприятий в качестве сырья для мини-тепло-электростанции	Определены места размещения требует детальных исследований		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
Кластер экологического домостроения					
52.	Строительство цеха по производству кирпича ручной формовки	ст. Губская	100	Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Построен подводящий газопровод высокого давления. Проект находится в стадии реализации
53.	Строительство завода по производству тротуарной плитки	Определены места размещения требует детальных исследований	100,0	Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
54.	Строительство завода по производству каркасного домостроения	Определены места размещения требует детальных исследований		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
55.	Производство декоративной отсыпки	ст. Баговская		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива

56.	Проектирование и строительство мини-коттеджного поселка с применением кирпича собственного производства на принципах экологического домостроения	ст. Губская		Имеется земельный участок в собственности со всеми необходимыми коммуникациями	Проектная инициатива
Культурно-образовательный кластер					
57.	Проектирование и строительство Школы-лаборатории природосберегающего развития	с. Шедок		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
58.	Проектирование и строительство кампусов для преподавателей и сотрудников Школы-лаборатории природосберегающего развития	с. Шедок		Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Проектная инициатива
ПРОЕКТЫ, НЕ ОТНОСЯЩИЕСЯ К КЛАСТЕРАМ					
59.	Разработка карьера по добыче гипсового камня	п. Мостовской, карьер в ст. Бесленевская	205,0		2018-2019 Проект в стадии реализации Освоение 193 млн. рублей
60.	Разработка карьера и добыча гипсового камня	ст. Бесленевская	50,0	Внебюджетные средства (средства инвесторов) Земельный участок в собственности,	2018-2019 Проект в стадии реализации Осуществляется перевод земельного участка
61.	Завод по добыче и переработке пищевой соли мощностью 150 тыс. т в год	Шедокское с/п	1643,4	Внебюджетные средства (средства инвесторов) восточнее границы с. Шедок	Проектная инициатива
62.	Завод по розливу питьевой воды	п. Псебай	70,8	Внебюджетные средства (средства инвесторов) Юго-восточная окраина п. Псебай, площадь 3,7 га	Проектная инициатива Сформирован земельный участок

Инфраструктурные проекты					
63.	Установка мини-теплоэлектростанции	ст.Губская	17,5	Внебюджетные средства (средства инвесторов)	Реализация проекта перенесена на 2019 год
64.	Строительство межуниципального экологического отходоперерабатывающего комплекса	Краснокутское сельское поселение	170	Внебюджетные средства (средства инвесторов). Земельный участок поставлен на кадастровый учет и передан Министерству ТЭК и ЖКХ Краснодарского края	Проектная инициатива
65.	Модернизация очистных сооружений	ст. Ярославская	50,0		2018-2019 Разработана и утверждена ПСД, Получены согласования на строительство объекта у соответствующих служб. Ведутся переговоры с собственником смежного участка по дальнейшему строительству объекта.
66.	Строительство аэрополиса и развитие малой авиации	Андрюковское с/п		Внебюджетные средства (средства инвесторов) Запланирована площадка	Проектная инициатива

3.3.1. Инфраструктурные ограничения

Под инфраструктурными ограничениями мы будем понимать дефициты, или «узкие места» в части развития транспорта и сетевого хозяйства, препятствующие либо затрудняющие развитие муниципальной экономики.

Инфраструктурными ограничениями в сфере транспорта являются:

1. Неудовлетворительное состояние дорог. Из общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения 85,6 % не имеют асфальтобетонного покрытия.

2. Недостаточная транспортная связность внутреннего пространства территории. Между целым рядом городских и сельских поселений района отсутствуют дороги, связывающие их непосредственно друг с другом. Чтобы попасть из п. Мостовского в северную часть района, необходимо выезжать за пределы района и даже Краснодарского края – на территорию Республики Адыгея, и передвигаться по трассе, что создает дополнительные неудобства. В центральной и южной части района сельские поселения располагаются кустами, и попасть из одной крайней точки в другую можно только объездным путем. При этом в последние два десятилетия степень транспортной связности района уменьшалась по причине того, что отдельные лесные дороги пришли в негодность.

3. Недостаточное использование потенциала различных видов транспорта. К сожалению, на данный момент прекращено пассажирское железнодорожное сообщение между Лабинском и Шедоком; не используются возможности малой авиации.

В целом барьеры, препятствующие развитию транспортной инфраструктуры, предопределяют ограниченные возможности использования ресурсов, что, в свою очередь, снижает конкурентоспособность местной экономики.

К инфраструктурным ограничениям в части развития сетевого хозяйства можно отнести:

1. Дефицит мощностей электроэнергии. Устаревшее оборудование на подстанциях.

2. Большая доля водопроводных и канализационных сетей, требующих замены.

3. Невозможность широкого использования термальной воды для отопления и рекреационно-оздоровительных целей при причине ее высокой стоимости у поставщика-монополиста.

4. Отсутствие газораспределительных сетей в целом ряде сельских поселений.

Поэтапному снятию инфраструктурных ограничений в процессе стратегического развития Мостовского района будет способствовать реализация инфраструктурных проектов, перечень и основные характеристики которых представлены в Приложении 2.

3.4. Базовые механизмы реализации Стратегии

Механизмы реализации Стратегии – это особый вид мероприятий, которые выполняют вспомогательную, обеспечивающую функцию по отношению к мероприятиям, непосредственно направленным на решение стратегических задач. В структурном отношении механизм представляет собой обоснованный набор управленческих инструментов.

В нашем случае целесообразно выделять правовые, программно-целевые, организационные, информационно-технические, градостроительные и финансовые механизмы, а также механизмы межмуниципального сотрудничества. Соответствие между механизмами и инструментами иллюстрирует Таблица 42.

Таблица 42

Механизмы и инструменты реализации Стратегии

№	Механизмы	Основные инструменты
1.	Правовые	Принятие либо корректировка локальных нормативно-правовых актов, направленных на регламентацию правоотношений, возникающих в процессе реализации стратегических задач
2.	Программно-целевые	Выстраивание системы муниципальных программ, соответствующих стратегическим задачам, с целью обеспечения бюджетного финансирования их реализации
3.	Организационные	Создание проектного офиса по реализации Стратегии, экспертного совещательного органа, создание системы мониторинга реализации Стратегии, закрепление ответственности за решение стратегических задач за подразделениями администрации муниципального образования и учреждений
4.	Информационно-технические	Создание интерактивного портала, посвященного реализации Стратегии, внедрение автоматизированных информационных систем в рамках реализации концепции умного и безопасного пространства, принятие и исполнение медиаплана по освещению в СМИ вопросов реализации Стратегии
5.	Градостроительные механизмы	Разработка Схемы территориального планирования района в увязке с настоящей Стратегией, корректировка генеральных планов поселений и правил землепользования и застройки в части приведения их в соответствие Стратегии
6.	Финансовые	Создание фонда для обеспечения финансовых потребностей локальных инвестиционных проектов, а также иных финансовых инструментов в увязке с существующими фондами микрофинансирования и микрокредитования

7.	Механизмы межмуниципального сотрудничества	Создание Совета муниципальных образований Предгорной экономической зоны Краснодарского края. Разработка и подписание взаимовыгодных соглашений между другими муниципальными образованиями.
----	--	--

Грамотный выбор механизмов позволяет перейти от концептуальных основ Стратегии к ее практической реализации и достижению запланированных значений социально-экономических показателей.

3.4.1. Правовые механизмы

Реализация стратегических целей и задач неизбежно предполагает корректировку правовой базы муниципального образования.

Совершенствование системы локальных нормативно-правовых актов органов местного самоуправления будет вестись по следующим направлениям:

- правовое обеспечение управления реализацией Стратегии;
- правовое обеспечение реализации кластерных и иных инвестиционных проектов;
- правовое обеспечение решения задачи развития муниципальных кадров;
- правовое обеспечение территориального планирования.

Правовое обеспечение управления реализацией Стратегии включает:

1. Решение представительного органа об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Мостовский район до 2030 года – основополагающий документ, встраивающий настоящую Стратегию в правовое поле.

2. Локальный акт, закрепляющий ответственность структурных подразделений администрации Мостовского района за решение стратегических задач и достижение плановых значений показателей. Следует предусмотреть ежегодное поощрение ответственных исполнителей, добивающихся наилучших результатов по итогам реализации Стратегии.

3. Внесение изменений в Порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования Мостовский район и плана мероприятий по ее реализации (от 30 декабря 2015 года № 1260).

4. Принятие Положения об организации проектной деятельности в Мостовском районе с учетом особенностей функционирования проектного офиса на принципах муниципально-частного планирования.

5. Нормативное закрепление участия администрации Мостовского района в создании и деятельности проектного офиса.

6. Утверждение перечня муниципальных программ в целях реализации настоящей Стратегии.

Правовое обеспечение реализации кластерных и иных инвестиционных проектов включает:

1. Совершенствование регламента сопровождения инвестиционных проектов.

2. Принятие Муниципального стандарта содействия инвестициям и развитию предпринимательства.

3. Принятие Порядка разработки проектов и подготовки соглашений о муниципально-частном партнерстве.

4. Утверждение Порядка участия муниципального образования Мостовский район в создании, деятельности, реорганизации и ликвидации организаций межмуниципального сотрудничества.

5. Формирование предложений от района по внесению изменений в Лесохозяйственный регламент Мостовского лесничества.

6. Принятие распорядительных актов о выделении муниципальных земель под решение стратегических задач в соответствии с законодательством РФ.

7. Содействие предоставлению финансовой поддержки субъектам потребительской кооперации.

8. Обеспечение на территории Мостовского района реализации Закона Краснодарского края «О производстве органической сельскохозяйственной продукции в Краснодарском крае» от 01.11.2013 №2826-КЗ.

Правовое обеспечение решения задачи развития муниципальных кадров включает принятие ряда локальных актов:

1. Об утверждении методики формирования индивидуального плана профессионального развития муниципального служащего.

2. Положение о проведении экспериментов в ходе реализации программ развития муниципальной службы.

Правовое обеспечение территориального планирования будет рассмотрено в разделе, посвященном градостроительным механизмам реализации Стратегии.

3.4.2. Программно-целевые механизмы. Матрица муниципальных программ

Согласно методологии стратегического планирования, муниципальные программы должны разрабатываться для достижения приоритетов и целей, определенных в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования. Следовательно, обеспечению реализации настоящей Стратегии будет способствовать анализ муниципальных программ по трем их категориям: 1) действующие программы; 2) программы, действие которых на данный момент завершено; 3) программы других муниципальных образований, разработка аналогов которых перспективна для решения стратегических задач Мостовского района. В содержательном плане весь массив муниципальных программ разделяется нами на группы по четырем заданным стратегическим направлениям: 1) муниципальная экономика;

2) инфраструктурное обеспечение и безопасность; 3) население и человеческий капитал; 4) управление и самоуправление.

К сожалению, на данный момент в Мостовском районе, как и во многих других муниципальных образованиях России, сложилась ситуация, когда программы принимались вне связи со Стратегией. В результате их номенклатура не всегда соответствует целям развития муниципальных образований, вопросы текущего функционирования не ограничиваются от вопросов развития, мероприятия не всегда основываются на принципах достаточности, технологичности и проектного подхода.

По состоянию на начало II полугодия 2018 г. в Мостовском районе действуют 20 муниципальных программ, большинство из которых приняты на срок до 2018-2020 гг.

В целях обеспечения реализации настоящей Стратегии следует разработать и принять целый комплекс программ, соответствующих поставленным стратегическим целям и задачам, который условно можно назвать «матрицей программ». Элементами этой матрицы являются:

1. Действующие программы, в отношении которых должна быть проведена тонкая настройка под новые стратегические цели и задачи (и, соответственно, главную цель, миссию, выбранный сценарий развития).

2. Муниципальные программы, имеющие аналоги среди государственных программ Краснодарского края. В соответствии с п.4 ст.179 Бюджетного кодекса РФ, государственными программами региона могут быть предусмотрены субсидии местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам. Предполагается, что программы данного типа будут, с одной стороны, соответствовать краевым целям и приоритетам, а с другой, будут учитывать и сценарий природосберегающего развития района, заданный настоящей Стратегией.

3. Муниципальные программы, принимаемые в целях реализации стратегических задач и предполагающие финансирование из местного бюджета и внебюджетных источников без привлечения средств из бюджетов вышестоящих уровней.

Метод матрицы муниципальных программ позволяет упорядочить действующие программы в соответствии с заданными стратегическими направлениями и задачами развития территории, а также определить, по каким важным планируемым видам деятельности программы отсутствуют, но при этом имеется возможность использования ресурса государственных программ регионального уровня, а также лучших практик разработки программ иных муниципальных образований. Данная матрица позволяет не просто выстроить номенклатуру необходимых программ, но и задать методологический вектор их актуализации в соответствии с выбранным сценарием и заявленной миссией муниципального образования.

Матрица муниципальных программ Мостовского района представлена ниже (Таблица 43).

Матрица муниципальных программ

№	Наименование предлагаемой муниципальной программы	Действует ли аналогичная программа в Мостовском районе?	Имеется ли программа со сходными целями среди государственных программ Краснодарского края?	Особенности настройки программы в соответствии с настоящей Стратегией
I. Направление «муниципальная экономика»				
1.	Развитие промышленности Мостовского района и повышение ее конкурентоспособности	нет	«Развитие промышленности Краснодарского края и повышение ее конкурентоспособности»	В программу рекомендуется включить меры по содействию производственной кооперации и развитию кластеров
2.	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	да	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	Будет сделан акцент на развитии органического земледелия, а также на вовлечении в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения
3.	Социально-экономическое и инновационное развитие Мостовского района	да	«Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края»	Будет предусмотрена поддержка инновационной деятельности в области технологий экологического домостроения, альтернативной энергетики и других отраслей

4.	Развитие потребительской кооперации	нет	нет	Опыт муниципальных программ Липецкой области Программа будет направлена на содействие реализации флагманского проекта «Центр развития сельской производственной и потребительской кооперации»
II. Направление «Инфраструктурное обеспечение и безопасность»				
5.	Развитие осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным и пригородным маршрутам Мостовского района	да	нет	Сеть пассажирских перевозок должна быть адаптирована к потребностям экономики и социальной сферы района, обеспечивать транспортную доступность всей территории района, способствовать кадровому обеспечению инвестиционных проектов
6.	Развитие топливно-энергетического комплекса и повышение энергетической эффективности	да «Развитие топливно-энергетического комплекса»	Развитие топливно-энергетического комплекса	Программы посвящены энергосбережению и повышению энергетической эффективности. Будет обеспечена реконструкция электросетей с целью подключения к ним строящихся предприятий, а также развитие альтернативной энергетики, позволяющей на основе внедрения негаватт-технологий реализовать флагманский проект «Обеспечение подключения производителей малой и альтернативной (ветро-гидро-солнечной) энергии к имеющимся распределительным энергосетям и прокладка новых сетей»
7.	Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства, архитектуры и дорожного хозяйства	да	Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры. Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края	Будут решаться проблемы создания банка данных обладателей земельных участков, межевания и (или) постановки на кадастровый учет земельных участков, необходимых для реализации перспективных инвестиционных проектов. Будет предусмотрена система преференций для социально-значимых инвестиционных проектов

8.	Устойчивое развитие сельских территорий Мостовского района	да	нет	Обеспечение пространственного развития района в соответствии с ориентирами, заданными Стратегией
9.	Развитие жилищно-коммунального хозяйства	да	«Развитие жилищно-коммунального хозяйства»	Удовлетворение базовых потребностей населения в бесперебойном предоставлении жилищных и коммунальных услуг надлежащего качества
10.	Обеспечение безопасности населения	да	«Обеспечение безопасности населения»	Создание комфортной и безопасной среды для привлечения в район перспективных кадров, в том числе с учетом разворачивания комплексного инфраструктурного проекта «Умное и безопасное пространство»
11.	Информационное общество Кубани Мостовского района	да	Информационное общество Кубани	Обеспечение городских и сельских поселений широкополосным доступом в сеть Интернет, что обеспечит не только доступность информации, но и создание удаленных рабочих мест
12.	Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства	нет	«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства»	Программа направлена на обеспечение реализации сценария природосберегающего развития Мостовского района
III. Направление «Население и человеческий капитал»				
13.	Социальная поддержка граждан	да	«Социальная поддержка граждан»	Ориентация на комплексное удовлетворение разнообразных потребностей жителей района
14.	Доступная среда	да	«Доступная среда»	Интеграция лиц с ограниченными возможностями в активную социально-экономическую жизнь района
15.	Развитие образования	да	«Развитие образования»	Акцент будет сделан, в том числе, на содействие реализации флагманского проекта «Школа-лаборатория природосберегающего развития»

16.	Развитие здравоохранения	да	«Развитие здравоохранения»	Программа может помочь усилить эффект от создания лечебно-оздоровительного бальнеологического кластера «Краснодарские термы»
17.	Развитие культуры	да	«Развитие культуры»	Акцент будет сделан на развитие культурно-образовательного кластера
18.	Формирование условий для духовно-нравственного развития граждан	нет	«Формирование условий для духовно-нравственного развития граждан»	Акцент будет сделан на укреплении духовной безопасности жителей района путем организации противодействия деструктивной массовой культуре и приобщения молодежи к традиционным семейным ценностям
19.	Развитие физической культуры и спорта	да	«Развитие физической культуры и спорта»	Позиционирование спортивных событий как фактора туристической привлекательности района и обеспечения относительно равномерного потока туристов в течение года
20.	Дети Кубани	да	«Дети Кубани»	Реализация проектов в области здоровья, образования и социальной поддержки детей – представителей различных социальных категорий
21.	Молодежь Кубани	да	«Молодежь Кубани»	Дифференциация поддержки учащейся, студенческой и работающей молодежи как кадрового потенциала реализуемых флагманских и иных инвестиционных проектов
IV. Направление «Управление и самоуправление»				
22.	Муниципальные кадры	нет	нет	Обеспечение профессионального развития, организации труда и мотивации муниципальных кадров как субъектов, ответственных за успешную реализацию Стратегии
23.	Управление муниципальными финансами Мостовского района	да	Управление государственными финансами Краснодарского края	Повышение объемов собственных доходов местного бюджета, рациональное использование бюджетных средств

24.	Медиа среда Мостовского района	нет	Медиа среда Кубани	Повышение качества информирования населения о деятельности органов местного самоуправления. Модернизация официального сайта муниципального образования Мостовский район и Инвестиционного портала Мостовского района Краснодарского края
25.	Маркетинг территории Мостовского района	нет	нет	Формирование позитивного имиджа территории района среди местных жителей, потенциальных инвесторов и во внешней среде в целях повышения ее капитализации и обеспечения притока квалифицированных кадров
26.	Развитие гражданского общества	да «Региональная политика и развитие гражданского общества»	да «Региональная политика и развитие гражданского общества»	Обеспечение активного участия инициативных граждан, в том числе лидеров общественных объединений, в процессе реализации Стратегии. Повышение роли ТОСов в обеспечении социально-экономического и пространственного развития района
27.	Казачество Кубани	да	да	Использование социального потенциала казачества в интересах реализации стратегических задач

Анализ матрицы муниципальных программ обнаруживает, что в настоящее время отсутствует программно-целевое регулирование ряда важных направлений деятельности, таких, как развитие местной промышленности, развитие санаторно-курортного и туристического комплекса, развитие потребительской кооперации, охрана окружающей среды, содействие занятости населения, духовно-нравственное развитие граждан, развитие муниципальных кадров, упорядочение медиасреды Мостовского района, а также маркетинг территории.

3.4.3. Организационные механизмы

Организационные механизмы реализации Стратегии на принципах государственно-частного планирования предполагают создание институтов, обеспечивающих включение в процесс стратегического управления территорией социально-ответственного бизнеса и общественности, осуществление структурных изменений в органах местного самоуправления, распределение функций и обязанностей по реализации Стратегии между подразделениями администрации района и бюджетными учреждениями в соответствии с их компетенцией, а также проведение мониторинга реализации Стратегии.

3.4.3.1. Проектный офис как базовый институт развития

Следуя принципам государственно-частного планирования, в рамках реализации настоящей Стратегии будут интегрированы институты проектного управления и механизмы инвестиционного развития территории. В развитие постановления Правительства РФ от 15.10.2016 № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» в российских регионах и муниципальных образованиях началось создание проектных офисов. На региональном уровне базовым нормативным документом в данной сфере является постановление Главы администрации (губернатора) Краснодарского края «Об организации проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Краснодарского края» от 12.03.2018 №98. В настоящее время существует потребность в правовом закреплении и организационном оформлении деятельности проектного офиса на территории Мостовского района, который рассматривается в качестве основного драйвера реализации настоящей Стратегии.

Особенность проектного офиса Мостовского района будет заключаться в том, что он будет создан не в недрах структуры районной администрации, а в дополнение к деятельности существующих подразделений и в тесной координации с ними, т.е. в качестве самостоятельной организационно-правовой единицы, действующей на принципах государственно-частного партнерства, что позволит обеспечить синергию управленческих, инвестиционных и социальных проектов.

Такой подход позволяет привлекать финансирование из внебюджетных источников и более гибко осуществлять политику преобразующего инвестирования.

Цель проектного офиса – воплотить через задействование возможностей муниципально-частного партнерства, координации и планирования совместных действий власти, бизнеса и общества главную цель стратегического развития Мостовского района, состоящую в формировании на основе имеющегося природно-ресурсного и туристско-рекреационного потенциала территории, социальной активности жителей и сотрудничества науки, власти и бизнеса комфортного для жизни инновационного экобиорайона, обеспеченного необходимой инфраструктурой, обладающего высокой степенью восприимчивости к новым технологиям, экономически самодостаточного и привлекательного для социально-ответственных инвесторов.

Проектный офис, с одной стороны, позволит максимально реализовать потенциал Стратегии, заложенный в ее концептуальных основах, а с другой, будет решать конкретные задачи развития муниципального образования Мостовский район Краснодарского края.

Исходя из вышесказанного, предлагается наделить проектный офис, не только функциями института развития, но и функциями добровольного объединения юридических лиц для достижения главной цели настоящей Стратегии, отразив это в названии – АНО «Центр развития Мостовского района».

Центр развития Мостовского района (далее – Центр) будет выполнять следующие ключевые функции:

- обеспечивать соответствие между методологией государственно-частного планирования, заданной настоящей Стратегией, и практикой ее реализации;
- сопровождать инвестиционные проекты, реализуемые на территории района;
- участвовать в реализации флагманских инвестиционных проектов;
- координировать внутри- и межкластерное взаимодействие;
- обеспечивать информационное имиджевое сопровождение мероприятий по реализации Стратегии;
- обеспечивать эффективную коммуникацию между властью, бизнесом и обществом на территории Мостовского района.

Предполагается, что учредителями Центра должны выступить:

- 1) администрация муниципального образования Мостовский район;
- 2) ООО «Институт государственно-частного планирования» – разработчик настоящей Стратегии (по согласованию);
- 3) ключевые организации Мостовского района (по согласованию).

Важным является то, что в районе уже формируется ядро социально-ответственных инвесторов, готовых создать Фонд развития Мостовского района и выступить не только одним из учредителей такого Проектного

офиса, но и его организационно-финансовым партнером. В частности, об этом свидетельствует деятельность ООО «Дозор-Инвест», реализующего крупный инвестиционный проект с федеральными обязательствами – СПА-комплекс «Кремниевы термы» и явившегося партнером по разработке настоящей Стратегии.

Деятельность Центра будет гарантом эффективного решения задач текущего функционирования и развития территории, постоянного притока инвестиций и обеспечения приживаемости перспективных инвестиционных проектов, развития кооперации, поддержания высокого уровня деловой и социальной активности населения и в целом успешной реализации настоящей Стратегии.

3.4.3.2. Экспертные совещательные органы

Для успешной реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Мостовский район до 2030 года будет создан Совет по стратегическому развитию Мостовского района при главе администрации Мостовского района. В состав совета войдут представители руководства районной администрации, депутатского корпуса, созданных и формирующихся кластеров, социально ответственных бизнес-организаций, а также внешние эксперты и приглашенные специалисты в зависимости от профиля обсуждаемых вопросов.

Заседания Совета должны проводиться не реже одного раза в квартал. Совет будет вести свою деятельность как в режиме пленарных заседаний, так и работы профильных рабочих групп. По итогам каждого года будет проводиться обсуждение плана реализации Стратегии. На заседаниях Совета будут обсуждаться текущие тренды различного масштаба, новые флагманские и иные инвестиционные проекты, вопросы приживаемости перспективного бизнеса и т.д. По результатам обсуждения будет составляться протокол, содержащий в том числе рекомендации к ежегодному докладу главы.

Рекомендации будут отражать, с одной стороны, позитивные моменты, связанные с ростом отдельных показателей и использованием инновационных управленческих технологий, а с другой, проблемные зоны, выявленные по факту недостижения запланированных значений показателей, с указанием вероятных причин их возникновения.

Промежуточные заседания Совета будут посвящены реализации каждого из четырех стратегических направлений: развитию муниципальной экономики, ее инфраструктурному обеспечению, формированию человеческого капитала, повышению эффективности муниципального управления и местного самоуправления.

Совет будет выполнять следующие функции:

на стратегическом уровне:

1) контроль соответствия текущей деятельности по реализации Стратегии заданным концептуальным основам,

2) поддержка формирования благоприятного имиджа района как инвестиционно-привлекательной территории на российском и международном уровне;

на оперативном уровне:

3) принятие рекомендательного решения о поощрениях и взысканиях структурных подразделений и должностных лиц, участвующих в реализации Стратегии;

4) поощрение представителей социально-ответственного бизнеса и социально-активных граждан;

5) подготовка рекомендаций о внесении изменений в Стратегию.

3.4.4. Информационно-технические механизмы

Информационно-технические механизмы реализации Стратегии заключаются, с одной стороны, в обеспечении информационной открытости процесса стратегического управления, а с другой, в использовании информационно-аналитических систем и программно-аппаратных комплексов в целях упорядочивания межведомственного взаимодействия и повышения эффективности муниципального управления в целом.

Прежде всего, должны быть разработаны модели различных процессов информационного взаимодействия в ходе реализации Стратегии, в соответствии с которыми будут приниматься нормативные документы и создаваться информационно-аналитические системы.

Особенности межведомственного и межотраслевого взаимодействия по вопросам реализации Стратегии будут описаны в соответствующем регламенте.

В целях повышения эффективности стратегического управления районом рекомендуется использовать информационные системы и базы данных по следующим направлениям:

1) автоматизация управления муниципальным имуществом комплексом и земельными ресурсами района;

2) база данных об объектах градостроительной деятельности;

3) система электронного взаимодействия с МФЦ, предоставления муниципальных услуг в электронном виде;

4) программно-аппаратный комплекс по обеспечению умного и безопасного пространства Мостовского района;

5) краудсорсинговый портал, позволяющий гражданам вносить предложения по развитию территории, участвовать в интерактивном голосовании, заявлять о проблемах жизнедеятельности.

Реализация информационно-технических механизмов в Стратегии позволит:

- оптимизировать использование ресурсов, расходуемых в целях обеспечения стратегического управления районом;

- разрабатывать и совершенствовать стандарты выполнения муниципальных функций;

- сократить временные затраты на подготовку аналитических материалов при проведении актуализации Стратегии;
- обеспечить создание и развитие муниципальной инфраструктуры пространственных данных;
- интегрировать социально-экономическое и территориальное планирование.

3.4.5. Градостроительные механизмы

Применение градостроительных механизмов реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Мостовский район до 2030 года определяется следующими законодательными актами:

- Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 №172-ФЗ.
- Градостроительный Кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 23.04.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2018).
- Земельный Кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 03.07.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.07.2018).
- Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 29.07.2017).
- Градостроительный Кодекс Краснодарского края: Закон Краснодарского края от 21.07.2008 №1540-КЗ (ред. от 05.07.2018).

Согласно Федеральному закону «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 №172-ФЗ, схема территориального планирования субъекта РФ должна основываться на положениях стратегий социально-экономического развития. Отсюда актуализация Стратегий должна автоматически запускать процесс пересмотра документов территориального планирования: генеральных планов поселений, планов землепользования и застройки.

К тому же, именно Стратегия социально-экономического развития территории задает цели и задачи территориального планирования, которые при внесении очередных поправок в Градостроительный кодекс РФ в 2011 году исчезли из содержания положения о территориальном планировании, являющегося утверждаемой частью генплана.

В качестве цели территориального планирования обозначим реализацию политики сбалансированного пространственного развития Мостовского района. Достижению данной цели будет способствовать решение следующих задач:

- совершенствование системы расселения в пределах района – рациональное использование территории, расширение осваиваемого пространства с соблюдением экологических ограничений;
- пространственная локализация формируемых кластеров и составляющих их элементов и звеньев, а также территориальная проекция

новых подходов к развитию территории на принципах зеленой экономики, предполагающих активное задействование альтернативных источников энергии, развитие органического земледелия, экологического домостроения и др.;

- ответственное землепользование в интересах жителей территории – как настоящих, так и будущих поколений;
- максимальное использование потенциала особо охраняемых природных территорий;
- упорядочение жилой и промышленной застройки в границах населенных пунктов;
- строительство социальных объектов в соответствии с нормативами градостроительного зонирования;
- развитие инновационных девелоперских проектов по комплексному освоению территории;
- развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры селитебной зоны и инвестиционных объектов;
- благоустройство городских и сельских поселений;
- охрана и целевое использование объектов историко-культурного наследия.

Основным градостроительным механизмом реализации Стратегии является разработка Схемы территориального планирования Мостовского района, которая будет определять назначение территорий, исходя из совокупности экономических, социальных, экологических и иных факторов, с одной стороны, и перспектив развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, с другой.

В соответствии со Схемой территориального планирования будут актуализированы генеральные планы и правила землепользования и застройки поселений, программы комплексного развития коммунальной, транспортной и социальной инфраструктур поселений, нормативы градостроительного зонирования.

Актуализация документов территориального планирования Мостовского района и входящих в него поселений будет проводиться, исходя из необходимости:

- максимально полного и точного отражения перспектив освоения территорий, в том числе перевода земель из одних категорий в другие;
- корректировки требований и ограничений в отношении использования земельных участков в увязке со стратегическими целями и задачами;
- учета интересов Российской Федерации и Краснодарского края в процессе территориального планирования.

Согласно обозначенным ранее организационным механизмам реализации Стратегии, ведущая роль в формировании основных параметров документов территориального планирования будет отводиться Проектному

офису, который также будет выступать в роли ответственного эксплуатанта программно-аппаратных комплексов.

В качестве мероприятий, предполагающих использование градостроительных механизмов реализации Стратегии, помимо совершенствования документов территориального планирования, обозначим следующие.

1. Внедрение автоматизированных информационных систем и программно-аппаратных комплексов в части:

- информирования землепользователей о перспективах развития территорий района;

- управления недвижимостью и градостроительным развитием;

2. Осуществление на территориях первоочередного освоения аэрофотосъемки.

3. Формирование и постановка на кадастровый учет земельных участков под зданиями и сооружениями (подготовка проектов межевания, землеустроительных дел, постановка на кадастровый учет).

4. Подготовка необходимых документов и материалов, сбор сведений для внесения в государственный кадастр недвижимости сведений о границах населенных пунктов района, территориальных зонах и зонах с особыми условиями использования территорий.

5. Установление совокупности расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения муниципального района и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального района.

6. Разработка единого взаимосвязанного цифрового комплекса знаний о существующем и планируемом состоянии территории и размещение его в информационной базе данных об объектах градостроительной деятельности, являющейся основой информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД).

Использование обозначенных градостроительных механизмов в процессе реализации Стратегии обеспечит координацию социально-экономического и территориального планирования.

3.4.6. Финансовые механизмы

Финансовые механизмы определяют базовое ресурсное обеспечение реализации Стратегии. К сожалению, Бюджетный кодекс РФ и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 №172-ФЗ не содержат положений о финансовом обеспечении стратегии, но при этом устанавливают, что стратегия должна быть главенствующим документом при разработке муниципальных программ и бюджетного планирования. Можно выделить ряд источников финансового и, шире, ресурсного обеспечения решения стратегических задач:

1. Повышение эффективности использования средств местного бюджета Мостовского района на основе практических рекомендаций по увеличению налогооблагаемой базы и собираемости местных налогов за счет применения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, тонкой настройки муниципальных программ на решение, в первую очередь, стратегических задач, пересмотра системы предоставления налоговых льгот и преимуществ (гарантий, компенсации выпадающих доходов и т.д.) субъектам малого и среднего предпринимательства в целях приоритетной поддержки наиболее перспективного для территории бизнеса и преобразующего инвестирования.

2. Привлечение средств бюджета Краснодарского края через механизм участия района в государственных программах.

3. Привлечение средств на реализацию инвестиционных проектов из федеральных институтов развития (Фонд развития промышленности и др.).

4. Привлечение средств на реализацию кластерных проектов по линии Министерства промышленности и торговли РФ и других ведомств; на реализацию комплексных инвестиционных проектов (КИПР) по линии Министерства финансов РФ.

5. Привлечение средств на создание научно-экспериментальных центров по линии Министерства науки РФ.

6. Грантовое финансирование общественных проектных инициатив.

7. Создание на территории Мостовского района собственных инвестиционных фондов и инвестиционных компаний, в том числе при участии партнера по разработке данной Стратегии социально ответственной компании ООО «Дозор-Инвест».

Задачами Фонда развития Мостовского района будут:

1. Создание системы многосторонней поддержки перспективных бизнес-проектов.

2. Отбор инновационных разработок и обеспечение последующего их внедрения в деятельность предприятий.

3. Обеспечение инвестиций в проекты Мостовского района.

Итак, задействование разнообразных финансовых инструментов на принципах государственно-частного планирования позволит обеспечить реальное финансирование реализации стратегических задач в установленные сроки и в полном объеме.

3.4.6.1. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Перспективы и темпы социально-экономического развития Мостовского района будут определяться, главным образом, объемами привлеченных инвестиций и успешностью реализации инвестиционных проектов.

Благодаря инвестициям в развитие производственной и социальной инфраструктуры будут созданы необходимые условия для использования социально-экономического и природного потенциала территории.

Успешная реализация инвестиционных проектов, направленных на развитие спроектированных кластеров, создаст альтернативу финансированию проектов по созданию отдельных предприятий, приживаемость которых не гарантирована.

Инвестиции в реальный сектор экономики будут направлены преимущественно на создание лечебно-оздоровительного бальнеологического кластера «Краснодарские термы», предприятий кластера экологизированного и органического земледелия, лесопромышленного кластера, а также кластера экологического домостроения.

Создание кластеров предполагается не за счет средств местного бюджета, а за счет средств инвесторов, инвестиционных фондов, а также государственного финансирования в рамках реализации программ поддержки туристско-рекреационного и промышленных кластеров.

На данный момент не представляется возможным произвести точную оценку стоимости реализации всех заявленных инвестиционных проектов. Мы даем лишь примерные финансовые ориентиры с учетом того, что на стоимостные характеристики влияет ряд факторов, внешних по отношению к Мостовскому району: в частности, предполагаемые в процессе реализации краевой Стратегии изменения номенклатуры флагманских проектов, их масштаба, объемов софинансирования за счет регионального бюджета Краснодарского края. В связи с этим в процессе расчетов необходимого финансового обеспечения инвестиционной деятельности мы опирались на имеющиеся по факту данные о проектах, планируемых к реализации на территории Мостовского района, а также на результаты анализа аналогичных проектов, реализованных в других регионах со сходными социально-экономическими условиями.

Нами уже запланирована корректировка стоимостных параметров инвестиционной деятельности на следующих этапах реализации проектов: 1) на этапе запуска каждого проекта – уточнение его производственно-технических характеристик; 2) на этапе получения первых результатов деятельности; 3) на этапе выхода на запланированную производственную мощность и достижения зрелости кластеров.

Итак, по оценочным данным, создание кластеров потребует внебюджетных инвестиционных затрат, оценку потребности в которых иллюстрирует Таблица 25.

Оценка потребности в финансовом обеспечении реализации кластерных и иных инвестиционных проектов

№	Наименование кластера либо отрасли	Совокупный объем внебюджетного финансирования, млн. руб.
1.	Кластер экологизированного и органического земледелия	2967,8
2.	Лесопромышленный кластер	5220,0
3.	Кластер экологического домостроения	4415,5
4.	Лечебно-оздоровительный бальнеологический кластер «Краснодарские термы»	8790,0
5.	Культурно-образовательный кластер	1500,0
6.	Реализация иных проектов в области сельского хозяйства	771,7
7.	Реализация проектов в сферах добывающей и обрабатывающей промышленности, не относящихся к кластерам	1969,2
8.	Реализация инфраструктурных проектов	14737,5
ИТОГО		40371,7

Важнейшим фактором успешной реализации инвестиционных проектов является их инфраструктурное обеспечение. Реализация планов дорожного строительства, нацеленных на улучшение транспортной связанности территории, потребует финансовых вложений в объеме 6275,4 млн. руб., включая как бюджетные, так и внебюджетные затраты. За счет бюджетных средств будут построены дороги межпоселенческого уровня и выше, за счет внебюджетных средств либо механизмов муниципально-частного партнерства – подъездные пути к создаваемым предприятиям.

Ориентировочная потребность в инвестиционных ресурсах на реализацию проектов, направленных на развитие энергетической инфраструктуры, составляет 5942,11 млн. руб., большая часть из которых (5847,11 млн. руб.) будет израсходовано на строительство и реконструкцию объектов электроэнергетики, а 95 млн. руб. – на строительство распределительных газопроводов высокого давления. Расширение и модернизация энергетической инфраструктуры района позволит существенно усилить приток инвестиций; при этом большое значение также будет иметь реализация проектов в области альтернативной энергетики.

В конечном итоге финансовые вложения в реальный сектор экономики и инфраструктуру обеспечат к 2030 году рост фактически исполненных доходов местного бюджета в 1,85 раза до уровня 2 776,2 млн. рублей. Суммарно доходы местного бюджета за период 2019-2030 года составят 22 816,24 млн. рублей. Увеличение данного показателя будет достигнуто, прежде всего, за счет собственных доходов, источником которых на 80% будут являться налоговые поступления и доходы от использования муниципального имущества. При этом выгодоприобретателями от вложений во флагманские и иные перспективные проекты будут представители

частного бизнеса как источник и проводник основной доли инвестиций, а благополучателями – население, качество жизни которого улучшится за счет создания новых высокотехнологичных рабочих мест и роста доходов.

3.4.7. Механизмы межмуниципального сотрудничества

Межмуниципальное сотрудничество является особым механизмом реализации Стратегии, поскольку позволяет согласовать интересы различных муниципальных образований, интегрировать их ресурсы и скоординировать действия по решению вопросов местного значения.

Мостовский район будет осуществлять межмуниципальное сотрудничество по двум направлениям:

1) сотрудничество с рядом муниципальных образований по отдельным направлениям деятельности независимо от их территориальной принадлежности. В данном отношении наиболее перспективным представляется сотрудничество с муниципальным образованием город-курорт Сочи – как в части санитарной охраны территории, так и формирование совместного туристского продукта при условии строительства автодороги Черкесск-Сочи;

2) комплексное социально-экономическое сотрудничество муниципальных образований Предгорной экономической зоны Краснодарского края.

Целью сотрудничества муниципальных образований Предгорья – Мостовского, Апшеронского, Белореченского, Лабинского и Отрадненского районов – является усиление экономического и социального эффекта от совместной реализации ряда флагманских проектов, в том числе предполагающих производственную кооперацию.

Совместная реализация флагманских проектов позволит:

4. Устранить барьеры развития местной экономики, связанные с конкуренцией вследствие дублирования более или менее крупных производств на соседних территориях.

5. Обеспечивать необходимый уровень загрузки производственных мощностей.

6. Интегрировать залоговые ресурсы для получения кредитных и инвестиционных средств в больших объемах и на более выгодных условиях.

7. Расширять рынки сбыта продукции.

Важным инструментом межмуниципального сотрудничества станет специально созданный Совет муниципальных образований Предгорной экономической зоны Краснодарского края, который будет выполнять следующие функции:

1. Обмен методологической и оперативной информацией, замечаниями и предложениями в проекты нормативных правовых актов муниципальных образований Предгорной экономической зоны.

2. Подбор перспективных инвестиционных проектов для реализации на принципах межмуниципального сотрудничества.

3. Обеспечение коммуникации между органами местного самоуправления, представителями бизнеса и общественности муниципальных образований Предгорной экономической зоны.

4. Координация реализуемых проектов.

5. Экстерриториальная инфраструктурная поддержка перспективных проектов в границах экономической зоны.

Для выполнения решений Совета и решения оперативных вопросов на постоянной основе соответствующими функциями будет наделен Проектный офис, при посредничестве которого могут создаваться организации межмуниципального сотрудничества, что закрепит лидерские позиции Мостовского района как научно-экспертного, кадрового и финансового центра Предгорной экономической зоны.

В процедурном плане межмуниципальное сотрудничество будет осуществляться на основе заключенных соглашений по отдельным направлениям деятельности.

Мостовский район в системе межмуниципального сотрудничества будет выступать в двух ипостасях:

1) Куратор межмуниципальных флагманских проектов.

На данный момент определены пять таких проектов: «Развитие лечебно-оздоровительного бальнеологического кластера», «Инфраструктура будущего развития», «Кадры решают всё», «Альтернативная энергетика» и «Развитие региональной и местной авиации». Для реализации этих проектов может быть использована ресурсная база, кадровый потенциал и административная поддержка других районов Предгорной экономической зоны.

2) Соисполнитель флагманских проектов, администрируемых другими районами.

Мостовский район выступает в роли соисполнителя таких знаковых проектов, как «Туристско-рекреационный кластер – единая платформа сервисов для отдыхающих и туристов», «Экокультура» (куратор – Апшеронский район), «Инновации и умная промышленность» (куратор – Белореченский район), «Экологизированный агропромышленный комплекс с глубокой умной переработкой», «Сельскохозяйственная кооперация – необходимость сегодняшнего дня», «Пространство без границ» «Транспортная доступность» (куратор – Лабинский район).

В рамках каждого из этих флагманских проектов определены инвестиционные проекты, непосредственно реализуемые Мостовским районом.

Перечень проектов муниципальных образований Предгорной экономической зоны Краснодарского края представлен в Приложении 1.

Итак, в результате межмуниципального сотрудничества:

1. Отдельные предприятия района, относящиеся по своему профилю к тому или иному флагманскому проекту, получают возможность поддержки за счет включения их в сети производственной кооперации.

2. Местный бизнес Мостовского района получит возможность участия в межмуниципальных проектах, курируемых администрациями других муниципальных районов Предгорной экономической зоны.

3. Будут обеспечена возможность достраивания цепочек добавленной стоимости, расширены возможности получения необходимого сырья и материалов, а также кредитов и инвестиций.

4. Кооперация предприятий, расположенных в различных муниципальных образованиях Предгорья, откроет возможность их совместного выхода на новые рынки сбыта, что увеличит конкурентоспособность и, следовательно, социальный эффект для жителей данных территорий.

3.5. Риски реализации Стратегии

В сфере стратегического планирования риски – это факторы, которые имеют потенциально негативное воздействие на развитие муниципального образования и при определённом развитии событий могут привести к ухудшению социально-экономической ситуации.

В общей теории рисков под риском понимается просчитанная, структурированная неопределенность. Идентификация основных рисков реализации Стратегии позволяет заблаговременно подготовиться к их наступлению и запланировать меры по их предотвращению либо минимизации.

Целостное понимание действия различных неблагоприятных факторов на процесс реализации настоящей Стратегии дает карта рисков (рис.69).

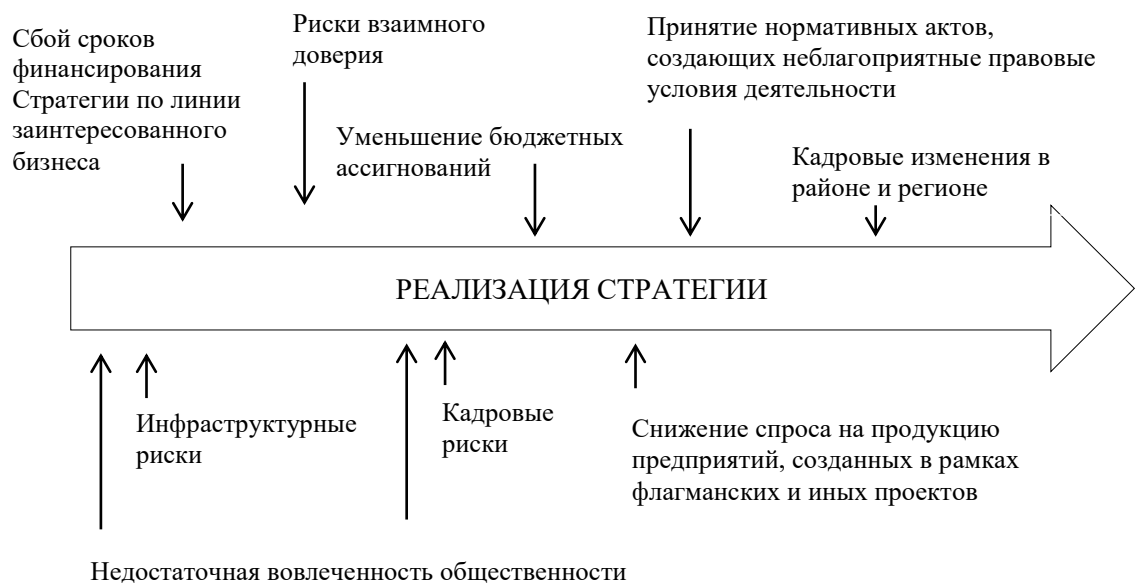


Рис.69. Карта рисков реализации Стратегии

Взаимоувязку обозначенных рисков с возможными последствиями их наступления и предлагаемыми мерами по их предотвращению отражает Таблица 44.

Таблица 44

Основные риски реализации Стратегии, последствия их наступления и меры по их предотвращению

№	Наименование риска	Последствия риска	Меры по предотвращению риска
1.	Сбой сроков финансирования реализации данной Стратегии со стороны социально-ответственного бизнеса Мостовского района	Продолжение негативных тенденций, невозможность реализации сценария природосберегающего развития	Контроль выполнения соглашений, соблюдения договоренностей
2.	Риски взаимного доверия (неготовность отдельных собственников бизнеса к производственной кооперации, вхождению их предприятий в создаваемые кластеры)	Недостижение плановых экономических показателей внутри созданных кластеров	Заключение договоров намерений, проведение достаточного числа совместных переговоров и консультаций; тонкая настройка и модерация межкластерного взаимодействия и сотрудничества
3.	Снижение объемов бюджетного финансирования	Недостижение целей муниципальных программ	Опережающее привлечение частных инвестиций в социальную сферу через выстраивание механизмов муниципально-частного планирования
4.	Принятие законов и распорядительных актов, ухудшающих социально-экономическое положение отдельных отраслей, групп населения, района в целом	Нецелесообразность реализации отдельных проектов и технологий	Активное участие органов местного самоуправления района в обсуждении законодательных инициатив, формулирование конкретных предложений по совершенствованию законодательства. Совершенствование регионального законодательства Краснодарского края. Внесение предложений в профильные комитеты Госдумы по совершенствованию федерального законодательства

5.	Снижение спроса на продукцию, производимую предприятиями, созданными в рамках флагманских проектов, в том числе из-за общего изменения структуры потребления в категории товаров и услуг	Недостижение плановых показателей флагманских проектов, снижение налогооблагаемой базы, сокращение рабочих мест от запланированных показателей	Расширение рынков сбыта, брендинг продукции. Внедрение стандартов производства продукции и систем менеджмента качества, маркетинговые исследования, своевременный вывод новых товаров и услуг
6.	Кадровые риски	Увеличение сроков реализации флагманских и иных инвестиционных проектов	Формирование кадрового резерва высококвалифицированных специалистов, нацеленных на реализацию социально-преобразующей Стратегии. Создание системы кадровой логистики, предусматривающей оперативное заполнение вакансий. Сохранение ценных кадров благодаря созданным рабочим местам в институтах развития и кластерных структурах. Реализация флагманских проектов в сфере общего и профессионального образования
7.	Инфраструктурные риски	Затягивание сроков реализации проектов по причине энергодефицита в районе, отсутствия качественных дорог и инженерных сетей на отдельных территориях	Реализация флагманских инфраструктурных проектов, в том числе проектов в области развития альтернативной энергетики и формирования опережающими темпами системы малой генерации района
8.	Управленческие риски (кадровые изменения в руководстве органов местного самоуправления)	Влияние человеческого фактора, приход в команду администрации муниципального образования людей, не разделяющих ценности и приоритеты данной Стратегии и фактически не работающих на ее реализацию	Перенос «центра тяжести» управления реализацией стратегии на «негосударственные» институты развития, осуществляющие свою деятельность на принципах муниципально-частного планирования

9.	Недостаточная вовлеченность общественности в процесс реализации Стратегии	Сохранение текущих тенденций в социальной сфере: связывание профессиональной и личностной самореализации молодых специалистов с переездом в мегаполисы, социальная пассивность жителей в отношении собственного будущего, нежелание кооперироваться, участвовать в предпринимательской деятельности	Проведение информационных кампаний на основе выверенного медиаплана. Широкое обсуждение перспектив развития района в формате интерактивных сервисов на официальном сайте, дискуссионных площадок, предоставление внутренних грантов на реализацию социальных проектов с участием жителей района. Проведение информационных кампаний по вовлечению общественности в реализацию данной Стратегии. Проведение социологических исследований и мониторингов социального самочувствия
----	---	---	---

3.6. Мониторинг реализации Стратегии

Одним из важнейших элементов организационного механизма реализации Стратегии является система мониторинга, цель которого – проверка соответствия между характером реализуемых мероприятий и заданными целевыми установками, а также между фактическими и запланированными значениями стратегических показателей.

Система мониторинга реализации Стратегии включает:

- 1) сбор и обработку информации о состоянии сфер жизнедеятельности района, развитие которых предполагается в рамках Стратегии;
- 2) определение степени достижения плановых значений стратегических показателей.
- 3) своевременную идентификацию наступления рисков на основе изучения актуальных изменений в экономике и социальной сфере, анализа внешних и внутренних факторов и оценки их влияния на реализацию Стратегии в целом и на отдельные социально-экономические показатели;
- 4) оценку экономической эффективности инвестиционных проектов и мероприятий, требующих затрат из местного бюджета;
- 5) анализ подходов к реализации Стратегии, практикуемых различными ответственными исполнителями, выявление и технологизация передового опыта.

Правила использования результатов мониторинга реализации Стратегии закрепляются нормативным актом органов местного самоуправления. Результаты мониторинга публикуются в муниципальных средствах массовой информации.

На основе мониторинга могут формулироваться предложения по актуализации отдельных положений Стратегии либо документа в целом.

3.7. Актуализация Стратегии

Периодическая актуализация Стратегии призвана обеспечивать приведение ее целей и задач, показателей и иных элементов в соответствие с особенностями текущей социально-экономической ситуации. Необходимость в актуализации Стратегии может быть обусловлена изменениями федеральной и региональной политики, а также иными обстоятельствами, существенно влияющими на развитие Мостовского района.

Система актуализации Стратегии включает:

1) сбор предложений от субъектов стратегического управления районом: членов Совета по стратегическому развитию Мостовского района, представителей органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, бизнес-структур, общественных организаций и населения;

2) проведение аналитических исследований, позволяющих оценить текущее состояние и потенциал развития Мостовского района, с целью формирования представлений об условиях и источниках развития сфер жизнедеятельности на следующий плановый период;

3) уточнение перечня целей, задач, подходов к их решению, а также показателей и иных элементов Стратегии;

4) планирование бюджетных ресурсов на среднесрочную перспективу;

5) проведение обучающих мероприятий, позволяющих активизировать и актуализировать стратегическое мышление служащих, руководителей муниципальных учреждений и предприятий, экспертов и общественности.

Сам процесс актуализации Стратегии будет осуществляться каждые три-пять лет при активном участии созданных в районе институтов развития.

По итогам актуализации Стратегии будет готовиться локальный акт об утверждении Стратегии в новой редакции.

3.8. Матрица ответственности органов администрации

Настройка текущей деятельности администрации района на гармоничное решение стратегических и тактических задач предполагает определение координатора деятельности по реализации Стратегии, а также закрепление ответственности подразделений администрации района и муниципальных учреждений за решение стратегических задач. При необходимости осуществляется оптимизация организационной структуры администрации муниципального образования и сети муниципальных учреждений.

Функции координатора деятельности по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования

Мостовский район до 2030 года будут закреплены за управлением экономики, инвестиций, туризма, торговли и сферы услуг.

Управление экономики, инвестиций, туризма, торговли и сферы услуг будет выполнять следующие функции:

- 1) координирует действия исполнителей Стратегии;
- 2) запрашивает у ответственных исполнителей отчеты о реализации отдельных целей и задач Стратегии;
- 3) обеспечивает подготовку и проведение заседаний Совета по стратегическому развитию Мостовского района;
- 4) взаимодействует с Министерством экономики Краснодарского края по вопросам реализации Стратегии;
- 5) уточняет механизмы реализации Стратегии;
- 6) собирает отчеты о ходе реализации Стратегии;
- 7) проводит проверки реализации отдельных мероприятий Стратегии.

Финансовое управление администрации муниципального образования Мостовский район производит финансирование расходов на Стратегию в рамках реализации муниципальных программ.

Отраслевые подразделения администрации района, ответственные за реализацию отдельных задач Стратегии:

- 1) формируют рабочие группы по решению стратегических задач;
- 2) содействуют повышению квалификации членов рабочих групп в области стратегического развития территории;
- 3) обеспечивают согласованные действия по подготовке и реализации мероприятий Стратегии;
- 4) в пределах своих полномочий разрабатывают локальные акты, необходимые для выполнения мероприятий Стратегии;
- 5) ежегодно в установленном порядке готовят предложения по изменению перечня мероприятий Стратегии на очередной финансовый год, уточняют по ним затраты.

Инструментом, обеспечивающим привлечение подразделений администрации района и муниципальных учреждений к решению стратегических задач, помимо текущей деятельности, является матрица ответственности (Таблица 45).

Таблица 45

Матрица ответственности подразделений администрации района, муниципальных учреждений и вновь создаваемых институтов развития по реализации Стратегии

№	Стратегическая цель, задача	Наименование ответственного подразделения либо муниципального учреждения Мостовского района
Направление I. Муниципальная экономика		
1.	Развитие промышленности	Управление по промышленности, энергетике, транспорту, связи, экологии и ЖКХ; управление экономики, инвестиций, туризма, торговли и сферы услуг

2.	Развитие сельского хозяйства	Управление сельского хозяйства
3.	Развитие потребительского рынка	Управление экономики, инвестиций, туризма, торговли и сферы услуг
4.	Развитие малого и среднего предпринимательства	Управление экономики, инвестиций, туризма, торговли и сферы услуг
5.	Развитие внутреннего и въездного туризма	Управление экономики, инвестиций, туризма, торговли и сферы услуг
6.	Повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования	Управление экономики, инвестиций, туризма, торговли и сферы услуг
Направление II. Инфраструктурное обеспечение		
7.	Развитие дорог и общественного транспорта	Аппарат первого заместителя главы администрации
8.	Развитие жилищно-коммунального хозяйства	Управление по промышленности, энергетике, транспорту, связи, экологии и ЖКХ
9.	Развитие инженерных сетей и телекоммуникаций	Управление по промышленности, энергетике, транспорту, связи, экологии и ЖКХ
10.	Поддержание благоприятной экологической обстановки	Управление по промышленности, энергетике, транспорту, связи, экологии и ЖКХ
11.	Содействие обеспечению общественной безопасности	Заместитель главы по казачьим, военным вопросам, взаимодействию с правоохранительными органами. МКУ «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности Мостовского района»
12.	Пространственное развитие Мостовского района	Управление экономики, инвестиций, туризма, торговли и сферы услуг. Управление архитектуры и градостроительства. Управление имущественных и земельных отношений
Направление III. Население и человеческий капитал		
13.	Улучшение социально-демографической ситуации в районе	Территориальный орган социальной защиты населения министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края в Мостовском районе
14.	Развитие образования	Районное управление образованием
15.	Развитие культуры	Отдел культуры
16.	Развитие физической культуры и спорта	Отдел по физической культуре и спорту
17.	Реализация семейной политики	Отдел по вопросам семьи и детства
18.	Молодежная политика	Отдел по делам молодежи
19.	Повышение уровня жизни и поддержка социально-незащищенных категорий граждан	Территориальный орган социальной защиты населения министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края в Мостовском районе
Направление IV. Муниципальное управление и самоуправление		
20.	Обеспечение высокого профессионализма и мотивации муниципальных кадров	Отдел кадров администрации

21.	Рациональное использование муниципального имущества, земли и бюджетных ресурсов	Управление имущественных и земельных отношений. Финансовое управление
22.	Обеспечение развития градостроительной деятельности	Управление архитектуры и градостроительства Управление экономики, инвестиций, туризма, торговли и сферы услуг. Управление имущественных и земельных отношений.
23.	Внедрение автоматизированных информационных систем в управленческую деятельность	Отдел информатизации
24.	Развитие институтов гражданского общества	администрации городских и сельских поселений

Практическое внедрение матрицы ответственности предполагает следующие действия:

1. Внесение изменений в положения о структурных подразделениях администрации муниципального района, уставы сельских поселений и муниципальных учреждений в части наделения их функциями и полномочиями по решению стратегических задач.

2. Внесение изменений в должностные инструкции сотрудников администрации района и руководства муниципальных учреждений.

3. Закрепление ответственности должностных лиц за решение стратегических задач в рамках внедряемой системы мониторинга реализации Стратегии.

3.9. Стратегические показатели

Стратегические показатели должны отражать как решение поставленных задач, так и достижение стратегических целей, интегрированных в формулировке миссии «Мостовский район – оазис зеленой экономики счастья!».

Определяя базовый перечень показателей эффективности реализации Стратегии, мы опирались преимущественно на доступные наблюдаемые и расчетные статистические показатели. Вместе с тем, в процессе подбора показателей обнаружилась потребность в применении ряда методик за рамками официальной статистики. Предполагается, что данные методики будут реализованы в процессе совместной деятельности Института государственно-частного планирования и организации, занимающейся вопросами развития Мостовского района.

Стратегические показатели – это разновидность социально-экономических показателей, которые характеризуют степень достижения целей и решения задач настоящей Стратегии и представляют собой количественные переменные, позволяющие оценить эффект одновременно от

естественного социального процесса и от целенаправленной деятельности субъектов управления.

В соответствии с методологией государственно-частного планирования, мы будем использовать следующие виды показателей:

1) по способам измерения:

статистический показатель (показатель муниципальной статистики) – переменная, отражающая результат статистического наблюдения за некоторым процессом, происходящим в муниципальном образовании в целом либо в его сегменте; выражается чаще всего в твердых единицах;

расчетный показатель – переменная, значение которой рассчитывается, исходя из необходимости более точного отражения заданного процесса либо обеспечения сопоставимости данных; выражается, как правило, в удельных значениях;

социологический показатель – переменная, значение которой определяется по результатам социологических исследований и выражается, как правило, в процентах от числа опрошенных;

индекс – это интегрированный показатель, который представляет собой среднее арифметическое от произведения показателей частных аспектов данного явления и сопоставленных с ними весовых коэффициентов. Индекс выражается в безразмерных величинах.

2) по объекту измерения:

показатель выполненной работы – отражает усилия, предпринятые субъектом управления по решению социально-экономических проблем и задач;

показатель социального эффекта – отражает социальные изменения;

показатель удовлетворенности – отражает социальные представления об измеряемом явлении, зависящие как от реальных изменений ситуации, так и от информационного фона.

Выделим ряд условий, которым должен отвечать стратегический показатель:

1. Максимальное соответствие целям и задачам стратегии – для этого иногда необходимо и целесообразно использовать индексы, либо совокупности частных показателей.

2. Сензитивность (чувствительность) – способность изменяться пропорционально изменению ситуации.

3. Ответственность за положительную динамику – если стратегия не предполагает улучшения данного параметра (отсутствует соответствующая задача, недостаточно ресурсов либо требуемое значение уже большей частью достигнуто), такой показатель в данном случае нецелесообразен.

На данный момент в настоящей Стратегии реализован подход, согласно которому обеспечивается соответствие между задачами социально-экономического развития Мостовского района и стратегическими показателями (Таблица 46).

Соответствие между задачами Стратегии и стратегическими показателями

Стратегическая задача	Показатели эффективности (номера в соответствии с Таблицей 48)
Направление I. Муниципальная экономика	
Показатели по направлению в целом	1
Развитие промышленности и строительства	2-6
Развитие сельского хозяйства	7-13
Развитие потребительского рынка	14-17
Развитие малого и среднего предпринимательства	18-20
Развитие туризма	21-24
Повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования	25-26
Направление II. Инфраструктурное обеспечение	
Развитие дорог и транспорта	27-29
Развитие жилищно-коммунального хозяйства	30
Развитие инженерных сетей и телекоммуникаций	31-34
Поддержание благоприятной экологической обстановки	35-36
Содействие обеспечению общественной безопасности	37-39
Пространственное развитие Мостовского района	40
Направление III. Население и человеческий капитал	
Показатели по направлению в целом	41
Обеспечение населения жильем	42-43
Улучшение социально-демографической ситуации в районе	44-48
Повышение уровня жизни и поддержка социально- незащищенных категорий граждан	49-50
Развитие образования	51-56
Развитие культуры	57-61
Развитие физической культуры и спорта	62-64
Реализация молодежной и семейной политики	65-67
Направление IV. Муниципальное управление и самоуправление	
Обеспечение высокого профессионализма и мотивации муниципальных кадров	68-69
Рациональное использование муниципального имущества, земли и бюджетных ресурсов	70-74
Обеспечение развития градостроительной деятельности	75
Развитие институтов гражданского общества	76
Индексы, относящиеся к Стратегии в целом	
Индексы человеческого развития, социального оптимизма, благополучия домохозяйства, качества жизни	77-80

Особенности целеполагания, задаваемые настоящей Стратегией, требуют использования современных подходов к определению номенклатуры и характера стратегических показателей, основанных на неклассической методологии. В частности, подход, предложенный Комиссией ООН по измерению эффективности экономики и социального прогресса под руководством Дж. Стиглица и А. Сена, требует смещения

акцентов с измерения макроэкономических факторов на измерение благосостояния людей в рамках домохозяйств. Благосостояние сейчас зависит, скорее, не от состояния производства, а от доходов населения и характеристик потребления.

Чтобы учесть материальные и нематериальные активы территории, в качестве общего знаменателя будущей системы оценки эффективности реализации Стратегии планируется включить показатель «капитал муниципального образования», основными составляющими которого будут:

1) финансовый капитал³ – денежные ресурсы, находящиеся в фактическом распоряжении бюджетного и негосударственного секторов экономики, приток которых обеспечивается, с одной стороны, налоговой политикой и участием района в государственных программах, а с другой, деятельностью по привлечению инвестиций из широкого круга источников.

2) имущественный капитал – совокупность объектов всех форм собственности, главным образом земельный фонд, здания и сооружения, которые могут использоваться в создании валового муниципального продукта.

3) природный капитал – наличие и состояние природных ресурсов, а также правовые и организационные условия, обеспечивающие их сбережение и рациональное использование в интересах района. Как уже отмечалось в настоящей Стратегии, природный капитал представляет собой совокупность природных компонентов и явлений, которые используются или могут использоваться для производства товаров и услуг, а также оказывают эстетическое и рекреационное влияние на человека и могут быть оценены в качестве стартовых материальных и нематериальных благ территории;

4) человеческий капитал – способность жителей района создавать добавленную стоимость с учетом, в том числе, численности и структуры населения, уровня здоровья и образования;

5) социальный капитал – широта социальных связей и интенсивность личных и деловых контактов между жителями района, а также за его пределами, обусловленная высоким уровнем социального доверия.

По мере осуществления стратегического управления развитием муниципального образования Мостовский район планируется переходить от разрозненных показателей, относящихся к отдельным задачам, к интегральным индикативным системам.

Прежде всего, будет рассчитываться индекс человеческого развития Мостовского района (ИЧР) – по методике, принятой для целей Программы развития ООН и обеспечивающей межстрановые и межрегиональные сопоставления. Для муниципального уровня ИЧР является экспериментальным показателем, поскольку он не дается официальной статистикой и требует проведения расчетов на основе исходных данных.

³ В мировой практике принят термин «физический капитал», однако для целей настоящей Стратегии мы разделяем его на финансовый и имущественный, чтобы включить в зону внимания и ответственности широкий круг материальных ресурсов территории.

ИЧР интегрирует три составляющих – уровень развития экономики, образованность и долголетие. В данном случае индикатором развития экономики является валовой муниципальный продукт, рассчитываемый по особой методике, индикатором образованности – число учащихся в соответствующем возрастном диапазоне и доля грамотных, а индикатором долголетия – ожидаемая продолжительность жизни при рождении.

Несмотря на очевидное преимущество от использования ИЧР – возможность определить степень развитости конкретной территории на фоне других муниципальных образований, регионов и стран, данный показатель недостаточен для того, чтобы отражать состояние всех сфер жизнедеятельности.

Помимо ИЧР, предполагается также создание собственных методик расчета целого ряда социологических показателей:

- Индекс социального оптимизма – показывает, насколько оптимистично жители района оценивают будущее своей территории как результат, с одной стороны, реализации запланированных в Стратегии мероприятий, а с другой, гражданского участия и согласования их собственных жизненных планов с интересами Мостовского района.

- Индекс благополучия домохозяйства – учитывает материальное благосостояние и комфортность жизни, возможности реализовывать разнообразные потребности домохозяйств на территории района.

- Индекс качества жизни – учитывает степень гармонии в удовлетворении потребностей различного порядка – как материальных, так и нематериальных.

В дальнейшем агрегированные показатели позволят измерять роль вклада флагманских и иных инвестиционных проектов в наращивание каждого из обозначенных видов совокупного капитала территории.

Достижение высоких показателей по всей совокупности представленных видов капитала создаст условия для достижения нового качества жизни, в котором важную роль играет удовлетворение как базовых материальных, так и нематериальных потребностей человека, что как раз и будет означать достижение целевой установки на «зеленую экономику счастья».

Оценка реализации стратегии зеленой экономики счастья в разрезе удовлетворения иерархии потребностей жителей территории представлена в Таблице 47.

Оценка реализации стратегии зеленой экономики счастья в разрезе удовлетворения иерархии потребностей жителей территории



Потребность в самоактуализации	Индекс качества жизни, учитывающий степень глубокой удовлетворенности человека своей жизнью на данной территории
Эстетические потребности	Индекс благополучия домохозяйства, учитывающий комфортность жизни, в том числе качество природной среды
Познавательные потребности	Показатели интенсивности и разнообразия образовательных, культурных, спортивных и иных мероприятий
Потребность в уважении	Показатели развития человеческого капитала как результат производительности труда, здоровья и образованности. Индекс человеческого развития
Потребности в принадлежности и любви	Показатели развития социального капитала, в т.ч. гражданского общества и кооперации, соотношения между браками и разводами. Индекс социального оптимизма
Потребность в безопасности	Статистические показатели социальной сферы (уровень преступности, производственный травматизм, экологическая обстановка, естественное воспроизводство населения, обеспеченность учителями, врачами и т.д.)
Физиологические (органические) потребности	Статистические показатели муниципальной экономики (оборот предприятий, отгрузка продукции, среднемесячная заработная плата и т.д.)

Значения стратегических показателей на срок реализации Стратегии с учетом базового периода представлены в Таблице 48.

За основу таблицы значений показателей взяты данные прогноза социально-экономического развития Мостовского района, сформированные для разработки аналогичного прогноза Краснодарского края на 2019-2024 годы. Значения показателей на 2025 и 2030 годы получены методом экстраполяции.

В то же время плановые значения некоторых показателей отличаются от их прогнозных значений, поскольку в настоящей Стратегии за основу взят более перспективный для Мостовского района сценарий. В связи с этим даны два варианта значений, соответствующих базовому (верхний ряд) и инновационному (нижний ряд) сценариям.

Таблица 48

Таблица стратегических показателей

№	Наименование показателя	2016 базовый	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2030
Направление I. Муниципальная экономика												
1.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млн. руб.	5260,2	5360,9	5360,2	6137,4	6520,7	6916,7	7350,3	7810,8	8325,2	8375,6	10257,1
					6137,4	6838,7	7489,4	7747,2	8357,5	8828,4	9258,4	12147,5
2.	Количество предприятий всех форм собственности, ед.	598	564	544	524	526	530	536	540	550	574	592
					524	566	579	585	599	610	620	650
3.	Оборот добывающей промышленности, млн. руб.	219,9	181,7	167,1	252,9	245,9	250,4	266,2	319,8	325,9	329,1	345,2
					252,9	268,7	285,5	303,4	322,9	344,5	452	569,7
4.	Оборот обрабатывающей промышленности, млн. руб.	4222,9	4322,0	4567,0	4841,3	5096,1	5355,7	5615,4	5875	6134,7	6394,3	7430,7
					4889,7	5249	5569,9	5952,3	6286,3	6625,5	7033,7	7743,1

5.	Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство» по полному кругу организаций, млн. руб.	2287,7	466,7	314,2	318	336,5	358,5	384,1	412,3	448,3	570,7	598,9
					318	435,3	471,4	505,3	545,1	580,4	616,4	658,8
6.	Доля от объема промышленной продукции, произведенной предприятиями, вошедшими в кластеры и профессиональные ассоциации, %	0	0	0	0	5	7	8	10	12	15	20
					0	7	10	12	15	20	30	40
7.	Доля прибыльных сельскохозяйственных предприятий, %	78	57	83	84	84	86	86	88	88	90	91
					85	85	88	88	90	95	100	100
8.	Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий (в ценах соответствующих лет), млн. руб.	4042,5	4367,5	4850,7	4987,6	5809,2	5698,6	6064,6	6456,3	6605,6	6737,7	7276,7
					4989,1	5362,3	5869,6	6307,2	6843,7	7068,0	7276,7	8004,4
9.	Площадь многолетних насаждений, га	371,8	164,0	184,0	185,0	185,0	187,0	189,0	190,0	197,0	199,0	200,0
					198,0	225,8	275,0	315,0	350,0	370,0	390,0	500,0

10.	Поголовье крупного рогатого скота, тыс. голов	16,1	14,6	14,8	15,3	15,7	16,5	17,9	18,3	18,5	19,0	20,0
					15,5	17	18,6	19,4	19,8	20,5	22,3	25,0
11.	Объем производства молока, тыс. т	33,5	32,8	33,1	34,6	34,7	35,1	35,3	37,4	38,6	39,4	41,2
					35,0	36,2	36,7	39,6	41,3	42,6	45,3	47,2
12.	Число предприятий, занимающихся переработкой сельскохозяйственной продукции, ед.	5	5	5	5	5	6	6	8	10	12	18
					6	8	10	12	15	20	25	36
13.	Доля органической продукции в объеме производства сельскохозяйственной продукции, %	0	0	0	0	3	5	7	7	9	10	12
					0	7	10	12	14	16	20	35
14.	Количество объектов розничной торговли и общественного питания, ед.	464	510	511	508	520	525	529	533	540	550	555
					508	534	541	557	569	572	587	623
15.	Оборот розничной торговли, млн. руб.	5465,7	5957,1	6714,9	7564,2	8496,2	9580,5	10778,2	12162,1	13697,9	15532,5	18100,5
					7564,2	8496,2	9644,7	11682,6	13796,3	14077,8	16448,0	19683,5
16.	Количество ресторанов, кафе и баров, ед.	30	30	31	37	37	38	39	40	41	45	50
					37	39	39	40	42	43	46	55
17.	Оборот общественного питания, млн. руб.	152,8	153,2	160,6	172,9	186,8	207,2	219,4	238,2	258,6	273,6	293,7
					172,9	188,4	210,7	222,3	244,6	262,9	285,5	296,9

18.	Число субъектов малого предпринимательства, ед.	2619	2135	2135	2137	2143	2151	2163	2182	2205	2670	2700
					2137	2280	2381	2417	2556	2631	2951	3198
19.	Численность населения, занятого в малом и среднем предпринимательстве	6754	5814	5454	5470	5504	5522	5546	5586	5649	5889	5966
					5470	6172	6433	6268	6369	6304	6614	6251
20.	Оборот субъектов малого предпринимательства, млн. руб.	6512,5	8690,1	7922,1	8302,1	8788,6	9281,0	9817,6	10415,2	11070,0	14306,2	18241,5
					8302,1	9051,4	10181	11709,1	12790,2	14694,6	15811,8	21606
21.	Число предприятий – коллективных средств размещения	16	28	31	31	31	32	32	32	33	34	40
					31	38	38	38	40	40	44	50
22.	Количество мест в коллективных средствах размещения, ед.	683	1143	1289	1394	1394	1424	1449	1449	1579	1622	1736
					1394	1446	1509	1552	1563	1669	1890	2098
23.	Количество туристов, посетивших Мостовский район в течение года, чел.	211,5	270,2	311,0	345,6	384,8	429,1	478,7	534,6	597,4	668,3	680,4
					345,6	411,7	524,9	534,7	649,9	666,6	778,9	780,1
24.	Доходы предприятий туристско-рекреационного комплекса, млн. руб.	83,3	172,9	246,8	270,5	296,6	327,0	361,1	399,3	442,2	500,8	596,0
					270,5	320,2	337,4	451,9	466,8	483,9	609,5	631,7

25.	Объем инвестиций в основной капитал, млн. руб.	634,9	494,1	662,3	783,3	579,4	626,1	684,9	789,5	959,7	998,2	1091,3
					783,3	846,8	739,6	697,3	871,1	988,2	1026,5	1174
26.	Объем инвестиций в основной капитал субъектов малого предпринимательства, млн. руб.	116,6	185,1	205,5	227,5	245,9	273,1	309,0	386,2	524,0	579,4	613,6
					227,5	367,2	373,4	469,4	471,9	670,4	698,3	753,0
Направление II. Инфраструктурное обеспечение												
27.	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения с асфальтобетонным покрытием, %	19,0	20,8	21,0	21,2	21,5	21,8	22,0	22,3	22,5	22,8	23,0
					21,3	21,9	22,4	22,9	23,8	25,0	26,0	30,0
28.	Объем пассажирских перевозок общественным транспортом, тыс. чел.	1007,9	1007,9	1387,8	1388	1389	1390	1391	1393	1395	1399	1400
					1388	1393	1399	1400	1410	1412	1458	1518
29.	Объем грузоперевозок, тыс. т	464,7	464,7	396,6	401,2	402,3	405,2	405,8	407,3	408,1	411,0	420,0
					401,9	420,6	430,5	436,7	489,9	502,1	510,7	530,0

30.	Доля обращений граждан в Администрацию города по вопросам коммунально-бытового обслуживания, в общем числе обращений, %	75,0	73,0	70,0	69,0	67,0	64,0	62,0	60,0	58,0	57,0	55,0
					68,0	54,0	52,0	50,0	45,0	40,0	35,0	30,0
31.	Полезный отпуск электроэнергии, млн. кВтч	90,5	91,1	91,2	91,3	91,9	101,3	105,9	107,0	108,9	110,0	130,0
					92,0	95,6	101,3	105,9	107,0	108,9	110,0	130,0
32.	Обеспеченность домохозяйств (с учетом квартир в многоквартирных домах) централизованным водоснабжением, %	42,2	48	49,7	45,0	46,9	48,1	49,4	50,0	55,0	60,0	70,0
					45,9	48,9	50,1	53,4	55,0	60,0	65,0	90,0
33.	Доля водопроводных сетей, выполненных из современных материалов, %	23,0	28,2	34,0	38,9	43,6	48,5	50,8	54,1	57,3	60,7	65,0
					39,5	44,2	49,9	51,6	57,4	60,3	65,0	75,0
34.	Уровень газификации района, %	53,8	54,0	55,0	56,0	57,0	58,0	59,0	60,0	61,0	62,0	63,0
					57,0	60,0	63,0	67,0	70,0	70,3	70,8	75,0
35.	Доля утилизируемых твердых бытовых отходов, %	--	--	--	0	2	2	5	6	6	7	10
					0	12	15	20	22	24	25	35

36.	Число хозяйствующих субъектов, осуществляющих выбросы в атмосферу из стационарных источников, ед.	12	12	12	12	11	10	8	7	6	5	3
					12	12	11	11	11	10	8	6
37.	Уровень преступности (число преступлений на 10 тысяч человек населения)	89,5	83,3	81,0	80,5	80,0	78,5	76,5	75,7	74,1	72,5	70,0
					80,3	78,3	75,4	73,2	71,1	70,0	67,0	60,0
38.	Уровень преступности, промилле	0,028	0,032	0,029	0,022	0,024	0,019	0,019	0,019	0,019	0,019	0,019
					0,017	0,017	0,017	0,017	0,010	0,010	0,010	0,010
39.	Количество ДТП с пострадавшими в результате ДТП, на автомобильных дорогах местного значения	70	70	69	68	67	65	63	62	61	60	55
					67	60	55	54	52	51	50	45
40.	Индекс пространственного развития	--	--	--	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,7
					0,4	0,5	0,6	0,7	0,7	0,8	0,8	0,9
Направление III. Население и человеческий капитал												
41.	Среднегодовая численность населения, чел.	70544	70259	70010	69908	69911	70089	70255	70447	70636	70828	71028
					69908	69941	70356	71469	73687	75907	76004	80538

42.	Ввод жилых домов в городских и сельских поселениях, млн. кв. м	16,3	14,7	15,0	15,2	15,5	15,8	16,0	16,2	16,5	16,8	17,0
					15,3	15,9	16,7	17,5	18,9	19,8	20,0	22,0
43.	Обеспеченность жильем на конец года, кв. м на человека	21,2	21,2	21,2	21,2	21,2	21,2	21,2	21,2	21,2	21,2	21,2
					21,2	21,4	22,7	23,8	23,9	24,6	24,9	27,0
44.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	--	--	--	74	74	74	75	75	75	76	76
					74	75	75	76	77	78	79	80
45.	Естественный прирост (убыль), на 1000 человек населения	-0,212	-0,219	-0,232	-0,226	-0,206	-0,196	-0,177	-0,160	-0,125	-0,119	-0,100
					-0,226	-0,194	-0,190	-0,189	-0,151	-0,121	-0,112	0,194
46.	Миграционный прирост (убыль), на 10 000 человек населения	0,060	-0,199	0,152	0,102	0,336	0,382	0,362	0,359	0,304	0,300	0,320
					0,102	0,468	0,483	0,405	0,426	0,452	0,436	0,465
47.	Численность трудоспособного населения, тыс. чел.	37,06	36,49	36,35	36,33	35,87	35,75	35,67	35,74	35,83	35,36	34,64
					36,33	36,64	37,00	37,55	37,67	37,68	38,0	45,0
48.	Численность занятых в экономике, тыс. чел.	23,68	23,68	23,68	23,9	24,5	24,7	24,7	24,7	24,8	24,0	25,0
					23,68	23,68	23,69	23,69	24,9	25,0	27,0	43,4
49.	Среднемесячная заработная плата работников организаций, руб.	22844,9	22457,7	25299,9	27324,6	28503,4	29889,6	31473,8	33295,4	35262,3	39095,5	43025,0
					27324,6	29895,2	30456,1	32895,6	34095,1	38836,5	40995,3	53080,4

50.	Уровень регистрируемой безработицы на конец года, % от экономически активного населения	1,2	1,1	1,2	1,4	1,5	1,5	1,5	1,3	1,0,	0,8	0,7
					1,4	0,8	0,7	0,7	0,6	0,6	0,5	0,3
51.	Численность детей в ДОУ	3278	3201	3275	3250	3250	3250	3250	3250	3250	3250	3250
					3295	3585	3585	3585	3585	3585	3600	3800
52.	Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные ДОУ	17,4	17,4	17,4	17,0	10,8	6,9	3,0	2,0	0	0	0
					15,0	10,0	0	0	0	0	0	0
53.	Число выпускников общеобразовательных организаций, чел.	892	912	948	1002	1004	1040	1050	1040	1050	1050	1050
					1002	950	956	960	984	990	995	1200
54.	Число студентов, получающих среднее профессиональное образование на территории района, человек	100	100	135	129	92	110	106	117	120	122	124
					129	100	134	145	156	167	171	177
55.	Доля учителей, имеющих категории	53	50	53	52	58	60	60	60	60	60	60
					52	60	62	64	66	68	70	75

56.	Число детей и подростков 5-18 лет, занимающихся в кружках и секциях, чел.	3263	3531	3923	4140	4142	4144	4150	4160	4176	4190	4200
					4140	4260	4277	4285	4294	4300	4570	4700
57.	Число культурно-массовых мероприятий всего, ед.	5295	5711	5715	5725	5727	5728	5729	5737	5739	5745	5900
					5725	5728	5729	5744	5755	5798	5900	6000
58.	Количество посещений культурно-массовых мероприятий, тыс. ед.	359,9	366,0	366,7	368,8	371,4	374,7	379,9	382,2	383,8	385,0	400,0
					368,9	377,7	380,8	385,0	389,0	390,0	400,0	430,0
59.	Число участников клубных формирований муниципальных культурно-досуговых учреждений, тыс. чел.	3858	3916	3939	3944	3945	3950	3953	3960	3961	3963	3980
					3945	3950	3955	3859	3961	3969	3977	4100
60.	Число пользователей муниципальных библиотек на 1 тыс. человек населения	410	412	412	412	413	413	413	414	414	414	415
					412	413	414	415	417	419	420	425
61.	Число массовых мероприятий, проведенных библиотеками, ед.	1463	2571	2600	2610	2650	2670	2690	2710	2730	2750	2900
					2615	2680	2690	2712	2750	2790	2800	3000

62.	Число спортивных сооружений, ед.	130	130	130	130	131	132	133	134	134	134	134
					129	136	147	150	170	180	190	200
63.	Доля населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом, %	89,1	89,1	89,1	89,1	90,0	90,1	90,2	90,3	90,4	90,5	91,0
					89,1	90,5	90,7	90,9	91,3	91,4	91,5	95,0
64.	Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах, чел.	986	1012	1037	1171	1180	1200	1215	1230	1235	1240	1300
					1171	1215	1266	1289	1298	1306	1344	1400
65.	Число мероприятий в сфере молодежной политики, ед.	170	180	180	183	185	187	188	190	191	192	195
					185	190	192	195	197	199	200	220
66.	Доля молодых людей, участвующих в мероприятиях по молодежной политике, %	72	72	72	74	73	74	75	76	77	77	80
					74	76	78	80	82	84	85	90
67.	Отношение числа разводов к числу браков, %	0,93	0,94	0,95	0,94	0,92	0,90	0,89	0,88	0,87	0,86	0,80
					0,94	0,92	0,88	0,80	0,75	0,72	0,70	0,60

Направление IV. Муниципальное управление и самоуправление

68.	Число муниципальных служащих, прошедших профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации в течение года, чел.	27	35	10	30	32	33	33	35	35	36	40
					30	32	35	40	42	43	45	50
69.	Удовлетворенность процессом и результатом оказания муниципальных услуг, %	--	--	--	64	66	69	70	71	73	74	75
					64	69	72	75	77	78	80	85
70.	Доходы местного бюджета, фактически исполненные, млн. руб.	1350,7	1342,9	1405,3	1420,9	1448,2	1475,5	1502,8	1530,1	1557,4	1584,7	1721,2
					1480,9	1599,2	1613,5	1694,8	1732,1	1874,4	1959,7	2376,2
71.	Дефицит / профицит местного бюджета, млн. руб.	17,1	23,8	17,1	16,5	14,8	14,1	13,9	12,8	12,1	10,0	0,0
					16,5	13,8	11,1	10,9	7,8	5,1	0,0	0,0
72.	Расходы местного бюджета, млн. руб.	1333,6	1366,7	1422,4	1437,4	1463	1489,6	1516,7	1542,9	1569,5	1594,7	1721,2
					1497,4	1613	1724,6	1805,7	1939,9	2079,5	2159,7	2776,2
73.	Доля собственных налоговых и неналоговых доходов, %	24,8	22,3	22,5	22,9	23,2	23,7	24,8	26,6	29,5	30,0	35,0
					26,4	50,0	53,7	56,8	58,6	59,5	60,0	80,0

74.	Балансовая стоимость имущества, включенного в реестр муниципальной собственности, млн. руб.	707,4	731,4	744,5	764,9	783,4	802,0	820,5	839,1	857,6	859,2	864,9
					769,9	789,4	834,0	857,5	887,1	899,6	916,2	968,9
75.	Доля площади района, оцифрованной в рамках картографической информации, %	--	--	--	60	62	62	64	64	65	70	75
					60	64	68	70	80	90	100	100
76.	Число социально-ориентированных некоммерческих организаций, ед.	0	0	0	2	5	7	8	10	12	15	20
					2	10	15	20	25	30	35	50
77.	Индекс человеческого развития	--	--	--	0,829	0,829	0,830	0,834	0,837	0,839	0,844	0,850
					0,829	0,832	0,846	0,866	0,885	0,894	0,900	0,946
78.	Индекс социального оптимизма	--	--	--	0,40	0,41	0,42	0,42	0,44	0,44	0,45	0,50
					0,40	0,45	0,50	0,55	0,60	0,65	0,70	0,85
79.	Индекс благополучия домохозяйства	--	--	--	0,50	0,50	0,54	0,55	0,56	0,59	0,60	0,65
					0,50	0,70	0,73	0,74	0,76	0,78	0,80	0,90
80.	Индекс качества жизни	--	--	--	0,56	0,57	0,59	0,59	0,64	0,64	0,64	0,70
					0,56	0,73	0,78	0,79	0,79	0,80	0,85	0,93

Приложение 1

Перечень проектов муниципальных образований Предгорной экономической зоны Краснодарского края

№ п/п	Наименование проекта	Цель проекта	Срок реализации	Куратор проекта	Показатель портфеля проектов, на которое оказывает влияние проект
1.	«Туристско-рекреационный кластер – единая платформа сервисов для отдыхающих и туристов»	Создание и эффективное продвижение конкурентоспособного комплексного турпродукта на основе комплексного использования и популяризации имеющихся на территории Предгорной экономической зоны возможностей для отдыха. Развитие культурно-познавательного, экологического и сельского туризма	2019-2025 годы	Администрация муниципального образования район Апшеронский район Министерство курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края Соисполнители: Администрации муниципальных образований Мостовский, Лабинский районы	Создание новых, в том числе межрайонных, турпродуктов. Увеличение числа туристов, посетивших Предгорную экономическую зону. Создание новых туристских маршрутов.
1.1.	Создание горноклиматического курорта Лагонаки	По предварительной оценке, с учетом активного развития горнолыжного туризма в регионе и проектной емкости курорта, турпоток в Лагонаки в 2025 году составит около 850 тыс. чел. В соответствии с концепцией на 1-м этапе только в туристской инфраструктуре курорта будет создано 2 тыс. рабочих мест, а с учетом смежных	2019-2025 годы	Администрация муниципального образования Апшеронский район	Удобное географическое расположение, благоприятная социальная обстановка, близость к краевому центру и аэропорту, принимающему международные рейсы, благоприятные климатические условия для развития горнолыжного катания, удобный рельеф для создания горнолыжных

		отраслей будет трудоустроено около 4 тыс. чел. населения Краснодарского края.			трасс различной протяженности и уровня сложности, наличие природных ресурсов для развития бальнеологического туризма на курорте.
1.2.	«Развитие агротуризма»	Совмещение работы с отдыхом, скидка на проживание и прочие услуги в обмен на участие в сельхозработах. Тур выходного дня.	2019-2030 годы	Администрация муниципального образования Лабинский район	Организация ягодников и сада с целью создания агротуризма. Увеличение туристического потока на 30%, увеличение налоговых платежей. Формирование единой технологической платформы сервисов для отдыхающих и туристов Лабинского района.
1.3.	Строительство спортивно-туристического лагеря в Андрюковском сельском поселении. Проектом предусмотрено строительство 20 домиков. Также планируется размещение на земельном участке палаточного городка, строительство аттракциона «Воздушный велосипед». Создание искусственного пруда и сада (косточковая культура).	Развитие санаторно-курортного и туристического комплекса района	2018-2021	Администрация муниципального образования Мостовский район	Объем инвестиций – 50,0 млн. руб. Сумма налоговых отчислений – 388,2 тыс.руб. Количество рабочих мест – 20. Создание 40 койко мест. Ожидаемое количество отдыхающих 200 чел.год. ИП Карамушко Е.В.

1.4.	Строительство агротуристической базы отдыха в п. Восточном. Проектом предусмотрено возведение деревянных срубов с выходом к собственному бассейну каждый, устройство грунтовых дорог.		2018-2021	Администрация муниципального образования Мостовский район	Объем инвестиций – 110,0 млн. руб. Сумма налоговых отчислений – 500,0 Количество рабочих мест – 20. Создание 40 койко мест. Ожидаемое количество отдыхающих 7200 чел. ООО «Село»
1.5.	Реконструкция туристической базы «Восход» в Псебайском городском поселении. Уже построен СПА-центр состоящий из 5 бассейнов с термальной водой. Начато строительство спортивно-развлекательного комплекса. Также проектом запланировано проведение реконструкции корпуса включающего 12 номеров на 30 койко-мест.		2019-2020 годы	Администрация муниципального образования Мостовский район	Объем инвестиций – 40,0 млн. руб. Сумма налоговых отчислений – 540,0 тыс.руб. Увеличение койко мест 150. Увеличение количества отдыхающих на 2321 чел. год. Количество рабочих мест – 40. ООО «Турбаза Восход»
2.	«Развитие лечебно-оздоровительного и бальнеологического кластера»	Создание высокодоходных уникальных туристско-рекреационных и бальнеологических комплексов с соответствующей инфраструктурой, ориентированной на	2019-2030 годы	Администрация муниципального образования Мостовский район Министерство курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края Соисполнители:	Рост числа организаций санаторно-курортного комплекса, числа мест размещения и турпотока.

		наиболее разностороннее удовлетворение потребностей отдыхающих в сфере экологического туризма, отдыха, лечения		Администрация муниципального образования Белореченский район	
2.1.	Лечебно-оздоровительный бальнеологический кластер «Краснодарские термы» (термальные предгорные курорты Краснодарского края)	Создание на территории муниципального образования Мостовский район высокодоходных уникальных туристско-рекреационных и бальнеологических комплексов с соответствующей инфраструктурой, ориентированной на наиболее разностороннее удовлетворение потребностей отдыхающих в сфере экологического туризма, отдыха, лечения и с возможностью увеличения потока туристов.	2018-2030	Администрация муниципального образования Мостовский район	Рост числа организаций санаторно-курортного комплекса и числа мест размещения. Общий объем инвестиций – 1300,0 млн. руб. Увеличение койко мест на 511. Увеличение количества отдыхающих на 13685 чел. год. Создание 40 новых рабочих мест. Увеличение налоговых отчислений предприятий туристско-рекреационной сферы на 3,3 млн.рублей. Привлечение частных инвестиций в крупных объемах. Увеличение доли здорового населения. Укрепление имиджа Предгорной зоны Краснодарского края.
2.1.1.	«Реконструкция санатория «Кавказ» в Шедокском сельском поселении.	Развитие санаторно-курортного и туристического комплекса района	2019-2020 годы	Администрация муниципального образования	Объем инвестиций – 100,0 млн. руб. Сумма налоговых

	<p>Проектом предусмотрена реконструкция центрального корпуса на 43 койко/места, летней столовой, ремонт летних домиков на 2 человека каждый, капитальный ремонт блок-комнат на 48 места (всего 90 мест), строительство конюшни, благоустройство территории, строительство тепличного комплекса, конно - спортивного клуба.</p>			Мостовский район	<p>отчисления – 445,5 тыс.руб. Увеличение койко мест 153 ед. Ожидаемое количество отдыхающих 100 чел.год. Количество рабочих мест – 40. ИП Мороз С.Ю.</p>
2.1.2.	<p>Строительство СПА – курорта в Ярославском сельском поселении. Строительство СПА-курорта подразумевает строительство спа-центра, серии бальнеологических бассейнов, медицинских учреждений, гостиниц, ресторанов, торговых и развлекательных комплексов.</p>		2019-2022 годы	<p>Администрация муниципального образования Мостовский район</p>	<p>Объем инвестиций – 1000,0 млн. руб. Сумма налоговых отчислений – 1473,0 тыс.рублей Создано – 48 рабочих мест. Увеличение койко мест 128 ед.. Ожидаемое количество отдыхающих 3864 чел.. ООО «Крем Терм»</p>
2.2.	<p>Строительство гостиничного комплекса с термальным бассейном</p>	<p>Восстановление гостиничного корпуса, строительство бассейна для термальной воды, благоустройство территории - создание садово-паркового ландшафтного комплекса,</p>	2019 год	<p>Администрация муниципального образования Белореченский район</p>	<p>Увеличение количества отдыхающих на 5 тыс. человек в год. Создание 50 рабочих мест.</p>

		обустройство прудов под рыбное хозяйство с беседками для отдыха, помостов для ловли рыбы и ландшафтно-озеленительного прудового берегоукрепления.			
3.	«Инновации и умная промышленность»	Диверсификация промышленного производства, расширение ассортимента промышленной продукции, повышение ее конкурентоспособности с учетом потребностей Предгорной экономической зоны. Образование межмуниципальных связей с целью использования промышленной продукции внутри Предгорной экономической зоны, в Краснодарском крае и за его пределами	2019-2025 годы	Администрация муниципального образования Белореченский район Департамент промышленной политики Краснодарского края Соисполнители: Администрации муниципальных образований Апшеронский, Мостовский районы	Увеличение объема промышленной продукции, потребляемой внутри территории Предгорной экономической зоны, в Краснодарском крае и за его пределами
3.1.	Реконструкция и модернизация ОАО «МКХ ЕвроХим»	Расширение ассортимента конкурентоспособной продукции предприятия, выпуск продукта с более высокой добавленной стоимостью	2019-2022 годы	Администрация муниципального образования Белореченский район	Увеличение объема промышленного производства на 2 063 млн. рублей в год, создание 90 рабочих мест
3.2.	Территориально-производственный комплекс мебельных предприятий	Развитие промышленности в сфере производства строительных материалов, в том числе и через освоение	2019-2025 годы	Администрация муниципального образования Апшеронский район	Развитие мебельного производства в промышленной зоне «ПДК Апшеронск» позволит выпускать

		имеющихся полезных ископаемых (песчано-гравийная смесь, гипс, марганцовые руды, соль, песок) и доведение объема производства строительных материалов и добычи полезных ископаемых Развитие деревообрабатывающей отрасли.			конкурентоспособную по цене продукцию, так как будет иметь гарантированного поставщика сырья и минимальные транспортные издержки.
3.3.	Модернизация и развитие лесопромышленного комплекса. Реструктуризация добывающей и обрабатывающей промышленности и производство строительных материалов		2018-2030 годы	Администрация муниципального образования Мостовский район	Рост числа промышленных организаций. Создание новых рабочих мест. Увеличение налоговых отчислений предприятий. Увеличение объема производства строительных материалов и добычи полезных ископаемых на 8,5 млрд. рублей. Создание лесопромышленного кластера с усилением местных предприятий деревообработки и налаживанием межрайонной кооперации, позволяющей возродить отрасль на основе

					<p>реконструкции и модернизации существующей материально-технической базы.</p> <p>Создание Ассоциации добывающих предприятий района в целях решения вопросов сбыта продукции и рекультивации отработанных месторождений, а также налаживания контакта с профильными научно-исследовательскими организациями и другими отраслевыми ассоциациями.</p> <p>Увеличение протяженности и предельной мощности электросетей.</p> <p>Увеличение объема электроэнергии, произведенной объектами малой и альтернативной энергетики.</p> <p>Поддержка СМП промышленной отрасли.</p> <p>Обеспечение доступа организаторов производства к новейшим продуктам и технологиям в целях технической модернизации предприятий.</p>
--	--	--	--	--	---

					Поддержка субъектов малого предпринимательства, занимающихся разработками в области энергосбережения, вторичной переработки отходов.
3.3.1.	Строительство завода по производству промышленного оборудования и детской мебели в Псебайском городском поселении.		2019-2021 годы	Администрация муниципального образования Мостовский район	Объем инвестиций – 100,0 млн. руб. Сумма налоговых отчислений – 250,0 тыс. руб. Планируется создание – 10 рабочих мест. ИП Лыков П.В.
3.3.2.	Строительство деревообрабатывающего комбината с мебельным производством в Махошевском сельском поселении с полной переработкой древесины		2019 год	Администрация муниципального образования Мостовский район	Объем инвестиций – 100,0 млн. руб. Сумма налоговых отчислений – 576,0 тыс. руб. Планируется создание – 65 рабочих мест. ООО «Кривичи»
3.3.3.	Строительство технопарка муниципального уровня для организации новых производств субъектами малого и среднего предпринимательства	Создание технопарка для производства инновационных товаров, работ, услуг и решений	2019-2025 годы	Администрация муниципального образования Белореченский район Департамент промышленной политики Краснодарского края	

4.	«Экологизированный агропромышленный комплекс с глубокой умной переработкой»	Выращивание и обработка экологически чистых сельскохозяйственных культур	2019-2030 годы	Администрация муниципального образования Лабинский район Министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края Соисполнители: Администрации муниципальных образований Белореченский, Отрадненский, Мостовский районы	Развитие агротуризма, увеличение объема производства сельскохозяйственной и пищевой продукции
4.1.	«Экологизированный агропромышленный комплекс с глубокой умной переработкой»	Выращивание и обработка экологически чистых сельскохозяйственных культур	2019-2030 годы	Администрация муниципального образования Лабинский район	Приобретение 200 голов дойного стада КРС, 200 голов КРС мясного направления, 1000 голов МРС (коз). Улучшение почвы с помощью введения в севооборот сидератов (горчица) и доведения гумусного слоя до 6 %. Организация ягодников и сада с целью создания агротуризма

4.2.	Модернизация завода по переработке сельскохозяйственной продукции (овощей и фруктов)	Увеличение ассортимента выпускаемой продукции, модернизация производства	2019-2020 годы	Администрация муниципального образования Белореченский район	Увеличение объема выпускаемой продукции на 290 млн. литров в год, создание 65 рабочих мест
4.3.	Расширение чайной фабрики	Увеличение объемов производимой продукции	2019-2020 годы	Администрация муниципального образования Белореченский район	Увеличение объема выпускаемой продукции на 6 250 тонн литров в год, создание 60 рабочих мест
4.4.	Строительство 3 очереди блока теплиц	строительство современного тепличного комплекса, занимающегося выращиванием томатов.	2019 год	Администрация муниципального образования Белореченский район	Объема выпускаемой продукции порядка 1 360 тонн томатов в год, создание 29 рабочих мест
4.5.	Реконструкция и модернизация МТФ № 1 АО «Племзавод Урупский»	Реализация проекта способствует разведению племенного КРС	2019 - 2020 годы	Администрация муниципального образования Отраденский район	Количество планируемых новых рабочих мест в результате реализации проекта – 8 человек, увеличение налогового потенциала в консолидированный бюджет края
4.6.	Создание круглогодичного тепличного комплекса по выращиванию овощей	Круглогодичное обеспечение населения района продукцией растениеводства высокого качества. Соответствие политике импортозамещения и продовольственной безопасности	2019-2020 годы	Администрация муниципального образования Отраденский район	Прирост производства овощей защищенного грунта. Планируемая к выпуску продукция: помидоры, огурцы. Организация и предоставление новых рабочих мест
4.7.	Создание кластера органического земледелия	Формирование стабильной инвестиционной основы для дальнейшего развития	2018-2030	Администрация муниципального образования Мостовский район	Рост числа организаций аграрного комплекса. Создание новых рабочих мест.

		<p>агропромышленного комплекса с фокусом на технологиях органического земледелия</p>			<p>Увеличение налоговых отчислений предприятий. Создание Научно-внедренческого центра органического земледелия. Содействие структурно-технологической модернизации отрасли и внедрению инноваций в управление агросектором. Реализация программ поддержки ЛПХ, работающих с применением технологий органического земледелия. Формирование информационно-консультационных служб по вопросам внедрения технологий органического земледелия. Реализация образовательных программ по основам органического земледелия на базе школ (в рамках дополнительного образования). Развитие сельскохозяйственной кооперации. Содействие организации производства биологических удобрений и средств защиты растений</p>
--	--	--	--	--	--

4.7.1.	Тепличный комплекс по выращиванию овощей и зелени в Мостовском городском поселении. Проектом предполагается строительство тепличного комплекса по выращиванию овощей (культура огурца и томата) и зелени.	Развитие на территории края и района сельскохозяйственной отрасли	2019-2020 годы	Администрация муниципального образования Мостовский район	Объем инвестиций – 1100,0 млн. руб. Сумма налоговых отчислений – 97 800,0 тыс. руб. Планируется создание – 150 рабочих мест. ООО «Краснодарские теплицы»
4.7.2.	Строительство завода по производству семян кукурузы в Мостовском городском поселении . Проектом предполагается строительство завода мощностью 6000 тонн семян кукурузы в год, с последующим увеличением мощности в зависимости от будущих потребностей.	Развитие на территории края и района сельскохозяйственной отрасли	2019-2020 годы	Администрация муниципального образования Мостовский район	Объем инвестиций – 1500,0 млн. руб. Сумма налоговых отчислений – 71000,0 тыс. руб. Планируется создание – 75 рабочих мест. ООО «КВС РУС»
4.7.3.	Создание центра органического земледелия и сертификации		2018-2020	Администрация муниципального образования Мостовский район	Объем инвестиций – 50,0 млн. руб. 30 Планируется создание – 10 рабочих мест.
4.7.4.	Закладка и выращивание садов по технологии органического земледелия (культура яблоня и груша) в Шедокском сельском поселении		2018-2020	Администрация муниципального образования Мостовский район	Объем инвестиций – 100,0 млн. руб. Сумма налоговых отчислений –1200,0 тыс.руб. Планируется создание –50 рабочих мест. ИП Мороз С.Ю.

4.7.5.	Производство сельскохозяйственных культур (кукурузы) в Псебайском городском поселении.		2018-2021	Администрация муниципального образования Мостовский район	Объем инвестиций – 100,0 млн. руб. Сумма налоговых отчислений – 943,8 тыс.руб. Планируется создание – 50 рабочих мест. ООО «Салют-Агро»
5.	«Сельскохозяйственная кооперация – необходимость сегодняшнего дня»	Развитие кооперации и интеграции между сельскохозяйственными товаропроизводителями и переработчиками	2019-2023 годы	Администрация муниципального образования Лабинский район Министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края Соисполнители: Администрация муниципального образования Мостовский районы	Создание сельскохозяйственных потребительских кооперативов различной направленности
6.	«Пространство без границ»	Оптимизация и формирование системы расселения, обеспечивающей устойчивое развитие территорий. Оптимизация расходов бюджета. Присоединение Отваженского поселения к Каладжинскому поселению, Лучевого поселения к	2019-2023 годы	Администрация муниципального образования Лабинский район	Объединение населенных пунктов, рост экономических показателей и инвестиционной активности территорий, экономия бюджетных средств в сумме 10 597 тыс. рублей.

		Лабинскому городскому поселению Сладковского поселения к Вознесенскому поселению Присоединения Харьковского поселения к Вознесенскому поселению При этом, у Вознесенского поселения появится дополнительная финансовая возможность для более эффективного функционирования.			
7.	«Инфраструктура будущего развития»	Обеспечение территорий необходимой современной, инновационной инженерной инфраструктурой, комплексное развитие газификации, электрификации населенных пунктов. Доступность подключения к сетям. Проект направлен на обеспечение баланса между дальнейшим освоением пространства и соблюдением экологических ограничений. В рамках проекта предусматривается дополнение имеющегося пространственного каркаса новыми инвестиционными площадками так, чтобы	2019-2023 годы	Администрация муниципального образования Мостовский район Соисполнители: Администрации муниципальных образований Отрадненский, Лабинский районы	Устойчивый естественный и миграционный прирост населения районов. Предотвращение исчезновения малых населенных пунктов, сохранение их культурно-исторического своеобразия. Улучшение жилищных условий как местных жителей, так и приезжих. Улучшение комфортности среды проживания, устранение инфраструктурных недостатков, связанных с проживанием высококвалифицированных специалистов в сельской местности.

		населенные пункты стали самодостаточными социально-производственными единицами, специализирующимися на выпуске экологически чистой продукции .			
7.1.	Инфраструктурное обеспечение территории Мостовского района	Улучшение качества жизни населения и создание благоприятных условий для проживания. Развитие общественной инфраструктуры муниципального значения. Повышение качества оказываемой медицинской помощи и профилактической направленности первичной медико-санитарной помощи. Улучшение жилищных условий как местных жителей, так и приезжих. Рост объемов жилищного строительства. Строительство жилья из экологически чистых материалов, создаваемых с использованием местных природных ресурсов и высоких технологий (Проект предполагает интеграцию проектных, инжиниринговых,	2018-2030	Администрация муниципального образования Мостовский район	Увеличение доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям; Повышение комфортности проживания населения в поселениях, через которые будут проложены новые либо реконструированы существующие дороги. Увеличение доли здорового населения посредством строительства зданий врача общей практики и фельдшерско-акушерских пунктов. Приобретение объектов недвижимости, движимого имущества, в том числе в целях реализации мероприятий, направленных на создание в районе новых мест в дошкольных образовательных организациях

		<p>дизайнерских и архитектурных организаций, которые будут специализироваться на инновациях домостроения, включающих современные разработки в области «зеленого строительства» и «умного дома», в основе которых лежат ресурсо- и энергосберегающие технологии).</p> <p>Повышение уровня социальной мобильности населения.</p> <p>Комплексное развитие газификации населенных пунктов района в том числе строительство подводящего газопровода высокого давления в предгорной части района к населенным пунктам ст.Бесленевская, ст.Баговская</p>			<p>соответствии с прогнозируемой потребностью.</p> <p>Рост обеспеченности жильем населения района.</p> <p>Повышение комфортности жилой среды и качества жизни населения в целом.</p> <p>Рост производительности труда в строительстве.</p> <p>Расширение использования инновационных технологий предприятиями строительной отрасли.</p> <p>Расширение рынков сбыта предприятий строительной отрасли.</p> <p>Предотвращение загрязнения окружающей среды, формирование экологической культуры населения</p> <p>Приобретение жилых помещений (квартир) предоставляемых по договору найма специализированных жилых помещений, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа.</p> <p>Создание дополнительных рабочих мест в сельской</p>
--	--	---	--	--	---

					<p>местности.</p> <p>Развитие широкополосного Интернета в том числе в сельских поселениях.</p> <p>Разработка механизма подписания концессионных соглашений на принципах муниципально-частного планирования.</p> <p>Увеличение уровня газификации района в том числе за счет строительства подводящего газопровода высокого давления от АГРС ст.Переправная к населенному пункту ст.Бесленевская 14 км., к ст.Баговская 26 км.</p> <p>Строительство мусоросортировочной площадки и межмуниципального комплекса по переработке и утилизации ТБО на территории района.</p>
7.1.1.	<p>Инфраструктурное обеспечение значимых инвестиционно привлекательных объектов и площадок в рамках лечебно-оздоровительного бальнеологического кластера «Краснодарские термы»</p>	<p>Повышение уровня инфраструктурной обеспеченности, транспортной доступности и связности лечебно-оздоровительных и туристско-рекреационных объектов, планируемых в</p>	2018-2030 годы	<p>Администрация муниципального образования Мостовский район</p>	<p>Активизация межрайонных и межрегиональных связей, рост инвестиционной привлекательности предприятий лечебно-оздоровительного бальнеологического кластера, в том числе</p>

		рамках кластера «Краснодарские термы». Строительство и реконструкция дорог и инженерной инфраструктуры к существующим (комплекс «Кремниевы термы» в ст. Ярославская, центр экстремального горного туризма и фрирайда «Злата гора» в с. Никитино, центр развития потенциала человека «Белые скалы» в с. Шедок) и планируемым якорным объектам кластера и обеспечение подключения построенных объектов к инженерным коммуникациям			находящихся в отдаленных сельских поселениях. Повышение комфортности проживания населения в поселениях, через которые будут проложены новые либо реконструированы существующие дороги. Создание предпосылок интенсивного развития лечебно-оздоровительного бальнеологического кластера за счет реконструкции дорог, ведущих в горную часть района
7.1.2.	Транспортное и инфраструктурное обеспечение существующего и планируемого расселенческого каркаса Мостовского района	Повышение уровня транспортной доступности и связности, а также инфраструктурной обеспеченности существующих населенных пунктов и планируемых экополисов. Предусмотрено строительство и реконструкция дорог местного значения Баговская – Шедок, Баракаевская – Хамкетинская, Костромское с/п – Краснокутское с/п	2018-2030 годы	Администрация муниципального образования Мостовский район	Улучшение качества жизни населения. Интенсивное жилищное строительство. Активизация межрайонных и межрегиональных связей. Повышение уровня социальной мобильности населения. Увеличение протяженности автомобильных дорог. Рост пассажироперевозок. Увеличение доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям

7.2.	«Строительство ПС 35/10 кВ «Вершина»»	Развитие существующей сети создание технической возможности для подключения новых заявителей	2018 – 2020 годы	Администрация муниципального образования Отраденский район	Количество планируемых новых рабочих мест в результате реализации проекта – 3 человека, увеличение налогового потенциала в консолидированный бюджет края
7.3.	«Газификация»	Газификации населенных пунктов Лабинского района	2018-2030гг.	Администрация муниципального образования Лабинский район	Увеличение уровня газификации Лабинского района природным газом должно составить 85 %. Достичь газификации 35 населенных пунктов из 41 населенных пунктов муниципального образования Лабинский район.
8.	«Кадры решают всё»	Подготовка кадров для инновационной экономики в рамках реализации образовательных программ на базе общеобразовательных школ и центров дополнительного образования	2019-2025 годы	Администрация муниципального образования Мостовский район	Увеличение количества и качества образовательных услуг. Обеспеченность предприятий квалифицированными кадрами в полном объеме.
8.1.	Школа-лаборатория природосберегающего развития	Создание частной школы круглогодичного образования с использованием прогрессивных авторских методик, одновременно выполняющую функции ресурсного, методического,	2019-2020 годы	Администрация муниципального образования Мостовский район	Реализация программ и проектов экологической направленности. Предотвращение оттока из района молодых специалистов за счет создания новых рабочих

		профориентационного и кадрового центра, а также центра дополнительного образования и повышения квалификации специалистов			мест и реализации программ патриотического воспитания. Организация повышения квалификации педагогических работников Предгорной экономической зоны
8.4.	Формирование культурно-образовательного кластера	Создание культурно-образовательной среды, соответствующей стратегии природосберегающего развития района	2019-2025 годы	Администрация муниципального образования Мостовский район	Ценностная интеграция и повышение культурного уровня населения района. Заимствование и реализация лучших практик в области образования, науки, культуры и гуманитарных технологий
9.	«Альтернативная энергетика»	Использование альтернативных источников электроэнергии, ресурсо- и энергосберегающих технологий, использование технологий «зеленого строительства» и «умного дома»	2019-2025 годы	Администрация муниципального образования Мостовский район Министерство ТЭК и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края Соисполнители: Администрации муниципальных образований Апшеронский, Отрадненский, Лабинский районы	Увеличение числа инвестиционно-привлекательных земельных участков

10.	«Транспортная доступность»	Формирование системы транспортной доступности отдаленных территории, развитие транспортной системы: создание объездных путей, мостов, возобновление авиасообщений по средствам малой авиации.	2019 - 2025 годы	Администрация муниципального образования Лабинский район Министерство транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края	Возрождение малых населенных пунктов, развитие туристского комплекса и придорожного сервиса, увеличение потока туристов
10.1.	«Дорога жизни»	Транспортное обеспечение «Отрадная-Лабинск-Мостовской-Красная поляна» в целях развития туризма и возрождение малых населенных пунктов. Развитие туристского комплекса и придорожного комплекса.	2020-2030гг.	Администрация муниципального образования Лабинский район	Возрождение, увеличение численности населенных пунктов района, ст. Отважная, с. Гофицкое. Развитие придорожного сервиса.
10.2.	«Транспортное кольцо Лабинского района»	Сократить расстояние переезда из одного населенного пункта района в другой, минуя районный центр. Развитие туристского комплекса и придорожного комплекса	2020-2030гг	Администрация муниципального образования Лабинский район	Создание транспортной доступности для всех территорий Лабинского района. Создать автомобильное кольцо соединяющее отдаленные поселения с выходом на федеральную трассу, в целях сокращения времени в пути.
10.3.	«Мост надежды»	Мост должен стать пешеходным и транспортным обеспечением для двух населенных пунктов Лабинского района,	2024-2030гг.	Администрация муниципального образования Лабинский район	Возрождение, увеличение численности населенных пунктов района, ст. Чернореченская, с. Гофицкое.

		находящихся по разные стороны р. Лаба. Сократить время поездки в районный центр и обратно. Развитие туристических маршрутов.			
11.	Развитие региональной и местной авиации	Повышение транспортной доступности населенных пунктов Предгорной экономической зоны	2019-2030 годы	Администрация муниципального образования Мостовский район Соисполнители: Администрация муниципального образования Лабинский район	Рост инвестиционной и туристической привлекательности территории. Расширение рынков сбыта местной продукции и технологий
11.1.	Аэропорт регионального сообщения на базе действующей взлетно-посадочной полосы в Андрюковском с/п	Строительство аэропорта в целях повышения транспортной доступности муниципальных районов края, относящихся к Предгорной экономической зоне	2019-2030 годы	Администрация муниципального образования Мостовский район	Рост инвестиционной и туристической привлекательности территории. Расширение хозяйственных связей местных предприятий. Заключение договоров на регулярные и чартерные авиаперевозки
11.2.	Аэрополис в Андрюковском с/п	Инфраструктурное и кадровое обеспечение развития региональной и местной авиации	2019-2030 годы	Администрация муниципального образования Мостовский район	Создание современного поселения по типу «умного города». Обеспечение притока в район специалистов по обслуживанию авиаперевозок. Развитие малого бизнеса в сфере инфраструктуры аэропорта

11.3.	«Аэропорт для малой авиации»	Возобновление авиасообщений посредством малой авиации. Увеличение туристического потока. Авиасообщение с другими регионами	2019 – 2030 годы	Администрация муниципального образования Лабинский район	Увеличение туристического потока на 30%, увеличение налоговых платежей. Продвижение санаторно-курортного и туристского комплекса.
12.	«Экокультура»	Сохранение устойчивости уникальных природных и экосистем, рациональное землепользование и охрана водных объектов. Обеспечение высокого уровня природной, техногенной и социальной безопасности. Сохранение и охрана уникальных ландшафтов, развитие системы особо охраняемых природных территорий. Применение современных технологий раздельного сбора, утилизации и переработки мусора, переработка отходов производства	2019-2023 годы	Администрация муниципального образования Апшеронский район Соисполнители: Администрации муниципальных образований Отраденский, Лабинский, Мостовский районы	Обеспечение безопасности населения, сохранение и сбережение природы. Организация переработки отходов производства и твердых бытовых отходов.

Приложение 2

Перечень объектов, обеспечивающих снятие инфраструктурных ограничений для реализации флагманских проектов

№ п/п	Необходимость строит. (реконструк.) объектов инфраструктуры, обеспечивающих снятие инфраструктурных ограничений	Основные характеристики		Стоимость строительства (реконструкции) проекта млн.руб/ориентировочная стоимость (при отсутствии ПСД)	Местоположение объекта	Эффект/результат от реализации объекта инфраструктуры	Взаимосвязь объекта инфраструктуры с проектами экономической зоны Краснодарского края
		Мощность/пропускная способность	Протяженность/площадь				
1	Строительство дороги 1 км. от п.Восточный; строительство ЛЭП 35 кВ с установкой ТП от п.Восточный;				Краснокутское сельское поселение	Создание и эффективное продвижение конкурентоспособного комплексного турпродукта на основе использования и популяризации имеющихся на территории Предгорной экономической зоны возможностей для отдыха. Развитие санаторно-курортного и туристического комплекса района. Развитие культурно-познавательного, экологического	Транспортная обеспеченность "Отрадная-Лабинск-Мостовской Красная поляна"
2	Строительство дороги от ст.Баговская до с.Шедок	100 машин/сутки	21 км.	405,8	Между Баговским сельским поселением и Шедокским сельским поселением		

3	Строительство дороги от пос. Перевалка до пос. Никитино	400 машин/сутк и	11 км.	246,2	Псебайское городское поселение	и сельского туризма. Создание новых, в том числе межрайонных, турпродуктов. Увеличение числа туристов, посетивших Предгорную экономическую зону. Создание новых туристских маршрутов.		
4	Строительство дороги 1,8 км. по ул.Первомайская п.Псебай; строительство ЛЭП 35 кВ с установкой ТП от ст.Андрюки				Псебайское городское поселение			
5	Строительство асфальтированной дороги в ст.Ярославская от ул.Первомайской до ул.Чапаева дом 2	1864 чел./год	1,5 км.	23,3	Ярославское сельское поселение	Создание высокодоходных уникальных туристско-рекреационных и бальнеологических комплексов с соответствующей инфраструктурой, ориентированной на наиболее разностороннее удовлетворение потребностей отдыхающих в сфере экологического туризма, отдыха, лечения. Рост числа организаций санаторно-курортного комплекса, числа мест размещения и турпотока.		
6	Строительство дороги ст.Новосвободная (Республика Адыгея) - ст. Хамкетинская (Краснодарский край). Строительство дороги от пос. Перевалка до пос. Никитино	700 машин/сутк и	10 км.	962,4	Губское сельское поселение Псебайское городское поселение			
7	Ремонт дороги ул. Шевченко от ул.Буденного до ул.Курортной в пгт. Мостовской; Строительство асфальтированной дороги 2,2 км.ул. Курортной от ул.Шевченко до БО "Анастасия" в пгт. Мостовской				Мостовское городское поселение			

8	Строительство ПС 35/10 кВ «Веселый»	16 МВт	0 км.	1500	Мостовское городское поселение	Формирование стабильной инвестиционной основы для дальнейшего развития агропромышленного комплекса основанной на технологиях органического земледелия. Рост числа организаций аграрного комплекса. Создание новых рабочих мест. Увеличение налоговых отчислений предприятий. Создание Научно- внедренческого центра органического земледелия. Содействие структурно-		
---	--	--------	-------	------	--------------------------------------	---	--	--

9	Строительство дороги от с.Шедок 1,5 км. до объека, строительство ЛЭП 35 кВ с установкой ТП от с.Шедок; строительство распределительного газопровода высокого давления				Шедокское сельское поселение	технологической модернизации отрасли и внедрению инноваций в управление агросектором. Реализация программ поддержки ЛПХ, работающих с применением технологий органического земледелия. Формирование информационно-консультационных служб по вопросам внедрения технологий органического земледелия. Реализация образовательных программ по основам органического земледелия на базе школ (в рамках дополнительного образования). Развитие сельскохозяйственной кооперации. Содействие организации производства биологических удобрений и средств защиты растений		
10	Строительство распределительного газопровода высокого давления от х.Северный до п.Восточный с установкой ШГРП	476 домовладений	8 км.	24	Краснокутское сельское поселение	Улучшение качества жизни населения и создание благоприятных условий для проживания. Развитие общественной инфраструктуры муниципального значения.	1.	

11	Строительство распределительного газопровода высокого давления от п.Восточного до ст.Костромской с установкой ШГРП	740 домовладений	8,4 км.	25,2	Между Краснокутским селским поселением и Костромским селским поселением	Улучшение жилищных условий как местных жителей, так и приезжих. Рост объемов жилищного строительства. Строительство жилья из экологически чистых материалов, создаваемых с использованием местных природных ресурсов и высоких технологий . Повышение уровня социальной мобильности населения. Комплексное развитие газификации населенных пунктов района. Увеличение доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям; Повышение комфортности проживания населения в поселениях, через которые будут проложены новые либо реконструированы существующие дороги. Рост обеспеченности жильем населения района. Повышение комфортности жилой среды и качества жизни населения в целом.		
12	Строительство ЛЭП 35 кВ "Псебай-Бурный"		25,8 км.	108,2	Псебайское городское поселение			
13	Строительство ПС35/10 кВ "Бурный"	8 МВА	0 км.	102,6	Псебайское городское поселение			
14	Реконструкция ПС 110/10 "Псебай"	16 МВА	0 км.	43,6	Псебайское городское поселение			
15	Строительство ВЛ 0,4-10 кВ с установкой новых ТП для электроснабжения пос. Никитино»	0,92 МВА	14,53	32,29	Псебайское городское поселение			
16	Строительство ВЛЗ 10 кВ для электроснабжения пос. Кировский	0 МВА	5,1 км.	60,42	Псебайское городское поселение			
17	Строительство распределительного газопровода высокого давления от АГРС ст. Переправной до ст. Бесленевской с установкой ШГРП. Строительство	884 домовладения	17,6 км.	45,8	Между Баговским , Бесленевским и Переправненским селскими поселениями			

	распределительного газопровода высокого давления от ст. Бесленеевской до ст. Баговской с установкой ШГРП							
18	Строительство аэропорта	20 тыс. чел/год пассажирооборот	27,5 га	300	Андрюковское сельское поселение	Строительство аэропорта в целях повышения транспортной доступности муниципальных районов края, относящихся к Предгорной экономической зоне. Рост инвестиционной и туристической привлекательности территории. Заключение договоров на регулярные и чартерные авиаперевозки.	Возобновление авиасообщений посредством малой авиации	
19	Строительство межмуниципального отходоперерабатывающего комплекса	250 тыс. т / год	15 га	170		Обеспечение территорий необходимой современной, инновационной инженерной инфраструктурой. Предотвращение загрязнения окружающей среды, формирование экологической культуры населения. Повышение комфортности жилой среды и качества жизни населения в целом		