

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
МОСТОВСКИЙ РАЙОН**

ПРОТОКОЛ

**проведения общественных обсуждений (в форме слушаний)
с гражданами, общественными организациями и органами местного
самоуправления объекта государственной экологической экспертизы
«Проект Схемы развития и размещения особо охраняемых природных
территорий Краснодарского края», включая материалы оценки
воздействия на окружающую среду**

10 августа 2022 г.

пгт Псебай пер. Красный, 8
Дом культуры

Евсеев
Алексей Геннадиевич - первый заместитель главы администрации
муниципального образования Мостовский район;
председатель комиссии;

Бондаренко
Дмитрий Сергеевич - начальник управления по промышленности,
энергетике, транспорту, связи, экологии и ЖКХ
администрации муниципального образования
Мостовский район, заместитель председателя
комиссии;

Баранова
Елена Александровна - ведущий специалист отдела по промышленности,
энергетике, транспорту, связи, экологии и ЖКХ
администрации муниципального образования
Мостовский район, секретарь комиссии.

Присутствовали:

Ласунов
Сергей Викторович - глава администрации муниципального образования
Мостовский район;

Антонова
Татьяна Николаевна - начальник управления архитектуры и
градостроительства, главный архитектор
администрации муниципального образования
Мостовский район;

Коваленко
Евгений Владимирович - начальник правового отдела администрации
муниципального образования Мостовский район;

Комарова
Анна Николаевна - глава Псебайского городского поселения (по
согласованию);

- Кузякина
Марина Викторовна - кандидат физико-математических наук, доцент кафедры геоинформатики Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кубанский государственный университет» (по согласованию);
- Мальцев
Михаил Викторович - начальник управления имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Мостовский район;
- Погоредов
Анатолий Валерьевич - доктор географических наук, профессор кафедры геоинформатики Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кубанский государственный университет» (по согласованию);
- Ярмак
Леонид Петрович - доктор географических наук, директор научно-исследовательского института прикладной и экспериментальной экологии Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кубанский государственный аграрный университет им. И.Т. Трубилина» (по согласованию);

Представители общественности

Представители казачества

Представители фермерских хозяйств

Представители Русского географического общества

Представители туристического сообщества

Представители СМИ

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О создании проекта Схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий Краснодарского края.

Вступительное слово:

Евсеев А.Г. проинформировал об объекте общественных обсуждений – проведении работ по созданию Проекта Схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий Краснодарского края (далее – Проект), в которую входит расположенный в пределах Псебайского сельского поселения хребет Герпегем, огласил повестку дня.

Постановлением администрации МО Мостовский район от 8 июля 2022 г. № 802 общественные обсуждения (в форме слушаний) назначены на 10 августа 2022 г., в 14-00 часов. Место проведения – Краснодарский край, Мостовский район, пос. Псебай, пер. Красный, 8, Дом культуры.

Место и сроки доступности объекта общественного обсуждения: Краснодарский край, Мостовский район, администрация Псебайского городского поселения, ул. Советская, д. 52, каб. 6, этаж 2; с 21.07.2022 г. по 20.08.2022 г. в рабочие дни с 08.00 до 16.00; в электронном виде на сайте ФГБОУ ВО «КубГУ».

Уведомление о проведении общественных обсуждений размещено в районной газете «Предгорье» (от 21 июля 2022 г. № 29), на официальных сайтах администрации МО Мостовский район, Росприроднадзора, министерства природных ресурсов Краснодарского края, сайте ФГБОУ ВО «КубГУ».

Общее количество участников общественных слушаний согласно журнала регистрации – 145 человек.

Доклад исполнителей:

Ярмак Л.П. сообщил, что целевое назначение предлагаемой к созданию ООПТ природно-рекреационной зоны «Хребет Герпегем» – сохранение уникального природного ландшафта, сформировавшегося на основе гипсовых карстовых форм низко- и среднегорного рельефа.

Предлагаемая категория (статус) – природная рекреационная зона (ПРЗ). Площадь – 1216 га. Природоохранные целевые функции – рефугиумная, резерватная, эколого-стабилизирующая.

Местоположение природной территории, предлагаемой к созданию ООПТ: природная территория расположена на левом берегу р. Малая Лаба на одном из звеньев Скалистого хребта – хребте Герпегем, северо-восточнее поселка городского типа Псебай. В административном отношении природная территория расположена в границах муниципального образования Мостовской район на территории Псебайского городского поселения.

Основными ценными природными объектами территории ПРЗ «Хребет Герпегем» являются доломитовые останцы «Баран», «Столбы», «Пика» и др., являющиеся геоморфологическими раритетами; карстовые формы, (многочисленные котловины, воронки, полости (пещеры); уникальные лугово-степные и гипсово-петрофитные степные сообщества хребта Герпегем.

Категории земель на территории ПРЗ «Хребет Герпегем»: земли лесного фонда, земли сельскохозяйственного назначения, земли неустановленной категории.

Обоснованная площадь в предлагаемых границах – 1216 га, число земельных участков в пределах предлагаемой ООПТ – 79.

Основными видами хозяйственного использования природной территории ПРЗ «Хребет Герпегем» в момент проведения исследований являются:

- Заготовка дров
- Охота
- Разведка и последующая добыча гипса и известняка
- Выпас скота и сенокосение
- Туристическая деятельность и нерегулируемое рекреационное использование

Общий уровень антропогенной нагрузки – средний.

Предлагаемый режим особой охраны ПРЗ «Хребет Герпегем» устанавливает разрешенные виды деятельности, исключая конфликт интересов. Режим особой охраны будет уточняться на стадии разработки проекта ООПТ с учетом замечаний землепользователей.

Выполненная на основании материалов проведенных исследований предварительная Оценка воздействия на окружающую природную среду при реализации «Проекта Схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий Краснодарского края» показала, что планируемое размещение новых ООПТ и установленный режим их особой охраны не приведут к ухудшению экологической и социальной обстановки в районе предлагаемой ООПТ и будут способствовать сохранению особо ценных природных объектов.

Внесенные предложения согласно журнала:

В журнал накануне слушаний поступили следующие комментарии и предложения.

Боглаев В.И., председатель Мостовского отделения РГО предложил достаточную площадь для создания ООПТ «Хребет Герпегем» – не более 100 га для бесконфликтного функционирования, мотивируя это отсутствием факторов негативного воздействия. Боглаев В.И. опасается, что в период функционирования ООПТ МПР КК не будут выполняться никакие работы, такие как разработка планов управления, создание инфраструктуры ООПТ, оборудование туристических троп и т.д.

Комарова А.Н., глава Псебайского городского поселения сформулировала следующие замечания и предложения:

- 1) исключить из проектных границ земельный участок с кадастровым номером 23:20:1203001:1592, с целью разрешить использование вида деятельности «животноводство», включая возведение зданий;
- 2) объяснить обоснованность проведения северо-восточной границы ООПТ «Хребет Герпегем», которая пересекает границу населенного пункта Псебай;
- 3) исключить из проектных границ земельный участок с кадастровым номером 23:20:1203001:674, являющегося землями Лесного фонда, в связи с вхождением его в настоящий момент в состав лесопаркового зеленого пояса ПГТ Псебай.

Прокопенко С.А., председатель совета депутатов п. Псебай, внес следующие предложения:

- 1) дополнить пункт 2 стр. 340 тома 2 Проекта словами «Разрешить жителям Мостовского района сбор недревесных лесных пищевых ресурсов и лекарственных растений, не входящих в Красную книгу РФ и Краснодарского края»;
- 2) дополнить пункт 3 стр. 340 тома 2 Проекта словами «за исключением волка, шакала, медведя и других не краснокнижных представителей фауны ООПТ «Хребет Герпегем», угрожающих жизни и здоровью граждан и сельскохозяйственных животных»;
- 3) дополнить пункт 12 стр. 340 тома 2 Проекта словами «уполномочить органы местного самоуправления выдавать разрешения на проезд и какие-либо механизированные работы на территории ООПТ «Хребет Герпегем».

Вопросы и предложения от присутствующих представителей общественности:

В преддверии вопросов Ласунов С.В. сообщил о том, что администрацией велась и ведется работа по сохранению природных территорий Мостовского района, в первую очередь, от потенциальной разведки и разработки недр, изменения природных ландшафтов, видового разнообразия флоры и фауны. Ласунов С.В. разъяснил, что общественные обсуждения касаются непосредственно проекта Схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий Краснодарского края, который в дальнейшем еще предстоит утвердить отдельно с учетом поступивших пожеланий и предложений.

Бондаренко Д.С. информировал, что значительная часть граждан категорически против создания ООПТ «Хребет Герпегем» в связи с опасением, что это ущемит их право на передвижение. В связи с вышеизложенным, Бондаренко Д.С. внес предложение дополнить карточку 7, пункт 12 стр 340 тома 2 Проекта словами «за исключением подвоза материалов, необходимых для возведения некапитальных строений и сооружений рекреационной деятельности для устройства мест отдыха», пункт 18 стр 341 тома 2 Проекта дополнить словами «без согласования с уполномоченным органом исполнительной власти Краснодарского края в области охраны окружающей среды».

Цибульский Н.Г., представитель казачества, сообщил, что охранять природные территории Мостовского района силами государства излишне, в связи с тем, что охрана (включая расчистку, тушение пожаров и т.д.) до сих пор успешно происходит силами местных жителей. Цибульский Н.Г. добавил, что большинство присутствующих в зале заседания против создания ООПТ «Хребет Герпегем», поскольку это, так или иначе, ущемляет права местных жителей, в первую очередь на передвижение. С его слов в связи с проведением слушаний в будний день, не все жители смогли присутствовать, однако против создания ООПТ «Хребет Герпегем» большинство жителей пгт Псебай помимо присутствующих.

Вековшинин Б.В., руководитель ветеранской организации пос. Псебай, сообщил, что присутствующие просят разъяснить следующие вопросы:

- 1) кто будет охранять особо охраняемую природную территорию «Хребет Герпегем», сколько это рабочих мест;
- 2) от кого будет производиться охрана, так как местные жители опасаются, что охрана будет производиться от них самих;
- 3) кто будет следить за соблюдением режима?

Ярмак Л.П. пояснил, что охрана может быть только согласно действующего законодательства, в то время как охранные действия местных жителей, противоречащие законодательству, производиться не могут. При придании территории статуса ООПТ контроль за соблюдением установленного режима особой охраны осуществляется землепользователями, в ведении которых находятся земельные участки, государственный контроль за соблюдением режима особой охраны осуществляется государственными инспекторами МПР КК периодически в соответствии с утвержденной программой.

Вековшинин Б.В. предложил выделенные на реализацию ООПТ деньги направить на ремонт и развитие медицинских учреждений пос. Псебай.

Фокин А.В., атаман Псебайского ХКО, сообщил, что на территории предполагаемой ООПТ «Хребет Герпегем» находится детский полевой лагерь «Казачий стан», а также кооператив «Казачий надел», который занимается животноводством, на деньги которых закупается обмундирование для казаков, находящихся на передовой ДНР и ЛНР. Однако эти предприятия не наносят ущерба местной флоре, фауне и не несет никаких негативных факторов влияния. Фокин А.В. опасается, что в следствии установления режима ООПТ, эти земли отойдут третьим лицам и казачье общество лишится этих земель.

Волосатов А., казак станицы Андрюки, беспокоится, что повторится ситуация с паями бывшего колхоза им. Куйбышева, которые были использованы местными жителями под сенокос после продажи этими же жителями вышеуказанных земельных участков, которым собственники (либо арендаторы) паев запретили проводить сенокосение. Таким образом, жители беспокоятся об изъятии земель в будущем.

Ярмак Л.П. пояснил, что изъятие земель при образовании ООПТ не производится, установлен будет только вид разрешенной хозяйственной деятельности. Детали реализации разрешенных видов деятельности с учетом их технологий будет уточняться при разработке проекта ООПТ «Хребет Герпегем».

Цибульский Н.Г. попросил разъяснить, почему в процессе разработки Проекта площадь предполагаемой ООПТ «Хребет Герпегем» была снижена более чем в 3 раза.

Воронюк И., местная жительница, сообщила, что категорически против массового туризма на ООПТ «Хребет Герпегем», что повлечет за собой массовое установление некапитальных строений. Воронюк И. вносит предложение добавить запрет на установку любых конструкций, за исключением палаток, в том числе временных некапитальных строений, любых навесов, стоянок, грибков, чтобы не испортить внешний вид, который есть в настоящий момент.

Епифанов А.Е., пенсионер, активный турист, сообщил о закрытии прохода на Большой и Малый Тхачи и Чертовы ворота вследствие создания ООПТ «Псебайский заказник» под предлогом защиты животных. Таким образом, местные жители потеряли возможность свободного передвижения с туристическими целями, в том числе прохода с коммерческими туристическими группами.

Погорелов А.В. предложил замечания и предложения, не относящиеся к ООПТ «Хребет Герпегем», направлять в адрес экспертного совета по особо охраняемым природным территориям Краснодарского края.

Мостович Н.М., предприниматель, опасается, что ООПТ захватывает земли поселка, что считает недопустимым.

Ярмак Л.П. пояснил, что земли поселений, в установленных схемами территориального планирования Мостовского района границах, из границ ООПТ «Хребет Герпегем» исключены полностью.

Боглаев В.И., канд. техн. наук, председатель Мостовского отделения РГО, бывший генеральный директор ООО «Кнауф гипс Кубань», сообщил, что гипса достаточно без учета находящегося в границах ООПТ «Хребет Герпегем», а

также констатировал, что около 50% территории Мостовского района входит в ту или иную ООПТ, тогда как в других районах в среднем 10%. В связи с вышесказанным, считает, что необходимо уменьшить площадь до 100 га, находящихся в труднодоступных местах, которые не используются в хозяйственной деятельности.

Ассовский В.Г., общественник, предлагает убрать все земли собственников, в том числе казачьего общества, тогда как на остальных землях сначала обустроить туристические тропы, а уже после этого говорить о рекреации и создании ООПТ «Хребет Герпегем». Констатировал, что на представленной в обсуждаемых материалах карте отсутствуют откартографированные туристические тропы. Предложил их нанести (известно 7 туристических маршрутов по Герпегему).

Ассовский В.Г. сообщил о горе Кизинчи, которая имеет аналогичный рельеф и уже входит в ООПТ, в связи с чем, предложил сократить площадь ООПТ «Хребет Герпегем» до максимум 600 га.

Ассовский В.Г. предложил свою кандидатуру для присутствия на заседании министерства природных ресурсов по поводу экологической экспертизы обсуждаемой схемы.

Ассовский В.Г. внес предложение создать общественный совет по особо охраняемым природным территориям Мостовского района.

Погорелов А.В. пояснил, что в техническом задании в рамках госконтракта не предусмотрено описание рекреационной инфраструктуры, в том числе троп. В данный момент на обсуждение представлен «Проект Схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий Краснодарского края», включая материалы оценки воздействия на окружающую среду», а не комплексное экологическое обследование, которое предусматривает детальное обследование конкретно взятого объекта, в данном случае ООПТ «Хребет Герпегем».

Баутина Т.Я., председатель общества инвалидов пгт Псебай, предложила зафиксировать в протоколе кандидатуру общественного представителя пгт Псебай Ассовского В.Г.

Евсеев А.Г. предложил проголосовать за кандидатуру Ассовского В.Г. в качестве представителя общественности в дальнейших заседаниях. Проголосовали единогласно «за», что Евсеев А.Г. предложил внести в протокол.

Лекаркин Ю.Ю., директор Мостовского лесничества, сообщил, что 55% (около 87000 га) лесничества относится к тому или иному виду ООПТ. С учетом ООПТ «Хребет Герпегем» этот показатель вырастет еще на 400 га, в связи с чем, он против обсуждаемого проекта в целом.

Лекаркин Ю.Ю. довел до сведения, что люди не могут заготавливать дрова в своем районе. Большая часть заявок местных жителей на заготовку дров удовлетворены для заготовки в других районах, в частности, в Кавказском лесничестве, так как в своем районе всё зарегулировано.

Костюков Д.М., директор ООО «Турбаза Восход», опасается, что после создания ООПТ «Хребет Герпегем» он не сможет возить туристов по местным тропам, не сможет расчищать эти тропы механизированными средствами, вывозить мусор и т.п. Привел пример упавшего на тропу дерева, которое

необходимо распилить механизированными средствами и убрать с тропы. Костюков Д.М. сообщил, что рекреацию он развивает и сейчас без создания ООПТ. Костюков Д.М. опасается, что тропа осыпается, тропу смывает периодически, и если в настоящий момент он ремонтирует тропы со своими сотрудниками любыми доступными им способами, то при введении режима ООПТ, он не сможет этого больше делать.

Обухов В.А., инструктор, считает, что на данной территории туристско-рекреационная деятельность успешно ведется без создания ООПТ, тогда как будущее пугает запретом передвижения из-за излишней зарегулированности, что ситуация ухудшится, в связи с чем считает излишним создание ООПТ «Хребет Герпегем».

Удалова С.Ю., предприниматель КФХ, сообщила, что в настоящее время на выделенной под ООПТ «Хребет Герпегем» территории проводит распашку земель под сельскохозяйственные нужды КФХ, в связи с чем, против создания ООПТ.

Фокин А.В. предложил прояснить вопрос пожаротушения. В связи с близостью рассматриваемой территории к населенному пункту, возникает вопрос, в чьей юрисдикции министерства природных ресурсов или землепользователей становится ответственность за пожарную обстановку в пределах ООПТ «Хребет Герпегем».

Комарова А.Н., предложила прояснить вопрос опашки земельных участков в противопожарных целях, запрещена пашня в таких случаях или все-таки разрешена. Предложила разрешить опашку земель в противопожарных целях.

Бушуев В.С., депутат Псебайского городского поселения, сообщил, что согласно представленным материалам в качестве разрешенной деятельности внесены сенокосение, выпас скота и пчеловодство, в связи с чем предложил добавить животноводство в форме летних ферм, включающих на территории исключительно некапитальные строения.

Прокопенко С.А. предложил дополнить предыдущее предложение возможностью проведения сенокосения автоматизированной техникой и как следствие, проезд и экстренный ремонт в случае аварийных ситуаций этой техники на территории ООПТ «Хребет Герпегем», так как без этого вести сельское хозяйство невозможно, а земельные участки на рассматриваемой территории, в основном, сельскохозяйственного назначения.

Удалова С.Ю. сообщила об уже имеющихся в наличии таких построенных ферм в пределах ООПТ «Хребет Герпегем» и опасается, что, в случае положительного решения, ей придется снести все возведенные некапитальные строения, после чего ведение животноводства окажется невозможным.

Прокопенко С.А. предложил обратить внимание на п. 12 340 стр. тома 2, которым запрещены проезд и стоянка вне дорог, однако дорог, поставленных на учет, там нет, таким образом, жители ездят в пределах ООПТ «Хребет Герпегем». Предложил включить местных жителей в список имеющих право на проезд по территории ООПТ «Хребет Герпегем».

Прокопенко С.А. предложил обратить внимание на п. 14 340 стр. тома 2, которым запрещены заправка топливом и техническое обслуживание

механизированной техники, так как сельскохозяйственная техника ломается очень часто, в связи с чем считает необходимым исключить этот пункт.

Прокопенко С.А. предложил обратить внимание на п. 9 340 стр тома 2, которым запрещено применение ядохимикатов и токсичных препаратов на территории ООПТ, однако зачастую здесь происходит распространение клеща, с которым жители борются именно ядохимикатами в том числе на территории прилегающей к пгт Псебай, включенной в обсуждаемую ООПТ «Хребет Герпегем».

Комарова А.Н., предложила прояснить вопрос охотхозяйства ДТК, так как часть территории захватывает часть охотхозяйства, а значит ли это, что охота будет производиться по другому регламенту или будет запрещена полностью?

Боглаев В.И., констатировал, что из опасения изъятия земель, ограничения воли, свободы граждан, свободы передвижения коренного населения, неясности процедуры согласования разрешенных видов деятельности, а также возможного изменения ландшафта, в том числе временными конструкциями, собравшиеся местные жители возражают против создания ООПТ «Хребет Герпегем», что подтвердили своим голосованием в зале заседания.

Антонова Т.Н., внесла предложение добавить буферную зону между пгт Псебай и ООПТ «Хребет Герпегем».

Антонова Т.Н. предложила прояснить вопрос, существует ли возможность на законных основаниях предоставления земельных участков инвестору в установленных границах для развития туристического бизнеса.

Евсеев А.Г. поблагодарил присутствующих и предложил внести предложения выступающих в протокол проведения общественных обсуждений (в форме слушаний) с гражданами, общественными организациями и органами местного самоуправления объекта государственной экологической экспертизы «Проект Схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий Краснодарского края».

РЕШИЛИ:

1) Принять к сведению доклад Ярмака Л.П. о создании проекта Схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий Краснодарского края.

2) Рекомендовать разработчику проекта Схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий Краснодарского края (Кубанский ГУ) рассмотреть внесенные замечания и предложения.

Председатель комиссии

А.Г. Евсеев

Секретарь

Е.А. Баранова